

**兴县国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

2021年5月



# 目 录

第一章 传承弘扬革命老区精神，奋力蹚出资源型经济转型发展新路	1
第一节 “十三五”时期发展成就	1
第二节 “十四五”发展环境	8
第三节 指导思想	9
第四节 战略定位	11
第五节 主要目标	14
第二章 以“六新”突破和开发区建设为引领，培育转型发展新动能	19
第一节 打好“六新”攻坚战	19
第二节 打造最具竞争力的铝镁产业集聚区	21
第三节 全力打造晋陕蒙重要的物流集散基地	24
第四节 推动兴县经济技术开发区建设国家级开发区	25
第五节 推动科技创新与人才引领产业发展	26
第三章 持续巩固脱贫攻坚成效，推动实施乡村振兴战略	30
第一节 加快建设三大农业区	30
第二节 全面推进农业“特”“优”发展	32
第三节 提升农业生产质量与效率	34
第四节 推进农业农村现代化建设	36
第五节 深化农业农村改革	38

第六节 持续巩固脱贫攻坚成效 .....	40
<b>第四章 高标准高起点推动大县城建设，构建城乡融合发展格局 ...</b>	<b>44</b>
第一节 构建“一核三带多点多轴串联”城镇空间布局 .....	44
第二节 全面推进大县城建设 .....	45
第三节 加快特色小镇和美丽乡村建设 .....	48
第四节 加快推进城乡融合发展 .....	50
<b>第五章 扛起能源革命重大使命，加快能源优势转化为产业优势竞争优势 .....</b>	<b>52</b>
第一节 全面推动煤炭清洁高效开发利用 .....	52
第二节 大力发展清洁能源和新能源 .....	54
第三节 全面深化局域电网改革试点 .....	57
第四节 构建和打造绿色能源消费体系 .....	58
<b>第六章 深入践行“两山”理论，打造黄河流域生态高标准保护示范县 .....</b>	<b>60</b>
第一节 优化“一带一屏三廊多区”生态空间格局 .....	60
第二节 坚决筑牢生态安全屏障 .....	61
第三节 坚决打赢污染防治攻坚战 .....	63
第四节 提升资源节约集约利用水平 .....	65
第五节 建立健全生态文明制度体系 .....	66
<b>第七章 强化文旅引领，打造高质量发展的软实力 .....</b>	<b>69</b>
第一节 大力弘扬社会主义核心价值观 .....	69
第二节 加强文化资源保护传承 .....	70

第三节 大力发展红色旅游全域旅游.....	72
第四节 创新文化服务供给 .....	74
<b>第八章 深入贯彻扩大内需战略，全面融入以国内大循环为主体的国内国际双循环.....</b>	<b>76</b>
第一节 培育壮大新的消费热点 .....	76
第二节 持续加大转型项目建设 .....	78
第三节 提升产业链供应链稳定保障能力 .....	79
第四节 完善现代综合交通运输 .....	80
<b>第九章 全面深化改革开放，激发转型发展的动力活力.....</b>	<b>82</b>
第一节 深化重点领域关键环节改革.....	82
第二节 构建全方位开放合作新格局.....	84
第三节 全力营造一流营商环境.....	86
<b>第十章 全面实施民生提质战略，建设更高品质的幸福兴县 .....</b>	<b>90</b>
第一节 促进更充分和更高质量就业.....	90
第二节 全力办好人民满意教育 .....	92
第三节 提升全民健康服务水平 .....	94
第四节 筑牢织密社会保障网 .....	97
<b>第十一章 坚持党的领导，推进县域治理体系和治理能力现代化</b>	<b>101</b>
第一节 加强党的全面领导 .....	101
第二节 健全县域治理体系 .....	102
第三节 提升基层治理能力 .....	104
第四节 防范化解重大风险 .....	105

第五节 建设法治平安兴县 .....	107
第十二章 凝心聚力狠抓落实，确保规划顺利实施 .....	111
第一节 坚定践行初心使命 .....	111
第二节 凝聚各方力量共同奋斗 .....	114
第三节 抓好规划目标任务落实 .....	115

《兴县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，根据《中共兴县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。《纲要》充分回顾了过去五年我县经济社会发展取得的成就，结合“十四五”时期面临的形势，明确了未来五年全县经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是党领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动指南，是引导市场主体行为的重要参考。

## **第一章 传承弘扬革命老区精神，奋力蹚出资源型经济转型发展新路**

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期，是我国实现第一个百年奋斗目标向第二个百年奋斗目标迈进的历史交汇期，是我县实现“转型出雏型”的关键时期。新的形势下，我县要传承弘扬吕梁革命老区精神，推动重要领域和关键环节改革取得突破性进展，在转型发展上率先蹚出一条新路。

### **第一节 “十三五”时期发展成就**

“十三五”期间，在省委、省政府的坚强领导下，县委、县政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实省委“四为四高两同步”和市委“1234”发展思路，带

领全县人民，紧紧围绕全面建成小康社会的宏伟目标，以“三化”为路径，以“三大攻坚”为重点、以实现“三大跨越”为方向，协调推进全县经济、政治、文化、社会、生态建设，攻坚克难、奋发进取，规划目标圆满实现。

**综合实力不断增强。**主要经济指标平稳较快增长，大多数指标增速排名均进入全市前三。2020年，完成地区生产总值134.2亿元，“十三五”年均增长7.82%；规模以上工业增加值增加到103.4亿元，年均增长19.88%；一般公共预算收入14.3亿元，年均增长17.74%；全社会固定资产投资46.9亿元，年均增长9.4%；社会消费品零售总额15.86亿元，年均增长5.8%；城镇居民人均可支配收入24727元，年均增长6.42%；农村居民人均可支配收入6271元，年均增长8.95%。

**脱贫攻坚决战完胜。**坚持把脱贫攻坚列为头号工程、头等大事，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。坚持“2345”脱贫攻坚总体工作思路，持续推进“222+N”农业产业培育，省、市级农业龙头企业达到19户，建成乡级产业园区11个、村级产业基地263个，培育绿色杂粮基地22万亩、有机旱作谷子基地2万亩，建设绿色优质马铃薯基地6万亩、发展食用菌800万棒，经济林、中药材种植面积分别达到59万亩和20万亩。大力实施全民技能提升工程，“十三五”期间累计完成培训21053人，其中“吕梁山护工”5919人，贫困户占比38%。围绕解决易地搬迁群众就业问题，建

成扶贫车间 3 个，易地搬迁安置点 19 个。对全县农村危房和土窑洞全面排查改造，累计完成危房改造 13631 户，农村危房全部“清零”。义务教育阶段“两免一补”等政策全部落实到位，建档立卡贫困学生教育扶贫政策全覆盖，全县无因贫辍学学生。贫困人口新农合参保费用政府全额负担，省内住院个人自付费用比例严格控制在 10% 以内。现行标准下 28605 户、79406 名贫困人口全部脱贫，296 个贫困村全部实现脱贫摘帽。贫困群众“两不愁三保障”的问题基本解决，农村人居环境全面改善，脱贫攻坚取得决定性胜利。

**转型发展态势强劲。**产业结构明显优化，由“一煤独大”逐渐向多产业支撑转变。兴县经济技术开发区获批省级开发区，“一区两园”的产业格局初步形成，煤炭产能稳定达到 2690 万吨以上，成为吕梁第一产煤大县。200 万吨氧化铝、50 万吨电解铝项目全面建成投产，局域电网二期输变电线路投运，铝镁产业占工业经济比重超过 10%。石楼山一期 50 兆瓦风电项目开工建设。华盛燃气兴县东门站、瓦塘应急调峰站、康宁加注站建成投运，中联煤成气、中澳煤层气非常规油气勘探开发生产项目进展顺利，全县日产煤成气达到 300 万立方。蔡家崖、肖家洼等 4 个集运站步入正常运行轨道，赵家塔铁路集运站及与之配套的晋陕蒙公铁海联运物流园项目开工建设，“五站一园”的大物流格局初具雏形，铁路运力达到 4200 余万吨。高家村晋绥日报社旧址修缮工程、

北齐长城旧址抢险加固项目、恶虎滩乡 358 旅旅部旧址修复布展项目全部完成，“四·八”烈士纪念馆展陈及周边环境全面提质，红色一条街建成营运，兴县游客集散中心开工建设，文化旅游节庆活动形式多样，旅游人数和旅游收入持续增长，红色文化旅游产业正逐步成为全县经济重要的增长极。

**生态环境持续改善。**认真落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要思想，抓住省委省政府实施吕梁山生态修复治理的重大机遇，加大造林力度，2020 年我县森林覆盖率达到 15.32%。主要河流水质持续改善，空气质量优良率较“十二五”末提高 13.6 个百分点，城乡人居环境得到明显改善。“十三五”期间，全县环境状况已由环境质量总体恶化向局部提高好转，由环境污染加剧向基本控制转变，区域环境质量有所改善。大气环境质量稳中向好，改善效果比较明显。严格推行“河长制”责任落实，坚持“控污、增湿、清淤、绿岸、调水”五措并举，确保入河排污口全部得到规范化整治要求。岚漪河水质从地表水Ⅳ类标准提高到地表水Ⅱ类水质标准；蔚汾河碧村断面保持地表水Ⅴ类标准。共新建、改建、扩建农村饮水安全巩固提升工程 510 处，改善提高 25.07 万人饮水安全条件，水量、水质、供水保证率和方便程度四项指标全部达标。对全县 19 个集中式饮用水水源地划分保护，县城乔家沟、河校和原家坪水源地饮用水水质达标率 100% 以上，16 个乡镇饮用水水源地水质状况符合规定水质要求。<sup>4</sup> 启

动退耕还林（草）和国家天然林保护工程，自然保护区建设与管理取得新进展，建成 2 个省级自然保护区，自然保护区面积达到 27845 公顷。

**城乡面貌大为改观。**“十三五”规划期末，户籍人口城镇化率达到 48.5%，实现“十三五”规划确定的 48.2% 指标目标。加强城市建设和品质提升，不断改善城市基础设施。

“十三五”期间，启动实施棚改一期、二期工程，建成蔚汾公园、南山公园及公、检、法、司技术用房，开工建设智能交通指挥中心、客运西站，蔚汾河南北两岸发展框架基本形成，城市品位进一步提升。新建和改造城市道路 35 公里、水气热等各类市政管网 77.3 公里，全县城市人均道路面积达到 14.59 平方米，供水普及率达到 98.5%，生活污水处理率达到 91.2%，县城生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇功能日益完善，承载能力持续提升。大力开展美丽宜居示范村建设，2019 年确定 6 个美丽宜居示范村并基本建成，2020 年启动建设 16 个美丽宜居示范村。“十三五”期间，共排查“四类”人员及一般住房困难户 27679 户，改造完成 17260 户，从根本上改善了村民居住条件。

