兴县农业农村局

2021年高标准农田建设

项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

党中央、国务院高度重视高标准农田建设。习近平总书记多次作出重要指示，强调要突出抓好耕地保护和地力提升，加快推进高标准农田建设，切实提高建设标准和质量，真正实现旱涝保收、高产稳产。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的关键举措。为此，农业农村部会同有关部门和地方政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强政策支持，强化工作指导，推动各地大力推进高标准农田建设，改善农业生产条件、生态环境，提升粮食生产能力。

党的十九届五中全会明确提出，实施高标准农田建设工程，“十四五”规划纲要和近年来中央1号文件均对编制实施新一轮全国高标准农田建设规划作出具体部署。为此，农业农村部深入16个省120多个县开展实地调研，多次召开专题会议研讨论证，广泛征求中央有关部门、地方政府、相关领域专家、基层农田建设管理人员等各方面意见的基础上，牵头形成了《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》。2021年9月20日，《全国高标准农田建设规划(2021-2030年)》公布，《规划》提出到2030年，中国要建成12亿亩高标准农田，以此稳定保障1.2万亿斤以上粮食产能。

1. **项目立项依据**

（1）财政部《关于下达2021年农田建设补助资金预算的通知》（财农〔2020〕26号）；

（2）山西省农业农村厅《关于调整2021年国家建设任务的通知》（晋农建发〔2021〕6号）；

（3）山西省农业农村的厅《关于下达2021年国家安排高标准农田建设的通知》（晋农建发〔2021〕1号）；

（4）吕梁市农业农村局《关于2021年度国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》（吕农发〔2021〕150号）；

（5）兴县人民政府《关于印发兴县2021年统筹整合财政涉农资金巩固拓展脱贫攻坚成果衔接乡村振兴的实施方案的通知》（兴政发〔2021〕12号）；

（6）其他相关政策性文件。

1. **项目的主要内容**

兴县2021年度高标准农田建设项目高家村镇等六乡镇二十村进行高标准农田建设。建设规模为1万亩，其中：节水灌溉0.2万亩。主要建设内容：土地平整、土壤改良、机械深耕以及修复田间路等。在项目完成施工后进行项目的单项工程验收。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

高标准农田项目整体资金1,940.81万元，其中：中央财政资金1,000.00万元，省级财政资金470.00万元，市级财政资金30.00万元，县级财政资金440.81万元。

2021年高标准农田建设项目预算资金100.00万元。

（2）资金执行情况

截至目前高标准农田资金100.00万元已全部支付，其中：支付设计费35.34万元，招标代理费7.20万元，三标段工程款57.46万元。

**（二）项目绩效目标**

拟在交楼申乡、奥家湾乡、蔚汾镇、高家村镇、蔡家会镇等六个乡镇二十个村建设高标准农田1万亩，其中：坡耕地综合整治0.8万亩，高效节水灌溉0.2万亩。充分改造农业生产条件、保证粮食产能稳定的同时再上新台阶。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，梳理高标准农田建设项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效自评依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效自评方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建2021年度兴县农业农村局高标准农田建设的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年高标准农田项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分10分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局2021年度高标准农田建设项目全年预算金额100.00万元，全年支出金额100.00万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=100.00/100.00=100.00%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得10分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分35分：

1. 数量指标-建设高标准农田1万亩：

2021年度高标准农田建设项目截至目前已完成初步设计任务量1万亩的要求。依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得10分。

1. 质量指标-验收合格率

2021年度高标准农田建设因属于跨年度项目，截至目前正在积极验收。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得0分。

1. 时效指标-任务完成及时率

兴县农业农村局2021年度高标准农田建设项目已完成前期勘测、设计和工程施工，目前组织相关人员对该项目进行验收，验收工作较为滞后。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分5分。

1. 成本指标-高标准亩均补助

兴县农业农村局2021年度高标准农田建设项目根据批复情况计划建设10000亩，补贴资金1,940.81万元。平均成本控制在1,940.81元/亩。依据项目支出绩效自评得分规则，成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从经济效益、社会效益、生态效益和可持续影响四个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 经济效益-生产条件带动亩均产量

经济效益指标考核项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。高标准农田建设项目的实施有助于亩均产量进一步提升，带动种植农民群众收入在原有基础上有所增加，对经济发展和提升带来一定的影响。依据项目支出绩效自评得分规则，经济效益得6分。

1. 社会效益-粮食综合生产能力

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。兴县农业农村局高标准农田建设项目进行土地整理，田间道路建设等多方面施工，满足农业机械化生产的需要。同时田间道路与沟渠合理配套，为农田耕作提供便利，有效促进田间生产作业效率和土地集约化的提高，社会效益较好。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得6分。

1. 生态效益-耕地质量

生态效益指标考核项目实施对改善生态环境所带来的直接或间接的影响。高标准农田建设项目的实施后，测土施肥技术覆盖率达90%，主要农作物化肥用量实现负增长，耕地质量稳步提升。同时完善农田灌溉与排水设施，形成有效的节水灌溉体系，增加有效灌溉面积，进一步促进耕地质量的改善和保护了农业生态环境。依据项目支出绩效自评得分规则，生态效益得6分。

1. 可持续影响-农业种植结构及水资源利用率

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。高标准农田建设项目从改善农业种植结构及水资源利用率等方面取得了显著的成效，对巩固全县脱贫成果，建立健全扶贫脱贫长效机制有可持续的促进作用。根据绩效自评指标体系，可持续影响得6分。

1. **服务对象满意度-受益群众满意度**

受益群众满意度考核受益对象对项目实施效果的满意程度。通过走访群众，了解项目实施情况及实际情况，群众对该项目的实施比较满意。

依据项目支出绩效自评得分规则，受益群众满意度得10分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效自评结果应用，既是开展绩效自评工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效自评结果得到合理应用，应将绩效自评结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效自评是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县农业农村局2021年度高标准农田建设项目绩效自评得分为85分，评价等级为“良”。

五、主要经验及做法

（一）建立组织和制度保障。

县委、县政府高度重视高标准农田建设，把建设高标准农田、稳定和提升粮食产量放在乡村振兴的首要位置。为加强领导，成立高标准农田建设领导小组，健全农田建设工作机构，完善队伍建设。统筹协调各方面资源，确保项目顺利实施。

完善各项制度，规范项目管理。制定了资金使用、项目法人、招投标、合同管理和工程管护制度。按照高标准农田建设操作规程，认真做好前期准备、申报审批、组织实施、竣工验收以及监督评价等工作，定期报送建设进度和相关信息，确保项目长久发挥经济和社会效益。

1. 严格落实项目监管主体责任。

认真落实项目监管主体责任，对项目的申报、实施、质量、资金管理等环节进行认真监督管理，在项目建设过程中分工明确，责任到人，各负其责，各尽其职，做到任务到岗、责任到人、管理到位。不折不扣的执行项目法人制、招投标制、监理制和合同制。

1. 加强项目建后管护和使用。

项目竣工验收后，及时按有关规定办理资产交付手续。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则明确工程管护主体，制定管护制度，落实管护责任，保证工程在设计使用期限内正常运行。

六、存在的问题及建议

高标准农田项目于2021年11月开工建设至2022年5月结束，根据吕梁市农业农村局《关于2021年度国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》（吕农发〔2021〕150号）的要求2021年底前完成项目建设任务的80%，项目实际进展较为滞后，于今年年初加快进度争取完成项目的全部建设任务。

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日