兴县农业农村局

农作物重大病虫防控项目

财政支出绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

贯彻落实“预防为主、综合防治”的植保方针和“公共植保、绿色植保、科学植保”的理念，落实“政府主导、属地责任、联防联控”工作机制，通过创新机制、规范管理和提高组织化程度，突出主要作物、重大病虫、重点区域、关键环节，大力推进专业化统防统治和绿色防控，项目区实行整片、整村推进，带动区域性联防联控和群防群治，全面提升重大病虫应急防控能力和科学防病治虫水平，有效预防控制病虫发生、蔓延危害，保障粮食和农业生产安全。

1. **项目立项依据**
2. 吕梁市农业农村局关于《下达2021年中央农业生产救灾资金（第一批）计划》的通知（吕农字〔2021〕3号）；
3. 兴县财政局关于《下达2021年第一批中央农业生产救灾资金》的通知（兴财农〔2021〕407号）；
4. 其他相关政策性文件。
5. **项目的主要内容**

建立监测网点，及时发现并准确掌握草地贪夜蛾等病虫疫情发生动态，增强重大病虫监测预警能力；通过对农区蝗虫、草地贪夜蛾、黏虫、草地螟、小麦等大田作物重大病虫进行及时有效防控，使重发区域病虫得到有效控制，不出现大面积绝收成灾，有力保障粮食安全和农业丰收。

1. **项目资金使用及财务管理**

（1）资金拨付情况

2021兴县农业农村局实际收到农作物重大病虫防控项目8.00万元，项目预算资金为8.00万元，资金到位率100.00%。

（2）资金使用情况

2021年兴县农业农村局农作物重大病虫防控项目实际支出8.00万元。

（3）财务管理情况

各乡镇要进一步强化管理，加大监管力度，掌握救灾资金发放情况，及时发现并纠正资金发放过程中存在的问题。对于骗取、套取、挤占、挪用或违规发放等行为，要依法依规严肃处理。

1. **项目组织和管理**

各地高度重视农业救灾项目工作，提高政治站位，切实加强组织领导，强化属地管理责任。农业农村部门会同财政部门结合项目任务和绩效目标，按照“突出重点、适当集中、确保效果”的原则，制定具体工作方案并组织实施。工作方案抓住关键时期和重点环节，细化防治目标和任务，提出资金使用意见，明确具体实施区域、操作程序、补助对象和补助方式等内容。

**（二）项目绩效目标**

开展监测调查，及时发现灾情，指导和培训人数不少于16人次，全县重大病虫疫情监测与防控面积不少于0.54万亩次，有效遏制重大病虫暴发流行成灾。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，了解农作物重大病虫防控项目的使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目和资金管理办法，为指导预算编制和申报绩效目标，优化财政支出结构提供决策参考和依据，以保证项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效评价方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建2021年度兴县农业农村局农作物重大病虫防控项目的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年兴县农业农村局资金项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，根据经审核后的评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察验证。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分10分。

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局农作物重大病虫防控项目全年预算金额8.00万元，全年支出金额8.00万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=8.00/8.00\*100.00%=100.00%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得10分。

**2.产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分50分。

1. 数量指标

①病虫监测防控面积

农作物重大病虫防控项目依据救灾资金任务清单，监测防控面积不得少于0.54万亩，项目实际监测防控面积为0.543万亩。依据项目支出绩效自评得分规则，病虫监测防控面积得10分。

②技术指导培训人数

农作物重大病虫防控项目依据救灾资金任务清单，监测防控技能培训指导人数不得少于16人，项目实际培训指导人数为16人。依据项目支出绩效自评得分规则，技术指导培训人数得10分。

综上：依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得分20分。

1. 质量指标-用于防控支出比例

农业农村局农作物重大病虫防控项目实际拨付资金为8.00万元，均用于兴县兴业农林综合开发有限公司农作物病虫害防治服务费。项目资金用于防控病虫害支出比例为100.00%。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-资金拨付及时性

项目资金文件下达后，依据文件中资金用途，县农业农村局与兴县兴业农林综合开发有限公司直接签订农作物病虫害统防统治服务合同书，确保资金能够切实解决我县农作物重大病虫害防治难问题。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标-管理执行有效性

我县按照“突出重点、适当集中、确保效果”的原则，制定具体工作方案并组织实施。严抓关键时期和重点环节，细化防治目标和任务，明确具体实施区域、操作程序、补助对象和补助方式等内容。依据项目支出绩效自评得分规则，成本指标得分10分。

1. **效果**

效果指标从经济效益、社会效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分。

1. 经济效益

经济效益指标考核项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。农作物重大病虫防控项目的实施，贯彻落实了“预防为主、综合防治”的植保方针，全面提升重大病虫应急防控能力和科学防病治虫水平，有效减少农户经济损失。依据项目支出绩效自评得分规则，经济效益得10分。

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。项目区实行整片、整村推进，带动区域性联防联控和群防群治，有效预防控制病虫发生、蔓延危害，保障粮食和农业生产安全。社会影响度较高，社会效益较好。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。农作物重大病虫防控项目的实施，建立病虫灾情监测网点，监控设备及时修复，及时调查发现灾情，对病虫进行统防统治具有可持续性影响。依据项目支出绩效自评得分规则，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度**

服务对象满意度考核服务对象对项目实施效果的满意程度。通过走访群众了解实际情况，群众对该项目比较满意。

依据项目支出绩效自评得分规则，服务对象满意度得9.71分。

四、评价结论

本次绩效自评按照综合评分分级：综合评分采用百分制，分为四个等级：优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。

兴县农业农村局农作物重大病虫防控项目绩效自评得分为99.71分，评价等级为“优”。

五、主要经验及做法

建立监测网点，及时发现并准确掌握草地贪夜蛾等病虫疫情发生动态，增强重大病虫监测预警能力；通过对农区蝗虫、草地贪夜蛾、粘虫、草地螟、小麦等大田作物重大病虫进行及时有效防控，使重发区域病虫得到有效控制，不出现大面积绝收成灾，有力保障粮食安全和农业丰收。

加强农业农村局与财政部门协调配合，及时下达资金，加强资金监管，防止挤占、娜用；加强工作督导，及时纠正项目实施过程中出现的各种问题，确保各项工作和技术措施落到实处。

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日