**人民群众获得感幸福感安全感持续提升。**精准实施民政各项保障政策，困难群众基本生活保障更有力度。较“十二五”期末相比，城市低保保障标准提高了 43.6%，农村低保保障标准提高了 16.5%，孤儿基本生活保障标准提高了

16%。2016年至2020年7月止，累计发放低保金38213.9万元。高质量推进养老、殡葬、社区等服务设施建设，不断满足群众日益增长的高质量基本社会服务需求。继续加大农村老年人日间照料中心建设力度，在原有老年人日间照料中心72所的基础上，2020年建设15所。已建成社区养老服务中心（站点）共3个。大力实施敬老院提升改造工程，扩建西坪村兴县社会福利中心，完成特困失能老人集中照护中心改建项目，新增养老床位120张。大力发展各级各类教育事业，促进义务教育均衡发展，阳光小学、公共实训基地、老年大学投入使用，四所农村乡镇寄宿制学校全部改造完成，完成城区标准化幼儿园建设3所，农村改扩建幼儿园19所，城南小学和县级职教中心开工建设，教育基础条件进一步改善。改扩建乡镇卫生院17所，完成332个村级卫生室的标准化建设，新区医院全面建成，人民群众“看病难”问题进一步缓解。完成360个文化室、361个文化广场达标建设，人民群众的精神文化生活进一步丰富。新建“四好农村路”820.6公里，全县376个建制村全部通硬化路，硬化率达100%。具备通客车条件建制村实现全覆盖，通客车率达到100%。静兴高速、北山公路、黄河一号旅游公路加快推进，客运西站开工建设，人民群众“出行难”问题进一步缓解。

专栏：兴县“十三五”规划主要经济指标实现情况			
指标名称	2015年	实现情况	
		2020年	年均增长
地区生产总值	61.85亿元	134.20亿元	7.82%
财政总收入	21.99亿元	44.2亿元	14.98%
一般预算收入	6.33亿元	14.3亿元	17.74%
社会消费品零售总额	13.8亿元	15.86亿元	5.8%
固定资产投资	82.87亿元	46.9亿元	9.4%
城镇居民人均可支配收入	18119元	24727元	6.42%
农村居民人均可支配收入	3769元	6271元	8.95%
服务业增加值	15.98亿元	28.07亿元	11.56%
规模以上工业增加值	41.77亿元	103.4亿元	19.88%

同时也要看到，全县经济社会发展中也存在诸多短板和问题。经济结构不合理的现象依然存在，虽然产业结构逐渐优化，但煤铝产业占比仍然偏高，第三产业发展规模较小，资源型产业结构尚未根本改变，国有企业“一股独大”、民营经济占比过小。“三农”工作仍有短板，农业产业特色不足、附加值低，市场竞争力不强，农业龙头企业数量少、规模小，农村人才流失严重，村庄空心化现象较为普遍，巩固脱贫成果、衔接乡村振兴任务艰巨。生态环境改善压力仍然较大，黄河流域兴县段生态保护任务还比较艰巨，随着我县经济社会的发展，大气污染压力、城乡生活污水收集处理压力、生活垃圾处理压力明显增大，森林覆盖率还不高。民生和社会事业发展仍然相对滞后，城乡居民收入水平在全省排名仍然靠后。干部创新理念相对落后，与转型跨越发展的要

求还有差距；党的建设创新不足，党风廉政建设和反腐败斗争的压力传导还不够。

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”期间，经济社会发展环境更为复杂。实现我县经济社会稳中向好、可持续发展，必须清晰认识发展形势，准确把握机遇，积极应对挑战。

从外部环境看，我县经济社会发展面临难得机遇。世界正在经历百年未有之大变局，全球经济面临诸多不确定因素，风险日益加深，同时在不断发展的科技革命和生产国际化的推动下，全球新一轮科技革命和产业变革又为地区产业高质量发展提供难得的机遇。“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的关键时期，新业态、新模式、新场景将不断涌现，“绿色发展”将是一系列建设的前置要求，新型技术和新型产业深度融合，大数据将得到全面应用，5G的广泛应用将促进信息产品和服务创新，线上线下融合使生产生活方式产生革命性变化，为我县借势发展、融合发展、开放发展提供了更广阔的空间。“十四五”时期是全省、全市“转型出雏型”的关键时期，按照省委“四为四高两同步”总体思路，我省以“转型为纲”为导向，构建“一切为了转型，一切服务转型”的高质量转型发展新格局，为我县经济社会发展明确了方向。从市内看，全市高质量转型发展取得积极进展，转型已经迈出坚实步伐，全市上下正在“全力攻坚六新、

实施四三战略、打造九大基地、建设五个吕梁”，推动我市蹚出转型发展新路，为我县未来发展增添了新动力。

从内部环境看，我县经济社会发展具有巨大潜力。“十四五”时期，我县发展机遇和挑战并存，机遇大于挑战，总体仍处于发展的重要战略机遇期。当前我县经济发展面临内生动力较弱、经济总量不大、经济结构不优、经济发展活力不足、民生改善任务艰巨等突出性问题，但从较长时期看，经过多年的不断努力和发 展，我县初步具备了转型发展、高质量发展的条件和优势，特色农业快速发展，新兴产业势头强劲，旅游产业初具规模，交通区位优势更加凸显，为高质量发展奠定了基础。

### 第三节 指导思想

“十四五”时期，我县国民经济和社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，以改革创新为动力，以高质量发展为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和市委“四三战略”“九

大基地”“五个吕梁”战略部署，实施“六大战略”，建设“六个兴县”，确保“十四五”转型出雏型，奋力谱写兴县经济社会发展新篇章。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循以下基本原则：

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党的建设，发挥各级党委积极作用，把党的政治优势、组织优势转化为治理效能，为实现“十四五”规划提供坚强政治保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，维护人民根本利益，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为各项工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，更好地调动广大人民群众的积极性。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，力争在重点领域、关键领域产生突破性改革，加强区域合作，塑造开放型经济发展新优势。

**坚持系统化思维。**运用系统化思维推动经济社会发展，加强全局统筹、战略谋划，特别注重当前需要与长远目标相兼顾、发展速度与质量效益相相统一、经济增长与人口资源

环境相协调。

“十四五”期间，要坚持转型发展，奋力蹚出一条具有兴县特色的转型发展新路，必须在实现“四为四高两同步”目标任务上用非常之力、下恒久之功。要坚持转型为纲，始终把转型综改摆在经济社会发展的核心位置，坚持项目为王，以高质量项目建设支撑全县高质量转型、高水平崛起，坚持改革为要，以改革促发展、促创新、促转型，坚持创新为上，全面打造一流创新生态。要推动高质量发展，全面走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路，实现高水平崛起，发展新兴产业、持续打造六大优势产业集群，坚持高标准保护，建设天蓝地绿水清的美丽兴县，创造高品质生活，让全县人民不断享有实实在在的获得感幸福感安全感。在“率先”上抢先机，在“蹚出”上下苦功，在“新路”上勇探索，实现“转型出雏型”的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础，确保到2035年与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

#### 第四节 战略定位

认真贯彻国家“五大发展理念”、省委“四为四高两同步”重大思路要求和市委“五个吕梁”战略定位，以实施转型跨越战略、扩大开放战略、城乡融合发展战略、生态优先战略、依法治县战略、民生提质战略等“六大战略”为发展

路径，以建设富强兴县、开放兴县、宜居兴县、绿色兴县、平安兴县、幸福兴县等“六个兴县”为战略目标，努力打造更高质量、更高水平的新时代兴县：

**最具竞争力的铝镁新材料产业基地。**紧紧抓住省委、省政府建设吕梁铝镁新材料产业园区的重大政策机遇，全力抓好铝镁新材料产业项目建设，积极引进国内外合金铝企业落户兴县铝镁新材料产业园区。突出产业链横向拓展和纵向延伸，打造建筑、交通、航空航天等领域用铝深加工板块，完善现代物流交易平台、工模具加工制造、中间合金、固废利用和包装用材等配套产业体系；纵向推动研发机构、会展中心、商务商贸等产业落地，全面有序推进铝镁产业集聚集群发展。力争把兴县建设成为全省、全国重要的铝镁产业基地。

**黄河流域生态高标准保护示范县。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，自觉承担起保护黄河流域生态环境保护和高质量发展的历史责任，统筹推进山水林田草系统治理，抓好黄河兴县段及蔚汾河、岚漪河、湫水河兴县段等主河流河道治理和生态修复，稳步推进黄河流域生态保护，让“一泓清水入黄河”成为现实。以“河长制”为抓手，推动全县主要河流河道逐步走上规范管理、法治化管理的良性运行轨道，努力让兴县的黄河水量丰起来、水质好起来、风光美起来，把兴县打造为黄河流域生态高标准保护示范县。

**革命老区红色文化保护传承区。**我县红色革命遗址资源

丰富，红色文化积淀深厚，要把保护传承和弘扬革命老区红色文化作为一项政治使命和铸魂工程来抓。加大红色文化保护传承力度，推动红色文化资源保护规范化、法制化；加强红色文化研究阐释，推动红色精神时代化、通俗化；拓展红色文化宣传教育平台，推动红色文化大众化、形象化；合理开发利用红色文化资源，推动红色文化产品生活化、发展协同化。依托“两馆一院”，通过打造晋绥“红色文化”品牌，使红色文化转化为时代精神、奋斗价值、发展力量，成为夺取新时代中国特色社会主义建设、实现现代化伟大胜利的内生动力。

**省内领先水平的煤炭清洁高效利用基地和清洁能源基地。**持续推进我县能源领域的改革创新，打造新型能源产业格局，争当全市能源革命“排头兵”。持续推进煤炭洗（选）企业升级改造，积极推动全县煤矿向绿色化、智能化发展，推动煤电一体化发展，加快推动煤矸石、粉煤灰等工业固废综合利用项目，实现煤炭资源清洁高效利用。大力发展清洁能源，积极推动新能源产业的发展，提高清洁能源占比。持续推进煤成气勘探开发项目，加快输气管网建设。继续推动光伏、风电项目建设，不断发展壮大清洁能源产业。

**全省知名的小杂粮基地。**构建产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的小杂粮特色农产品优势区。持续稳定优质小杂粮播种面积，推广有机旱作农业技术。

鼓励龙头企业和科研院所合作，研发杂粮功能食品深加工，开发具有地域特色的功能产品。支持建设有机旱作谷子示范基地，打造“二品一标”认证有机杂粮基地和绿色杂粮基地。推动小杂粮品牌创建，开展全方位、立体化宣传推介，推动形成“中国杂粮看山西，山西杂粮看兴县”的社会共识。

**晋陕蒙重要的物流集散基地。**发挥毗邻陕蒙、沟通秦晋的地域优势，以东西直达、南联北跨的大通道为纽带，加快建设赵家塔铁路集运站及与之配套的晋陕蒙公铁海联运物流园项目，在主要城镇周边配套建设煤炭物流、矿石物流等15个服务中心，构建“五站一园”的大物流格局，开展集公路、铁路、中转于一体的多式联运服务，建设集仓储、修理、信息服务、车辆动态管理、车辆业务办理为一体的全功能智慧物流园，吸引更多企业把我县作为货运中转站，打造立足兴县、服务晋陕蒙、对接沿黄经济带的重要物流集散地。

## **第五节 主要目标**

综合考虑未来发展趋势和条件，锚定2035年远景目标，以“六个兴县”建设为战略目标，今后五年我县经济社会发展的主要目标是：

**综合实力实现新跃升。**经济结构调整、高质量发展取得明显成效，特色农业做大做强，工业信息化、科技化水平进一步提高，传统产业转型升级加速推进，新兴产业形成规模，服务业比重逐年提高。“十四五”末，战略性新兴产业增加

值占 GDP 比重大幅提升，全县地区生产总值和城乡居民收入实现较大增长，一般公共预算收入达到 30 亿元以上，全县 GDP 达到 200 亿元以上，年均增长 10%，力争进入全省前列。

**转型发展迈出新步伐。**转型综改试验区建设引领作用凸显，自主创新能力进一步增强。经济技术开发区引擎作用凸显，经济增长实现从依靠要素驱动、投资驱动向科技驱动、创新驱动转变。具有县域特色的核心竞争力基本形成，在三大产业形成品牌经济、规模经济、特色经济、质量经济的新方阵。

**生态文明再上新台阶。**经济发展与生态环境保护同步协调推进，黄河流域山水林田草系统治理取得明显成效，蓝天碧水净土保卫战取得决定性成果，生态空间不断优化，生态环境持续改善，生态系统稳定性增强，建设成为山清、水秀、天蓝、景怡的美丽兴县。

**改革开放取得新成绩。**营商环境全面优化，政府服务能力进一步提高，各项改革举措获得有效落实，关键领域改革取得新突破。能源革命综合改革扎实开展，民营企业、国资国企改革、财政金融体制改革有序推进，对外开放、区域合作出现新气象，与省内外周边地区联系与协作更加密切。

**城乡融合增强新动能。**城乡融合发展格局基本形成，大县城建设和乡村振兴取得重要进展，常住人口城镇化率达到

65%左右，城乡差距明显缩小。借鉴发达地区先进经验，按照城乡融合发展模式，加快推进城乡人口双向流动，城乡生产要素双向流动，为城乡均衡发展增强新动能。

**社会治理获得新成效。**党建引领、“三治融合”、多元参与的社会治理新格局基本形成，县域治理体系更加健全，政府治理能力和治理水平全面提升，人民安居乐业、社会安定有序，县域社会治理的“兴县样本”走在全省前列。

**人民生活得到新提升。**基本公共服务均等化水平大幅提高，乡村振兴战略全面推进，城乡居民人均可支配收入力争达到全市平均水平，就业创业、医疗卫生、教育文化、社会保障等民生工作一体推进，城乡居民生活环境得到根本改善、生活水平得到极大提高，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

到 2035 年，兴县经济进入更高质量的发展阶段，转型发展富有成效，现代产业体系全面形成，经济总量跃升至全省前列；城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，构建起富裕幸福文明健康的高品质生活；高标准保护成为鲜明特征，全域建成天蓝、水绿、森林环绕的生态文明示范区；全社会文明程度明显提高，文化软实力显著增强，成为转型发展的重要精神力量；县域治理体系和治理能力现代化基本实现，充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成。

专栏：兴县“十四五”时期经济社会发展主要指标					
序号	指标名称	2020年 实际	2025年 目标	年均 增长%	属性
<b>一、经济发展（6个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）（亿元）	134.2	215	10	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	60.5	65	0.9	预期性
3	规上工业企业数量（户）	26	51	-	预期性
4	工业增加值占GDP比重（%）	74.36	62.3	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占GDP比重（%）	0.21	力争达到全市平均水平	-	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	-	-	9	预期性
<b>二、创新驱动（2个）</b>					
7	研发经费投入增长（%）	-	-	15	预期性
8	高技术制造业增加值增速（%）	-	-	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级（7个）</b>					
9	5G网络用户普及率（%）[新基建]	7.8	64.4	-	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件） [新技术]	0	1.5	-	预期性
11	新材料生产企业营业收入增速（%） [新材料]	-	-	11	预期性
12	高端装备制造业增加值增速（%） [新装备]	-	-	8.5	预期性
13	新产品开发项目数量年均增速（%） [新产品]	-	-	12	预期性
14	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） [新业态]	-	2	-	预期性
15	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	1.79	6.12	-	预期性
<b>四、绿色生态（5个）</b>					
16	空气质量优良天数比例（%）	76	82	完成市 下达目标 任务	约束性
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50	66.6	完成市 下达目标 任务	约束性
18	森林覆盖率（%）	15.23	27.73	2.5	约束性

19	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	6.57	完成市 下达目标 任务	完成市 下达目标 任务	约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	完成市 下达目标 任务	完成市 下达目标 任务	约束性
<b>五、人的全面发展 (10 个)</b>					
21	从业人员持证率 (%)	32.3	62.3	6	预期性
22	全社会劳动力持证率 (%)	-	>26	-	预期性
23	居民人均可支配收入增长率 (%)	7.2	-	9.6	预期性
24	城镇调查失业率 (%)	-	<5.5	-	预期性
25	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	13	-	约束性
26	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.7	2.2	-	预期性
27	基本养老保险参保率 (%)	96.1	98.1	0.4	预期性
28	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	-	2.5	-	预期性
29	人均预期寿命 (岁)	77.1	78.1	-	预期性
30	体育人口占比 (%)	32	40	-	预期性
<b>六、安全保障 (2 个)</b>					
31	粮食综合生产能力 (万吨)	7.3119	8.5	-	约束性
32	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	-	-	-	约束性

## 第二章 以“六新”突破和开发区建设为引领，培育转型发展新动能

按照省委“四为四高两同步”的总体思路和要求，在“六新”突破、新兴产业布局方面取得重大突破。实施转型跨越战略，建设更高质量的富强兴县。坚持以创新为动力，以兴县开发区建设为引领，发挥重大投资项目带动作用，打造国家级铝镁新材料产业基地、晋陕蒙物流集散基地。

### 第一节 打好“六新”攻坚战

把聚焦“六新”率先突破作为我县“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的方向目标、路径要求和战略举措，坚决打赢打好“六新”攻坚战。

**加快布局新基建。**进一步加大 5G 网络部署，加速推进 5G 网络建设。支持县城 5G 网络覆盖建设项目，优先保障县城、开发区、学校、医院、交通枢纽、景区景点等区域全覆盖，逐步实现各乡镇 5G 网络全覆盖，促进光纤宽带网络优化升级。夯实信息技术发展根基，着力推进数据中心、工业互联网等新基建项目建设，稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级。扩大新型基建领域的市场准入，扩大投资主体，拓宽新型基建的融资来源。加快我县特高压、新能源汽车充电桩安装建设。加快大数据中心、人工智能建设，为高质量发展增添新动能。加快推进数字兴县建设项目，实

施基础云平台、公开可视化系统、综合信息系统、雪亮工程、信访维稳系统、农业农村服务、指挥中心建设等工程项目，推进各类数据开放共享、深度融合，打造全县统一的数字化网络体系，为全省“智慧城市”建设树立标杆。

**推动研发新技术。**围绕煤、电、铝、气、材一体化发展，在铝镁新材料、清洁能源、功能食品、小杂粮等重点产业领域，加快建立一批创新载体和平台，为我县在优势产业领域实现技术领跑创造条件。聚焦产业发展的瓶颈和需求，依托企业技术中心、工程技术研究中心等创新平台，攻克一批关键共性技术、前沿引领技术，以技术突破带动产业升级，让技术优势成为加快转型的产业优势和竞争优势。

**大力开发新材料。**抓住国家构建国内国际双循环新发展格局的机遇，立足我县资源优势，充分利用我县铝系产业、新能源产业基础，在铝镁新材料上打造新优势，努力把铝镁新材料产业打造成为全县高质量转型发展的支柱产业。依托山西华兴铝业有限公司、中润公司、山西能投德盛镁科技发展有限公司，引进新项目，发展新产业，全力打造全国最具竞争力的铝镁新材料产业集聚区，重点推动铝材加工、铝镁部件、金属镁、轻合金、氧化铝等5类铝镁新材料建设项目。

**推进发展新装备。**加快补齐新装备领域短板，大力发展铝材铸轧装备、固体废弃物处置装备等装备制造业，整合装备制造业资源，提高装备制造业产品质量和产品档次。立足

我县装备制造业实际谋划布局，参与高端装备产业链分工，大力发展环保设备、零部件精加工、精密铸造等新装备企业，打造一批高端制造产业集群，推动新装备向技术自动化、产品智能化、设备成套化、产业集群化方向发展。

**积极塑造新产品。**以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为导向，打造一批科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高的新产品，推动我县产品向产业链、价值链分工的中高端迈进。积极打造我县新时代标志性的工业新产品，拓展铝镁新材料领域优势产品。突出打造兴县特色优质农产品，聚焦我县小杂粮、马铃薯、中药材等优势农业产业，打出兴县品牌，叫响兴县制造。

**鼓励培育新业态。**在新业态上增动能，紧抓产业数字化、数字产业化新机遇，持续发展电商直播活动，积极打造智慧物流、智慧城市等新业态。推进产业融合，催生新业态。积极开展新模式新业态试点示范，重点围绕文化旅游、特色农业、新能源、新材料、医药健康、现代智慧物流等新兴产业，积极推进跨界融合，探索“农林文旅康”三产融合发展的有效路径，推动产业融合跨界共赢，为高质量发展开拓新空间。

## **第二节 打造最具竞争力的铝镁产业集聚区**

依托兴县经济技术开发区，采取纵向链式延伸和横向环节集聚并重的产业提升策略，推动“煤电铝气材”一体化发展，全力打造全国最具竞争力的铝镁产业集聚区。

**推动煤铝伴生资源开发利用。**抓住“煤铝共采”政策机遇，加快推进华兴铝业矿权分立后 2 个无煤矿区探转采和华润联盛、金地煤业 4 个煤矿“煤下铝”开采手续办理，争取早日获准开采，全力保障氧化铝项目铝土矿需求。积极鼓励煤炭生产企业配套坑口洗煤，建设坑口电厂，实现煤电铝用能绿色闭环。以链条化、园区化、高端化为目标，提升企业智能化水平，加强高端化路径指导，加强项目建设协调服务，促进焦化行业实现质的提升，打造新型煤化工产业基地。依托美锦固贤、中铝华润公司、晋兴公司煤矿建设，稳定煤炭生产基本面。启动甲醇产业园区项目、煤炭深加工项目，加快实现“高碳经济低碳发展、黑色资源绿色发展”。

**推进铝土矿资源集约化开发利用。**依托我县铝土矿资源优势，开展低品位铝矿、煤铝伴生资源高价值利用研发，提高资源利用率。通过实施找矿战略，建立重要矿产资源储备体系。继续打造我县铝工业基地，在推动电解铝项目建设的基础上，继续推动氧化铝、金属镁项目建设，力争形成年产 300 万吨氧化铝、200 万吨电解铝、50 万吨金属镁的产能。

**专栏：“十四五”铝土矿集约开发利用项目**

**铝材、铝板深加工项目：**年产 100 万吨铝材、铝板；

**山西能投中德工业园项目：**年产汽车轻量化铝合金部件 35000 吨及镁合金部件 15000 吨；

**山西中铝华润有限公司电解铝二期项目：**年产 50 万吨电解铝。

**打造铝镁新材料产业基地。**紧紧抓住省委、省政府建设吕梁铝镁新材料产业园区的重大政策机遇，由兴县经济技术开发区“搭建平台、配套完善”，发挥铝土矿、镁矿、煤炭等资源就地开发开采的低成本优势以及局域网建设的低洼电价优势，推动我县铝镁材料全产业链发展，努力打造最具竞争力的铝镁新材料产业集聚区。突出抓好铝镁新材料产业发展，推动包头一禾、上海正岸、河北亚泰等项目向高端延伸产业链条，苏州元泰 15 万吨高强度铝合金项目尽快投产达效，积极对接中信戴卡、中信渤海铝业、秦皇岛宏兴钢铁等行业标杆企业，争取入驻开发区。积极争取引进华阳新材料、太原东铝，建成二期 50 万吨电解铝项目。用足用好省、市赋予我县的 0.3 元电价优惠政策，承接国内铝镁加工产业转移，持续引进大项目、好项目，实现 100 万吨电解铝就地消纳。打造百万吨电解铝、200 万吨铝加工、千亿元产值的铝镁新材料产业基地。

**打造铝镁“新材料”研发平台。**继续加大铝镁“新材料”研发技术投入，建设更高水平的研发平台，不断完善新产品研发创新体系。集聚国内外优势研发技术创新资源，依托企业、高等院校、科研院所、博士工作站及其他机构，共同推进铝镁“新材料”研发平台建设工作，提升研发创新能力和核心竞争力。继续推动铝镁新材料研究院建设，加快推进开发区双创中心建设，积极筹建中试基地、博士后工作站，搭

建技术创新平台。

**推进铝镁“新产品”高端制造。**围绕“煤炭就地转化电力，铝水不落地”的目标，大力推进煤电铝气材一体化发展，重点结合汽车、航天行业的发展，布局汽车零部件、飞机零部件等先进装备制造业，发展航空用铝镁合金、汽车用铝、铝压铸件等高端产品。对接高端装备产业链发展全景，结合铝深加工和新材料产业基础，布局装备零部件、电子电力元件等基础元器件以及高性能测试、数字化工具系统等单元测控装置等。结合节能政策推动，与开发区及兴县周边能源矿产与煤基废弃物资源结合，择机适度发展保温隔热材料、新型墙体材料等节能建材产品以及土壤污染、大气污染、水污染等污染防治专用设备。

### **第三节 全力打造晋陕蒙重要的物流集散基地**

打造立足兴县、服务晋陕蒙、对接沿黄经济带、以工业物流和商贸物流为重点、以货运交易为配套、以公共物流信息平台为支撑的物流集散基地。

**加快九龙湾物流园区建设。**打造集“物流配载、仓储配送、生产资料展示交易、物流金融、物流信息、配套服务”等六大服务为一体的区域综合物流集散地。以“互联网+”为支撑，布局现代物流产业，着力解决九龙湾物流园区建设的土地问题，推进黄河九龙湾物流园区建设进程，建设物流仓储区，完善物流综合配套服务。

形成“五站一园”的大物流格局。充分发挥毗邻陕蒙、沟通秦晋的地域优势，主动对接太原经济圈、沿黄经济带，在已经建成蔡家崖、肖家洼等4个集运站的基础上，积极推进建设年发运量2000万吨的赵家塔铁路集运站及与之配套的晋陕蒙公铁海联运物流园项目尽快建成投运，推动形成“五站一园”的大物流格局。吸引更多企业把我县作为货运中转站，打造立足兴县、服务晋陕蒙、对接黄河经济带的重要物流集散地。

#### **第四节 推动兴县经济技术开发区建设国家级开发区**

实施扩大开放战略，建设更高水平的开放兴县。坚持创新驱动引领发展、高新定位打造高地、深化改革激发活力、合理布局示范带动的原则，把我县开发区建设成为全省资源型经济转型的排头兵和新典范、区域新型集聚发展的经济能极，抓住省委加快开发区建设的重大机遇，主动融入新发展格局，推动我县经济技术开发区建设国家级经济技术开发区。

**加快基础设施和标准化厂房建设。**坚持高标准建设，瞄准“国家级经济技术开发区”建设目标，进一步完善开发区空间布局，配套完善开发区基础设施和公共服务平台，提升产业承载能力。积极申请政府专项资金用于标准化厂房建设。积极吸引社会资金、银行资本参与开发区基础设施和公共服务平台建设。收储平整土地10000亩，加快推进“九通

一平”工程建设，新建标准化厂房 60 万平方米。合理配置开发区配套基础设施建设用地资源，继续推动开发区“一路一桥”和铝工业园区铝水专用道路建设。建设铝工业园区供水工程及应急管理中心、倒班宿舍楼、污水处理厂等配套服务设施工程、山体防护及绿化工程、配套道路工程。

**聚焦补链延链开展精准招商。**继续加大招商引资力度，采取多形式、多渠道精准招商。聚焦补链延链，完善招商引资优惠政策，在长三角、珠三角、京津冀等发达地区建立招商引资工作站，加强与上海、广州、无锡等专业招商团队合作，紧盯全国百强铝加工企业，实行全员招商、产业链招商、点对点招商，推动一批铝材深加工项目、战略性新兴产业项目入驻开发区。

**全方位营造一流营商环境。**积极推进广东自贸区深圳前海蛇口片区和省转型综改示范区改革创新经验在开发区复制推广。对标国内先进开发区，持续深化“放管服效”改革，加快实现“一枚印章管审批”，政务服务“一网通办”、全程帮办。全面实行企业投资项目承诺制管理，推行“承诺制+标准地”改革，一般工业项目做到全承诺、无审批、拿地即可开工。

## **第五节 推动科技创新与人才引领产业发展**

推动人才激励机制改革，高薪聘请国内外顶尖人才。建

设一批科技创新平台，承接转化一批科技成果，全面推进人才强县，全面激发创新创业活力。

**建设一批科技创新平台。**聚焦煤电铝气材产业一体化，围绕产业主攻方向，加快我县众创空间、科技企业孵化器、科技产业园等新型创业服务平台建设。加大创新研发投入力度，强化产学研合作，扩大对外技术交流，促进科技成果高效转化和科技资源充分利用。继续搭建创新创业平台，推动“兴县双创中心项目”建设。建好太原理工大学兴县铝镁新材料研究院、元泰高导新材料研究院，推动成立铝镁新材料专用检测中心、铝镁新材料产业工程技术研究中心和铝深加工模具设计制作中心，搭建一流的创新载体和平台。围绕重点产业领域，继续推动与科研院所、高等院校、园区企业的合作，争取在开发区设立院士工作站、重点实验室，实现产学研一体化发展。

**承接转化一批科技成果。**聚焦我县主导产业升级和新兴产业培育，探索开启“订单式”创新成果引进模式，以扶持企业技术委托开发或联合开发项目等方式增加技术需求。聚焦主导产业和领域，推动在煤电铝气材等领域加大中试环节支持力度，依托开发区建设中试基地、中试生产线。推进科技与金融融合发展，设立科技成果转化基金。围绕开发区重点产业领域，继续推动与科研院所、高等院校、园区企业的联合，推进院士工作站、铝镁产业研究院、高科技人才公寓、

中试基地等高科技项目建设，为促进园区企业传统产业升级、科技成果转化、人才引进和新产业研究、高新企业转化等方面提供服务，进一步为开发区整体科技实力的提升提供助力。发挥中介服务机构在承接转化科技成果过程中的作用，支持中介服务机构在高校、科研机构和企业之间牵线搭桥，推动高校、科研院所科技成果向企业的转化，鼓励中介服务机构参与科技成果的二次开发或熟化，鼓励中介机构自主购买科技成果进行熟化。

**全面推进人才强县。**注重发挥人才在创新创业中的引擎作用，继续实施农村干部学历提升工程和企业管理者素质提升工程，加强专业技术人才队伍建设，充分挖掘内部潜力。

**开通高层次人才引进绿色通道。**聚焦产业转型、创新驱动和社会发展等需求，主动对接高等院校、科研院所、职业学校及有关社会机构，创优工作环境，创新奖补政策，引进一批优秀人才。坚持引才与育才并举、用才与留才并重，加快打造人才洼地。

**实施人才培育工程。**改革人才培养机制，强化技术人才梯队建设。加大对铝镁产业领军人才培养力度，组织青年骨干人才和主管部门中层干部赴发达地区开展专题培训，鼓励企业与省内高校通过合作培养、订单式培养、建立校外实习实训基地等方式培养铝镁产业专业技术人才。

**完善人才管理体系。**有效整合人才市场和劳动力市场资源，

建立统一、开放、高效、灵活的人力资源市场体系。实施“人人持证、技能社会”工程，全面加强各类专业技术人才队伍建设，为产业提供人才支撑。完善人才市场信息分析和需求预测制度，定期发布产业急需紧缺人才目录，加强各行业人才发展统筹规划和分类指导。

**全面激发创新创业活力。**分类指导，精准施策，进一步优化创新创业环境，提升创业带动就业能力，提升支撑平台服务能力，推动形成线上线下结合、产学研协同的创新创业格局。完善创新创业资源共享平台，促进形成多层次科技创新和产业发展主体，优化创新创业环境生态。依托开发区双创中心、铝镁新材料研究院建设，提高科技创新能力和科研成果转化能力。发挥政府性基金作用，引导撬动社会资金、民间资本为示范基地发展提供资金和融资服务。加大示范基地科研基础设施、大型科研仪器向社会开放力度，鼓励示范基地通过网络平台向各类创新创业主体开放共享各类资源，促进各类“双创”支撑平台互联互通与协同服务。发挥全国对外友协对口帮扶优势，积极创建国际友好城市，推进国际交流合作，让兴县对外开放的大门越开越大。

### 第三章 持续巩固脱贫攻坚成效，推动实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接，大力发展特色优势农业，提升农业生产质量与效率，深化农业农村改革，健全现代农业生产、经营和服务体系，推进全县农业农村现代化发展迈出新步伐。

#### 第一节 加快建设三大农业区

把乡村振兴战略作为农村工作总抓手，推动我县建设东部山地生态农业区、中部农林牧复合生态农业区、西部沿黄中药材和红枣产业区，打造三大特色农业区。抓好康宁农业园区提升完善和奥家湾农业园区规划建设，发挥好示范带动引领作用。

**打造东部山地生态产业区。**立足东部山地特色，探索现代农业发展新模式。**重点发展马铃薯种植基地。**建设优质马铃薯基地 6 万亩、原种繁育基地 300 亩，实现“二品一标”认证绿色马铃薯基地 2 万亩，积极培育马铃薯新型经营主体，达到户有原种保优种的目标。**大力发展食用菌养殖。**在恶虎滩、交楼申、奥家湾、蔚汾、固贤 5 个乡镇，采用“龙头企业+经济合作社+基地”模式发展食用菌产业。支持现有食用菌生产加工龙头企业组建技术专家团队，加大技术研发力度，推动食用菌产业效益提升。**积极发展绿色生态养殖。**集

中打造特色肉羊、优质商品猪、肉蛋鸡、肉牛四大养殖基地，重点推广草畜配套、生态循环、品种改良等关键技术，实施规模化、标准化养殖。**鼓励发展农业旅游。**探索“农业+旅游”新业态，支持黄河六郎寨旅游开发有限公司投资乡村休闲农业、乡村旅游、度假一体化项目。

**建设中部农林牧复合生态农业区。建设绿色小杂粮基地。**构建产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的小杂粮特色农产品优势区。持续稳定优质小杂粮播种面积，推广有机旱作农业技术。鼓励龙头企业和科研院所合作，研发杂粮功能食品深加工，开发具有地域特色的功能产品。支持建设有机旱作谷子示范基地，打造“二品一标”认证有机杂粮基地和绿色杂粮基地。推动“兴县绿色杂粮基地”项目建设，重点支持山西晋绥农林综合开发有限公司建设红枣、杂粮加工改扩建项目。**全面发展经济林产业**，将经济林产业打造成为贫困群众增收致富的优势产业，全面推动全县以核桃、红枣为主的经济林提质增效工程。**推动设施蔬菜供应园区建设**，支持蔚汾镇、魏家滩、瓦塘、高家村、康宁，建设“菜篮子工程建设项目”，新建日光温室 300 个。

**发展西部沿黄中药材产业、红枣产业区。打造中药材产业基地。**建设示范种子基地，开展中药材种植技术培训，引导合作社和农户种植透骨草、荆芥、板兰根等一年生中药材和苦参、连翘、黄芪、柴胡等多年生中药材。依托山西医药

集团兴县中药材发展有限公司和兴皖药业有限公司，通过“公司+合作社+农户”的经营模式，确保农户种植的中药材全部回收。**建设红枣产业基地。**调优品质，培育品牌，支持沿黄七个乡镇建设红枣核桃经济林提质增效工程 25 万亩，推动农民脱贫致富与生态治理同步发展。

## 第二节 全面推进农业“特”“优”发展

实施农业“特”“优”战略，高标准完成农业特色产业项目，进一步提升农业综合效益和竞争力，夯实乡村振兴的产业基础。

**实施高标准农田建设工程。**开展田土型调整、增厚土层、土壤改良与地力培肥建设，配套完善小型提灌设施、电力设施、农田灌排渠系，推进田网、渠网、路网、电网“四网”配套。“十四五”期间，推动建设“兴县耕地提质改造项目”，加大坡地、旱平地综合治理以及修建高效节水灌溉设施建设，建设高标准农田 6 万亩。

**培育农业三大主导产业。**坚持发展有机绿色生态农业，做大做强特色小杂粮、优质经济林、特色养殖“三大主导产业”。**持续推进小杂粮产业链条延伸。**培育绿色小杂粮 30 万亩、有机小杂粮 10 万亩。力争 2025 年把我县建设成为全省知名的小杂粮基地。引导加工企业以“订单”等方式联结基地和农户，加快发展产加销一条龙、贸工农一体化的“龙型”经济。鼓励“兴县绿色杂粮基地建设项目”引进新品种、新

技术，进一步完善绿色杂粮标准化生产技术规程。发展小杂粮深加工产业，推动亚麻籽油功能食品开发、小米糠功能性化妆品开发、功能食醋系列产品开发、传统工艺醋厂等项目建设。培育优质经济林，完成红枣核桃高接换优 10 万亩。建设兴县特色经济林产业链一体化示范项目、兴县水果经济林种植项目。延伸经济林产业链，建设核桃油加工项目、黄河滩造林治理及红枣加工项目。优化经济林产业供给链，建设乌枣批发交易市场及仓储物流项目。推动特色养殖产业绿色健康发展。以生态环保、规模养殖为方向，深入推进雁门关生态交错带建设，集中打造特色肉羊、优质商品猪、肉蛋鸡、肉牛四大养殖基地，重点推广草畜配套、生态循环、品种改良等关键技术。“十四五”期间，实现生猪出栏 100 万头，打造全省有影响力的生猪养殖、屠宰、储运基地。

专栏：兴县“十四五”特色农业建设项目	
兴县绿色杂粮基地建设项目	兴县耕地体制改造项目
兴县水果经济林种植项目	乡村休闲农业、乡村旅游、度假一体化项目
亚麻籽油功能食品开发、小米糠功能性化妆品开发项目	功能食醋系列产品开发项目
核桃油加工建设项目	传统工艺醋厂建设项目
红枣杂粮加工改扩建项目	兴县特色经济林产业链一体化示范项目
中药材加工项目	乌枣批发交易市场及仓储物流建设项目
湖羊养殖项目	菜篮子工程建设项目
黄河滩枣林治理及红枣深加工项目	生猪繁育养殖项目
兴县高标准农田建设项目	

**发展地域优势农业产业。**打造具有地域优势的农业产业，推进食用菌精深加工，增加产品附加值。重点抓好菌棒

质量、菌棚标准化、食用菌深加工、春秋菇和夏菇相结合的生产体系建设。加快马铃薯品种更新换代，提高品质和质量，解决品种退化问题。推动蔬菜产业优质发展，重点发展日光温室、蔬菜大棚，提高本地蔬菜有效供给，为设施蔬菜和大田规模种植户发放优质种苗株，强化技术指导和服务，加强对蔬菜基地农药、化肥等投入品的监管，加大对基地蔬菜质量自检，确保蔬菜质量安全。

**实施农业品牌建设行动。**加强农产品区域公用品牌建设，努力打造一批在全市、全省乃至全国叫得响、有影响的农产品特色品牌。建立农业品牌目录制度，组织开展品牌目录标准制定、品牌征集、审核推荐、评价认定和培育保护等活动。挖掘农业品牌文化内涵，加大品牌营销宣传力度，提升兴县农业品牌影响力。整合同质同类农产品品牌，集中打造“兴县小米”“兴县油枣”“兴县陈醋”“兴县白酒”等农业区域公共品牌，提高农产品的市场知名度和占有率。将“黄河文化”、“红色文化”、“生态文化”等概念融入农产品品牌开发中。打造大数据智能化营销模式，实现全媒体宣传。力争“十四五”末，打造地理标志产品3个。

### **第三节 提升农业生产质量与效率**

贯彻农业高质量发展理念，守牢粮食安全底线，推进农业供给侧结构性改革，推动农业提质增效，加快农业现代化。

**切实保障粮食等重要农产品安全。**深入实施藏粮于地、

藏粮于技战略，落实粮食安全县长责任制，引导农业资源优先保障粮食生产，稳定粮食生产面积和产量，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。大力发展现代畜牧业，加快恢复生猪生产，健全动物防疫体系。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，巩固提升农业综合生产能力。健全农业支持保护制度，保护乡村重农抓粮、农民务农种粮积极性。坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化。加强重要农产品供给保障能力建设，提升粮、棉、油、糖、肉等收储调控能力。

**推动农业供给侧结构性改革。**坚持农业供给侧结构性改革，打造高质量供给体系。优化农业生产结构，确保必保农产品自给水平，扩大紧缺农产品生产，适度调减市场过剩的农产品特别是非食品农产品生产。优化农业生产区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，建立健全配套支持政策体系。深入推进农业绿色发展，继续加大农业面源污染治理力度，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展。

**推动农村一二三产业融合发展。**完善利益联结机制，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手发展现代农产品加工业，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流

等全产业链。推动乡村农产品加工业高质量发展，完善标准体系，加强质量安全监管，打造安全放心的“金字招牌”。大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等适宜农村发展的现代服务业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能。

#### **第四节 推进农业农村现代化建设**

坚持解决好“三农”问题，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，加快农业农村现代化。

**农业设施现代化。**实施耕地质量提升工程，全面推进高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，切实增强粮食生产能力和防灾减灾能力。全方位提升农业基础条件和农业装备水平，继续扩大农机拥有量，有效改善农业生产条件。加快大中型、智能化、复合型农业机械推广应用，促进农机农艺有效融合，提高丘陵山区机械化水平。探索建设农业农村大数据中心，加强物联网、大数据、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术应用。加快冷链物流体系和配套设施建设，构建智能温控仓储、冷链运输、加工配送、终端销售、全程可追溯的“无断链”绿色安全物流体系。

**农业产业生态化。**发挥我县生态区位优势，开发优质、安全、无害农产品，发展经济效益好、环境效益高的现代化

农业产业，推动农业产业生态化。推广生态农业生产技术，加强绿色农产品基地建设，集中连片建设农畜产品专业基地，优化农业生产空间布局。控制农业生产面源污染防治，实施化肥和农药零增长行动，支持建设 10 万吨有机肥料厂建设项目，推动农业绿色可持续发展。完善废旧地膜等回收制度。

**农业生产智能化。**加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等现代信息技术与种植业、畜牧业、农产品加工业生产过程的全面深度融合和应用。加快乡村信息基础设施，加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和 5G 互联网发展。完善信息终端和服务供给，鼓励开发适应我县农业农村发展特点的信息终端、技术产品、移动互联网应用软件，全面实施信息进村入户工程，构建为农综合服务平台。加快我县乡村基础设施数字化转型，推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智慧电网、智慧农业、智慧物流建设。

**农村生活便利化。**大力推进农村电商发展，加快县级电子商务公共服务中心和乡村级电子商务服务站点建设，完善县、乡、村三级物流配送机制，提升农村电子商务服务水平。建设网络平台，推动网上农贸市场发展，传递我县特色农产品供求信息，帮助我县农产品开拓国内市场，走向国际市场。

**农村环境宜居化。**进一步加强乡村基础设施建设，坚持水电路网一体推进，全面提升村级文体广场、文化室、活动室等场所服务水平，适度建设村级小公园。以农村人居环境整治提升五年行动为契机，因地制宜推进生活垃圾处理和污水治理，突出抓好农村“厕所革命”，着力解决农村群众“如厕”难题，力争“十四五”末全县农村卫生厕所普及率达到85%以上。开展农村生活垃圾分类试点，全面推进农村污水治理，实施村容村貌整治工程。按照乡镇政府所在地、中心村、一般村的顺序，加快推进美丽乡村建设，力争全县五分之一左右的村建成美丽宜居示范村。逐步实现农村老年人日间照料中心、村级综治中心、便民服务中心“三个全覆盖”。持续开展“文明户”评选活动，深入挖掘优秀传统乡土文化，完善村规民约，倡导文明新风，引导群众移风易俗。

**专栏：兴县“十四五”各村镇污水处理系统建设项目**

**魏家滩镇：**建设 650 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 26.5km；

**瓦塘镇：**建设 400 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 30.6km；

**高家村镇：**建设 250 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 16.8km；

**康宁镇：**建设 300 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 26km；

**蔡家会：**建设 250 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 15.8km；

**罗峪口镇：**建设 100 m<sup>3</sup>/污水厂一座，配套建设污水收集管网 4.8km。

## **第五节 深化农业农村改革**

深化农业农村改革，巩固完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，培育农业产业化联合体，发展多类型农

业融合业态，加快田园综合体建设。

**巩固完善农村基本经营制度。**深化农村土地制度改革，积极推进承包地“三权分置”改革。深化农村集体产权制度改革，有效盘活闲置集体资源，积极推动资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，不断发展壮大新型集体经济。完善县乡农村产权流转交易市场体系，加快土地流转、土地托管、代耕代种等，引导土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，完善农村基本经营制度。

**培育新型农业经营主体。**完成农技、农经、农机三支队伍改革，实施新型农业经营主体培育工程，加快建立适应现代农业产业发展的服务体系。发展规模适度的农户家庭农场和种养大户，鼓励农民开展多种形式的合作与联合，积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，组建农民合作组织。

**培育农业产业化联合体。**推动农业产业化龙头企业、农民专业合作社和家庭农场的发展，打破各类经营主体之间在要素、生产、流通等方面的隔阂，围绕农业产业链延伸，采取“龙头企业+合作社+家庭农场”的运作模式培育农业产业化联合体。“十四五”期间，引导县域内工业企业转型发展农牧加工业 20 户，新增国家级龙头企业 2 户，省级龙头企业 5 户，市级龙头企业 20 户，县级龙头企业 50 户。到 2025

年，全县年农产品加工量达到5万吨以上，农产品销售收入突破10亿元。

**发展多类型农业融合业态，加快田园综合体建设。**培育新产业新业态促进农村产业融合，培育多类型农业融合主体，催生多类型农业融合业态，发展连接城乡、打通工农、联农带农的多类型多业态农业。推行“种植+”饲养模式，形成种植业与饲养业共生业态。推行“农业+”加工流通模式，形成产地直销、会员农业等新业态。推行“农业+”文化、旅游、教育、康养模式，发展创意农业、亲子体验、功能农业等新业态。推行“农业+”大数据，发展数字农业、智慧农业等新业态。结合我县独特的自然禀赋，把发展田园综合体作为实施乡村振兴战略的重要载体和平台。支持有条件的乡村依托农民合作社加快田园综合体建设，集循环农业、创意农业、农事体验、休闲旅游、田园社区于一体，形成乡村综合发展模式。

## **第六节 持续巩固脱贫攻坚成效**

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、推动脱贫攻坚体系全面转向乡村振兴，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，促进经济社会发展和群众生活改善，完善防止返贫检测，健全农村社会保障和救助制度。

**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫监测帮扶机制。**加强对脱贫攻坚成果巩固情况的动态监测预警，完善防

贫大数据监测平台信息，推动部门之间扶贫信息数据互通共享，确保政策落实及时有效；健全完善保险扶贫保障机制，持续加大“一保通”落实覆盖面，满足农户多样化、多层次保险需求。**持续拓宽脱贫群众增收发展渠道。**持续夯实“222+N”产业基础，深入实施农业“特”“优”战略，推动产业转型升级；继续加大全民技能提升培训力度，提高就业率，加强扶贫公益性岗位管理和扶贫车间管理，确保依法合规运营，持续发挥效益。强化易地扶贫搬迁后续扶持。持续巩固搬迁脱贫成果，强化对搬迁脱贫人口的产业支持、就业帮扶，完善后续扶持政策体系，提升安置区社区管理服务水平，建立关爱机制，促进社会融入。**强化扶志扶智。**巩固党建促脱贫成果，进一步提升基层党组织建设水平，强化基层党员干部队伍建设，因地制宜采取帮扶引导、教育引导、政策引导等方式持续激励引导脱贫群众转变思想观念，提升自我发展能力。**健全涉贫舆情应对机制。**健全完善涉贫舆情预警和处置机制，及时主动发声，回应社会关切，及时改进工作，依法制止恶意炒作。**加强扶贫资产管理与监督。**强化扶贫资产管护责任，明晰产权关系，加强资产收益管理，建立健全扶贫资产管理制度，确保扶贫资产持续发挥效益。**提升“3+1”保障水平。**进一步巩固提升义务教育水平，加快教育信息化建设步伐，健全“控辍保学”长效机制；全面构建医疗卫生一体化服务体系，促进“互联网+医疗健康”发展，全力提

升医疗卫生服务能力；建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，保障低收入人口基本住房安全；巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

**全面衔接乡村振兴。做好领导体制衔接。**在脱贫攻坚领导体制的基础上构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，建立统一高效的举措议事协调工作机制。**做好工作体系衔接。**做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合及一体化推进。**做好发展规划衔接。**详实规划巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措，重点规划巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重大工程项目，编制巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接具体规划。**做好政策衔接。**优化完善本地区相关政策，做好财政投入政策、金融服务政策、土地支持政策、人才智力支持政策等衔接。**做好考核机制衔接。**乡村振兴考核与高质量发展综合绩效评价衔接，科学设置考核指标，强化考核结果运用。

**健全农村低收入人口常态化帮扶机制。加强农村低收入人口监测。**健全多部门的风险预警、研判和处置机制，加强对农村低收入人口的动态监测，确保早发现早帮扶。**分类实施救助。**完善最低生活保障制度，优化保障政策，完善低保户收入财产认定方法，健全低保标准制定和动态调整机制，完善特困人员救助供养制度、残疾人康复救助制度，加强社

会救助资源统筹和临时救助相结合，做到凡困必帮、有难必救。**合理确定医疗保障水平。**逐步调整脱贫人口资助政策，逐步提高大病保障水平，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例，取消不可持续的过度保障措施。**完善养老保障和儿童关爱服务。**完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，加大对孤儿、事实无人抚养儿童等保障力度。**强化丧失劳动能力人口基本生活兜底保障。**对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入低保或救助供养范围，做到应保尽保、应兜尽兜。

## 第四章 高标准高起点推动大县城建设，构建城乡融合发展格局

实施城乡融合发展战略，建设更高层次的宜居兴县。优化山水林田草的县域空间格局，提升兴县城镇和乡村品质，构建宜业宜居的生态城镇。统筹推动大县城建设，促进城乡协调融合发展，建设充满活力、富有特色的晋西县城，为转型发展打开广阔空间。

### 第一节 构建“一核三带多点多轴串联”城镇空间布局

提升兴县县城的城市建设、公共服务水平，完善道路交通系统，提供优质的居住和休闲环境，发展蔚汾河城镇连片建设带、岚漪河产业发展带与沿黄旅游发展带，完善魏家滩、瓦塘、康宁等建制镇镇区建设，通过中南铁路、太兴铁路、岢临高速、静兴高速等多条交通轴线串联，形成布局合理、设施完善的区域城镇布局。

一核即核心城区。县城是县域行政中心、吕梁市北部商贸与公共服务中心、以红色文化为特色的生态宜居城镇。

三带包括蔚汾河城镇连片建设带、岚漪河产业发展带与沿黄旅游发展带。

多点指县域内各个建制镇镇区，以提升公共服务水平、加强生态保护、促进农业现代化、推动城乡融合发展为主要

任务。

多轴是以 313 省道忻黑线、218 省道岢大线及沿黄公路（黄河一号旅游公路）三条重要交通廊道为轴线，连接沿线各区域整合经济、文化、基础设施等。

## 第二节 全面推进大县城建设

立足兴县发展现状，结合兴县总体发展战略，全面推进大县城建设，增强县城在全县经济社会发展中的引领作用。

**完善中心城区空间布局。**规划兴县中心城区采用轴线生长、中心引领的结构，以滨河南北路为城市发展轴线，各个城区公共中心引领发展的方式，形成“一体两翼，一主两副，三核一轴，山水相嵌”的空间布局结构。“一体两翼、一主两副”分别指兴县旧城以及东西两侧的蔡家崖新区和奥家湾片区。“三核”指旧城、蔡家崖新区和奥家湾片区三个区域的公共服务中心。“一轴”指滨河南北路城市发展轴线。“山水相嵌”指依托中心城区内的蔚汾河及其支流、城市水系，以及南北两侧的山体，打造山水相依的城市生态形象。

**推进县城品质提升。**以生态优先、绿色发展为导向，突出补短板、塑风貌、提品质三大重点，推动我县县城品质提升。围绕旧城提质，重点抓好城市风貌塑造、路网畅通、老旧小区改造、公厕改造提升、垃圾分类、绿地建设、广场建设、河道综合整治、海绵城市建设、智慧城市建设等“十大工程”。围绕新区拓展，重点抓好蔡家崖 4A 级景区综合配套

项目、晋绥干部学院、文化艺术中心项目（全民健身中心、档案馆、文化中心、工人文化宫、双创中心）和重点企业周转房建设，加快发展商贸、物流、培训、休闲、康养、文旅等现代服务业，打造兴县城市新名片。扎实开展“五城联创”活动，争取 2025 年创建省级文明城市和省级生态示范城市。

**提升公共服务水平。**加强县城配套公共服务设施建设管理，提升城市公共服务水平，创造宜居环境。结合棚户区改造，配套完善人行慢道、箱涵、便民桥等工程。加强县城绿地和公共活动空间建设，推进老城更新，实施兴县城区棚户区改造工程，改善居民居住环境。加快补齐城镇基础设施和公共服务的短板，注重县城的更新和治理，提高对产业和人口集聚的支撑能力。加强公共卫生防控救治设施、医疗废弃物集中处置设施建设。优化教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所改造。推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、县城智慧化改造。完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场，加快健全检验检测认证中心、技术研发转化中心、智能标准厂房、便民政务服务中心、农村产权交易中心等。

**优化城市生态空间。**加快推进蔚汾河河道治理工程、蔚汾河蔡家崖段生态综合治理工程，把蔚汾河及其支流列为重点保护流域。持续推进兴县城区南北两山可视山体绿化项

目，全面建成南山生态公园，完成南山边坡安全隐患治理工程，建设城东公园，建设南北山体生态保护环，贯通蔚汾河河流绿廊，建立以滨水绿地为主的生态通廊，构建“一环、多楔、多心、多点，一廊贯通”的城区山水格局。将中心城区周边的山体作为严格管控的生态区域，成为城区外围重要的生态保护外环。将外围山体生态绿化引入城内，打造内外贯通的生态绿楔。建设多个规模较大的城市级绿地，包括原家坪滨河公园、李家湾滨河公园、东城孙嘉淦文化绿地、蔡家崖新区城市中心广场、蔚汾河湿地公园等，以休闲、景观、游憩、文化功能为主，以提升整个兴县中心城区的品质。按照五分钟生活圈范围，在城区内部建设多个街头口袋绿地，实现出门见绿。推进蔚汾河生态廊道、河道城区段全线进行蓄水改造，河道两侧规划宽度不等的公园绿带，形成中心城区滨河绿化生态廊道。

**强化城市精细管理。**夯实基础设施，加快产业融合，打造智慧城市，强化城市精细管理，为我县高质量转型发展注入新动能。持续深化“两下、两进、两拆、两补”专项行动，扎实开展“治六乱”提升行动，严管重罚整治市容秩序，持续推进违法违章建筑的管控和拆除工作。合理规划停车点，全面治理和解决停车乱、停车难问题。认真贯彻物业管理条例，规范小区物业管理，逐步提升群众满意度。深化户籍制度改革，推动在城镇有合法稳定经济来源的农业人口在城镇

更加便捷落户，提升户籍人口城镇化率。科技赋能，打造智慧城市。依托大数据促进政务公开透明，借助大数据提高交通通行效率、环保监测监督水平、社会治安保障能力。加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在城市管理中的应用，提升城市管理智能化水平。统筹推进全县智慧城管建设，推进数字城管平台智慧化升级改造。加强省、市、县三级平台互联互通，实现对城市黑臭水水体水质、生活垃圾和污水处理排放指标的实时监测和互联共享。提升城市地下管网地理信息系统和安全监测系统覆盖率，推动城市管理智能化、安全化、精细化。

### **第三节 加快特色小镇和美丽乡村建设**

全力打造特色小镇，有效带动美丽乡村建设，促进全县镇村建设提质升级。按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，扶持特色产业，融合我县红色文化、旅游和社区功能，打造崭新的高品质生产生活园区。

**打造一批特色小镇。**按照生态友好建设目标，打造一批集文化旅游和贸易、休闲、度假于一体的特色小镇。恶虎滩乡打造农业休闲观光小镇，围绕“发展特色产业”战略规划布局，发展香菇、中药材，优化林业生产，调整林业种植品种，引导种植养殖业向休闲、观光方向发展，力争到 2025 年形成 5-10 处成熟的农业休闲观光小镇。康宁镇打造商贸特色小镇，利用中南出海通道和崂临高速的便利条件，建成以

物流信息、仓储、产品转运、配送汽摩整车、零部件和电子产品等为主体的物流集散中心，在康宁镇建设成集商业、旅游为一体的商贸特色小镇。蔡家崖打造特色工业小镇，推动蔡家崖乡以村级集体经济示范带动作用的小微产业园，集生产、加工、网络营销、农家乐于一体，形成特色工业小镇。圪塔上乡打造文化旅游特色小镇，以沿黄公路为核心，打造牛家川、大峪口集生态游、农家乐、水上游乐为一体的特色村，加快打造文化旅游特色小镇。

**深化美丽乡村建设。**加快推动以“中心村”为核心的美丽乡村建设，加大村庄硬化、绿化、美化、净化、亮化力度，梯次推进环境整洁村、生态文明村、美丽乡村示范片区建设。以发展中心村、保护特色村、整治空心村为方向，传承乡村地域文化和历史文化特色，把生态资本变成富民资本，将生态优势转变为经济发展优势，形成一批各具特色的美丽乡村。在整合村庄、扩大中心村规模的基础上，加强农村公共服务设施建设和社会事业发展，提高中心村对周边地区的经济社会服务能力，将中心村建设成为美丽宜居示范村。推进农业产业与健康产业、休闲娱乐、教育文化等深度融合发展，创建一批乡村旅游示范村。

#### 第四节 加快推进城乡融合发展

积极创建城乡融合发展试验区，统筹城乡公共基础设施建设，推动县城优质资源要素下乡，加快城乡劳动力融合发展，增强城乡之间的连接性和乡村的宜居性。

**统筹城乡公共基础设施建设。**构建城乡基础设施一体化规划、建设、管护机制，健全城乡基本公共服务普惠共享机制。结合我县自然风貌，保持我县地方特色，传承历史文化，注入绿色、智能等现代元素，统筹城乡公共基础设施建设。优先支持公共交通建设，方便群众出行。统筹推进“四好农村路”、农村集中供水、供热、供气工程、城乡文化休闲活动场所等建设，实现城乡公共交通的互联互通，以点带面推动乡村人居环境改善提升，建设美丽宜居宜游新农村。坚持城乡公共服务均等化原则，建立健全城乡基本公共服务普惠共享机制，推动公共服务向县城周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。重视和优先发展农村教育事业，促进优质教育资源城乡共享。健全乡村医疗卫生服务体系，健全城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保险制度。

**推进县城优质资源要素下乡。**探索实施城市优质公共服务下乡工程和“四乡”创业创新工程，推动城市人员下乡、农村大学生回乡、农民工返乡，企业家兴乡。突出以工促农、以城带乡，建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡人才、

技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。引导工商资本有序入乡发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，促进农民就地就业增收。加强城市和乡村之间的产业互动协作，重塑全面融合的新型城乡关系。

**加快推进农业人口落户城镇。**全面取消落户限制，彻底打通进城常住的农业转移人口的落户通道。推动在城镇有合法稳定住所和稳定经济来源的农业人口在城镇更加便捷落户，准予本人及其共同居住生活的配偶、子女、父母等申请登记常住户口，加快提升户籍人口城镇化率。提升农业转移人口市民化质量。实施保障性安居工程，把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系。维护进城落户农民切身利益，实行“来去自由”的返乡原籍落户政策。

## 第五章 扛起能源革命重大使命，加快能源优势转化为产业优势竞争优势

全面贯彻习近平总书记重大能源战略思想，紧抓我省开展能源革命综合改革试点的重大战略机遇，坚持以改促转，持续推进能源领域改革创新，加快产业集聚，打造新型能源产业格局，形成竞争优势，争当全市能源革命“排头兵”。

### 第一节 全面推动煤炭清洁高效开发利用

着力抓好煤炭清洁高效开发利用，按照“控总量、调结构、促升级”要求，进一步优化煤炭开发布局，推动传统煤炭产业向高端、高质、高效迈进，努力把我县建设成煤炭清洁高效利用基地、清洁能源基地。

**推进煤炭智能绿色安全开采。**加快建设绿色矿山，逐步淘汰落后开采方法与生产装备，大力发展智能化无人开采，逐步通过自动化设备代替工人进行煤矿现场开采，重点推进采掘工作面装备现代化、系统自动化和管理信息化建设，提高煤矿智能化开采的管理水平，降低安全风险。积极推广煤矿矸石充填开采、保水开采、煤瓦斯共采技术等绿色开采技术，提高矿井水及煤矸石综合利用率，加大矿山修复力度，推动矿区土地复垦、生态修复工作和煤矿循环经济产业园区建设，实现矿山开发与生态环境和谐发展。支持已有煤炭资

源采矿权整合或利用原有生产系统扩大开采范围的毗邻区域或下层煤炭资源，推动华润联盛岢底煤业有限公司拟扩井田项目建设。

**加快煤矿智能化改造。**着力打造智慧煤矿，将 5G 技术全面引入智能煤矿建设，依托 5G 技术大带宽、低时延、广连接的优势，开展智能采掘、机器人智能巡检、智能安防、智能环境监测、智能单兵装备等信息化应用建设。推进固定岗位的无人值守和危险岗位的机器人作业，由机械化、自动化、数字化向智能化发展，打造煤炭无人（少人）智能开采新模式。推动煤炭企业部署 MES 系统、ERP 经营管理系统建设，积极开展两化融合管理体系贯标。充分利用物联网、大数据、人工智能技术实现矿山各系统的智能联动，建设一批智能矿山和智能综采工作面。重点建设美锦集团兴县固贤 800 万吨煤矿及选煤厂项目、山西中铝华润有限公司、山西西山晋兴能源有限公司 1000 万吨/年煤矿及选煤厂、山西锦兴能源有限公司肖家洼煤矿接续采区项目。

**大力发展先进煤炭产能。**实施煤炭先进产能提升工程，坚持去产能与发展先进产能相结合，通过减量置换、减量重组等途径，淘汰落后产能，为先进产能腾出发展空间。加快推进矿井科技减人提效，实现“机械化换人、自动化减人”，积极引导煤矿优化井下布局、简化生产系统，强化劳动组织管理，不断提高信息化、智能化装备水平，全面提升煤矿生

产现代化水平，按照国家优质产能煤矿生产能力核定工作中“两类允许、十类严禁”的要求，积极开展产能核增工作，提升先进产能占比，全面提高煤炭供给体系质量。

**探索新型煤炭利用方式。**加快推进煤炭清洁高效利用，探索“分质分级、能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式，推动煤电化热一体化发展，提升煤炭高效清洁利用水平。大力发展高精度煤炭洗选加工，积极推广先进的煤炭提质、洁净型煤和高浓度水煤浆技术，实现煤炭深度提质和分质分级。逐步提高电煤在煤炭消费中的比重，加快燃煤电站节能减排改造步伐，打造煤电产业升级版。改造提升传统煤化工产业，以规模化、集群化、循环化发展模式，高质高效利用焦炉煤气、煤焦油、电石尾气等煤炭副产品。鼓励煤化工企业与太原理工大学、石油企业及相关行业合作，研发推广使用煤制氢、甲醇技术，打造氢能、甲醇供给示范基地。“十四五”期间重点推进山西美锦固贤天然气有限公司甲醇产业园区建设项目。

## **第二节 大力发展清洁能源和新能源**

强化新能源行业管理，优化营商环境，大力发展清洁能源，积极推进新能源产业的发展，努力提升清洁能源占比，打造绿色、多元的能源供给体系，推动电力产业成为我县继煤炭和铝产业之后的又一支柱产业。

**加快推进煤成气、煤层气资源的开发利用。**大力推进煤

成气增储上产，谋划建设煤成气产业园区，推动建立上游勘探开发、中游管网建设、下游综合利用的全产业发展链条。持续推进中联煤成气开发项目、中澳公司煤层气探勘开发项目，力争“十四五”末全县煤成气日产达到 600 万立方米，成为雄安新区乃至京津冀地区的重要气源供应点。加快建设华盛燃气 LNG 加注站项目，建设华盛燃气调控指挥中心，确保我县及周边区域燃气供应。继续加快临兴区块建设，推动非常规天然气增储上产，推动管网互联互通和储气能力建设，加快推进县内天然气管道互联互通，实现管道设施向各类社会主体公平开放。编制兴县储气调峰能力建设规划，推进燃气企业储气能力建设，形成不低于保障本行政区域日均 3 天需求量的储气能力，城镇燃气企业形成不低于其年用气量 5% 的储气能力。“十四五”期间重点建设中联煤成气开发项目临兴三站，铺设完成瓦塘铝工业园区供气工程、兴县瓦塘至魏家滩次高压管网工程、“神安”线兴县段、“互联互通”项目等煤层气管网。

**专栏：“十四五”煤成气项目**

**中联煤成气开发项目：**建设主体为中联煤成气有限责任公司、中澳煤层气能源有限公司；

**LNG 加注站项目：**建设主体为华盛燃气有限责任公司；

**华盛燃气调控指挥中心项目：**建设主体为华盛燃气有限责任公司。

**提升风力发电开发利用水平。**加强风能资源勘测和评价，提高微观选址技术水平，针对不同的资源条件，研究采用不同机型、塔筒高度以及控制策略的设计方案，加强设备

选型研究。通过市场竞价方式，规模化布局平价或低价上网项目，积极推进风力发电平价上网示范。鼓励可再生能源发电企业参与电力市场交易，建立和形成可再生能源电力与其他电源、电力用户利益共享的市场机制。“十四五”期间完成华新绿洲、逍涵能源、中洁巨风总规模 324 兆瓦的 3 个风电项目，不断发展壮大清洁能源产业。

**提升光伏产业发展质量。**在我县新城区，采取“政府引导、企业自愿、金融支持、社会参与”的方式，建设独立的“就地消纳”分布式建筑屋顶光伏电站和建筑光伏一体化电站，促进分布式光伏应用发展。在光照资源优良、电网接入消纳条件好的农村地区，结合新农村建设、易地搬迁，统筹推进居民屋顶智能光伏应用，建设若干光伏小镇、光伏新村。支持光伏与农业融合发展，开展立体式经济开发，在有条件的地方实现农业设施棚顶安装太阳能组件发电、棚下开展农业生产的形式，将光伏发电与农业设施有机结合，在种养殖、农作物补光、光照均匀度与透光率调控、智能运维、高效组件开发等方面开展深度创新。持续做好光伏电站运维管理，积极推进光伏基地建设。

**专栏：“十四五”电力产业重点建设项目**

**华电锦兴** 2×35 万千瓦低热值煤发电项目；

**中铝华润** 3×66 万千瓦低热值煤发电项目；

**风电项目：**华新绿洲、逍涵能源、中洁巨风总规模 324 兆瓦的三个风电项目。

**光伏项目：**中洁巨风、特变电工新疆等新能源、江山控股集团总规模 300 兆瓦的 3 个光伏基地建设。

### 第三节 全面深化局域电网改革试点

建设铝循环产业园区局域电网，以增量低热值煤发电机组和增量电力市场为基础，吸收社会资本及股权联合，将煤炭、电力、电网等与下游产业紧密结合，进一步降低用电成本，促进铝工业稳定健康发展。

**加快推进局域电网项目建设。**充分挖掘和发挥煤电资源，集聚先进生产要素，大力推动绿色高载能产业发展，推动能源优势转换为电力优势、电价优势、产业竞争优势。按照以材定铝、以铝定矿原则，实施企业重组，推进产能转移，加强电力、电网、矿产等资源要素配置，优选下游加工企业，切实把资源优势转化为电价优势、产业优势，构建高质量转型发展新格局。依托晋能电力、山西华兴、山西中润全力推进局域电网项目建设，进一步优化线路布局，加快推进线路工程建设及配套工程建设，推进高家村 500 千伏的变电站工程建设。

**打造具有竞争力的低电价洼地。**抓住我省建设国家资源型经济转型综改试验区和能源革命综合改革试点的重大机遇，努力打造在全国具有竞争力的低电价洼地。在现行电价 0.3 元/度的基础上，加快推进局域电网扩网增容，支持鼓励煤电联营、煤电铝镁材一体化发展，进一步降低售电价格，真正把电力优势转化为电价优势，为新材料、大数据等新兴产业发展打造用电成本优势。

#### 第四节 构建和打造绿色能源消费体系

坚决控制能源消费总量，大力调整产业结构，推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，构建绿色、高效的能源消费结构。

**实施能源消耗总量和强度双控行动。**大力推进节能降耗。有效落实节能优先方针，对高耗能产业和产能过剩行业实行能源消费总量控制约束，对其他产业按先进能效标准实行能耗强度约束。严格落实节能目标责任制，强化节能评估审查和节能监察，实施燃煤压减替代工程、余热余压利用工程、农村散煤治理工程，推广应用高效锅炉、高效电机等节能技术和装备。推动工业园区实现新能源与可再生能源分布式利用，探索形成光伏、风能、生物质、天然气等多能互补的分布式能源供应体系。加快建设重点用能单位能耗在线监测系统，健全能源计量体系，加强能源消费总量和强度分析预测，推动节能“双控”目标任务完成。

**稳步推进清洁供暖。**加快建设绿色多源集中供暖系统。坚持“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热”原则，精心选择清洁供暖方式。推进太阳能与常规能源融合，采取集中式与分布式结合的方式进行建筑供暖，在农业大棚、养殖场等用热需求大且与太阳能特性匹配的行业，充分利用太阳能供热。加强热电联产供热范围内燃煤小锅炉的关停力度，提高热电联产供热比重，扩大燃气热电机组供热范围，

稳步推进中长距离供热。鼓励热电联产机组充分利用乏汽余热、循环冷却水余热，进一步增加对外供暖能力，降低机组发电煤耗。鼓励生物质成型燃料在燃煤热电联产设施中的科学混烧，多渠道消化生物质资源。“十四五”期间，力争城区范围内 35 蒸吨以下燃煤锅炉实现清零目标，所有工业企业 65 蒸吨以下燃煤工业锅炉全部淘汰，改为燃气、电或其它清洁能源锅炉；完成煤改气改造任务 10000 户，煤改电任务 5000 户，增加集中供热改造面积 50 万平方米。

## 第六章 深入践行“两山”理论，打造黄河流域生态高标准保护示范县

认真贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持统筹调度、统一指挥，牢牢把握“生态优先”和“高质量发展”两大主题，实施我县生态优先战略，建设更高标准的绿色兴县，全力打造黄河流域生态高标准保护示范县。

### 第一节 优化“一带一屏三廊多区”生态空间格局

结合我县生态资源特点，优化“一带一屏三廊多区”生态空间，促进形成生产空间集约高效、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀的发展格局。

**严格保护沿黄生态带自然环境。**“一带”即沿黄生态带。通过生态修复与保护，加强沿黄生态带生态修复与保护，减缓沿黄地区水土流失等环境问题。确立加强生态功能保护区、重点资源开发区和生态良好区的保护战略。推进黄河一号旅游公路兴县段沿线绿化彩化，持续开展水生态环境整治，减缓水土流失，实现沿黄生态带生态环境质量明显好转。

**筑牢一道生态屏障。**“一屏”即黑茶山生态屏障，包括黑茶山国家级自然保护区与蔚汾河省级自然保护区范围。发挥黑茶山水土保持和生物多样性保护生态屏障作用，严格落

实生态保护红线管理制度，实行生态保护红线与一般生态空间两级分区分类建设活动管控，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

**提升三条生态廊道两侧景观。**“三廊”为蔚汾河生态廊道、岚漪河生态廊道、省道 218 生态廊道。加快生态廊道建设进展，实施宜林荒山绿化工程，提升通道沿线两侧生态景观。

**深化四大生态功能区发展。**“多区”是将县域整个划分为自然保护区、重要生态保护区、丘陵台地农业生态区、河谷平川农业生态区四大区域。深化拓展四大生态功能区发展战略，优化县域生态空间。

## **第二节 坚决筑牢生态安全屏障**

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持山水林田草综合治理，大力推进实施生态保护修复和建设工程，缓解生态环境压力。

**强化沿黄生态保护修复。**坚持全面保护黄河及其支流湿地资源，维护湿地生态功能和生物多样性。坚持一个战场打赢乡村振兴和生态文明建设两场战役，统筹推进山水林田草系统治理，深入开展国土绿化行动，重点打造静兴高速、北山公路、瓦裴线、黄河一号旅游公路等通道“绿化、彩化、财化”样板，争取 2025 年达到省级“林业生态县”的标准。

**加大实施矿山环境治理。**完善矿山开采项目生态恢复治

理制度，严格落实分年度生态修复治理任务。统筹兼顾历史遗留和新产生矿山地质环境问题的恢复治理。坚定推进“绿色矿山”建设，“十四五”末“绿色矿山”数量占比达到90%以上。建立多手段综合治理模式，全面开展矸石堆场整治，推进煤矸石综合利用，减少矸石污染。加大矿山环境治理资金投入力度，大力构建政府、企业、社会共同参与的恢复和综合治理新机制。完善矿山生态环境监测网络，实现全县矿山地质环境动态监测全覆盖，全面掌握和监控全县矿山地质环境动态变化情况。加强矿山环境治理专项执法检查力度，严查各类违法违规行为。

**推进城乡土地综合治理。**配合项目建设，搞好用地服务。重点做好赵家塔集运站、蔡家崖集运站、锦兴发电厂、中润发发电厂、静兴高速等省市县项目用地服务。抓好新城区开发建设工作，规划利用好新区土地，坚决杜绝乱修乱建。以县城和城郊结合部为重点，深入实施“两下两进两拆”整治工程，严格拆除违规建筑。全力推进城乡用地增减挂钩项目取得成效。到2025年全县新增建设用地控制在1565公顷以内，各项建设占用耕地不超过625公顷。严格按照土地利用总体规划控制增量、合理布局、集约用地，促进农业向规模经营集中。深入实施高标准农田建设工程。规划利用光伏电站空余土地，发展中药材、优质牧草、特色矮林经济林。到2025年耕地保持在30550公顷以上。开发整理复垦增加耕地700

公顷，稳定基本农田保护面积 24440 公顷。

**实施兴县全域绿化工程。**构建以县城南北两山为核心的环城绿化循环圈，持续推进南北两山可视山体绿化项目，全面建成南山生态公园和城东公园，完成南山边坡安全隐患治理工程。增强城区道路、公园、广场绿化补植及管护力度。拓展绿荫广场、口袋公园等公共生态服务空间，增强公共绿地的游憩、生态、美化等功能。推进 218 省道、313 省道、岢临高速、静兴高速、中南铁路、太兴铁路沿线绿化。重点完成瓦塘-裴家川口公路绿化工程和北山过境公路绿化工程。实施经济林提质增效工程，重点实施红枣核桃经济林提质增效工程 25 万亩。以三北防护林工程或吕梁山生态脆弱区工程为重点，完成荒山造林 12 万亩，实现宜林荒山全覆盖，使兴县的全域绿化取得显著成效，生态环境得到明显改善。

### **第三节 坚决打赢污染防治攻坚战**

加强生态文明建设，强化制度创新，坚持以天蓝水碧土净为目标，着力打赢蓝天、碧水、净土“三大”保卫战，建设山清水秀、天蓝地净的美丽兴县。

**持续打赢蓝天保卫战。**深入推进以“控煤、治污、管车、降尘”为主线的大气污染防治工作。严格落实“禁煤区”管控措施，坚决防止散煤污染。加大县域范围内集中供热供气、煤改气、煤改电和清洁能源替代工作力度。淘汰全县范围内 35 蒸吨以下燃煤锅炉、工业企业 65 蒸吨以下燃煤工业锅炉。

持续推进柴油货车专项整治。全面开展“散乱污”企业治理，对重点工业企业实施“一企一策”、“精准施治”，确保主要污染物稳定达标排放。完善气象监测网络布局，完成第二套新型自动气象站建设，增加3-5个6要素区域自动气象站，提高自动气象站网密度。持续扩大重要领域、重点行业的专业气象观测网络覆盖面，提升大气探测能力。通过综合施策，确保空气质量进一步改善。

**持续打赢碧水保卫战。**严格落实河长制，建成兴县第二污水处理厂，完善城乡污水管网，乡镇政府所在地及所有美丽乡村全部建成污水处理设施。编制县内20条重点河流的“一河一策”、“一河一档”方案。持续开展河流水环境整治“八大专项行动”。在重点河流流经乡镇的入境、出境处设立水质采样点，聘请第三方定期开展水质检测，压实乡镇监管责任。加大县域主要河流两侧养殖场治理力度，河流两侧500米范围内严禁新建养殖场，现有养殖场全部配建环保设施。确保蔚汾河碧村断面、岚漪河裴家川口断面水质稳定达标。

**持续打赢净土保卫战。**以农用地、建设用地为重点，开展土壤污染状况详查，掌握土壤环境质量状况。深入开展物料堆场全封闭改造和工业固废堆场规范化整治，提高固废规范化管理和处置水平。进一步扩大有机肥、配方肥的发放范围，坚决杜绝碳胺、二胺化肥的使用，严控农业面源污染。

#### 第四节 提升资源节约集约利用水平

优化资源利用结构，提高资源利用效率，促进经济发展与资源环境相协调，建设绿色低碳和循环发展的资源节约型社会。

**推动能源资源节约利用。**建立资源环境承载能力监测预警长效机制，健全资源节约集约循环利用政策体系。完善水资源管理体制机制，优化资源配置，建立市场化治水节水机制。调整产业结构，推广节水型农业，提高工业用水重复利用率，着力降低单位 GDP 耗水量。深入开展全民节水行动，构建“全民节水、全程节水”格局，打造节水型社会。推动大宗固体废弃物综合利用产业基地、固废技术产业研究院建设，壮大工业固废高值化利用产业规模。加快推进生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处置项目建设，强化垃圾中转站和处理设施监管，实现生活垃圾资源化和无害化处置。

**大力推行绿色制造。**加快建设工业能耗在线监测等平台，推动传统产业智能化清洁化改造，大力发展节能环保产业，提高能源清洁化利用水平。加快绿色制造体系重点项目建设，重点推进浙江季明环境科技有限公司煤矸石赤泥处理及微晶材料产业园项目、臣功环境科技有限公司固体废弃物综合利用与处置中心项目、山西中铝华润有限公司电解烟气净化脱硫项目。在重点行业开展绿色工厂创建活动，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低

碳化。加大绿色产品培育力度，鼓励企业推行生态设计，显著提升产品节能环保低碳水平。打造绿色供应链，加强供应链上下游企业间绿色协调与协作。推进一批煤炭、电力、炼钢、焦化企业开展资源综合利用，实现绿色共赢。强化绿色监管，推行企业社会责任报告制度，开展绿色评价。

**全面建设低碳社会。**以构建循环经济链为重点，在煤电铝气材一体化发展中实施能源、水资源闭环梯级利用。开展绿色建筑专项行动，推动新建建筑全面实施绿色设计，引导企业开展绿色建筑创新示范，不断提升建筑能效水效水平。大力推广新能源汽车，将绿色交通发展理念融入交通运输规划、设计、建设、运营和养护全过程。开展全县生态产品价值量核算评估，积极探索生态产品价值实现机制，加快建立生态产品从资源到资产再到资本的运营转化机制，提升我县生态治理的能力和水平。构建绿色金融体系，探索设立绿色发展基金，引导社会资本投资于基础设施升级改造、绿色消费、绿色物流、第三方治理等项目建设。提倡绿色低碳生活方式，让绿色消费、绿色出行成为全社会的自觉行动。

### **第五节 建立健全生态文明制度体系**

以生态优先和绿色发展为引领，以改善环境质量、保障环境安全为核心，全面改善县域生态环境，人民群众获得感、满意度不断提升。

**建立完善最严格的生态环境保护制度。**深化生态文明体制改革，建立完善最严格的生态环境保护制度，落实主体责任，推动绿色发展，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战，聚焦固废综合利用等攻坚克难。对生态环境保护责任不落实、措施不到位、监管不严格、造成严重后果的，依法依规依规严肃查处、从严问责、终身追责。严格执行环保责任追究制和一票否决制，突出抓好造林绿化和生态保护工程。控制征用占用林地，严格执行林地征占用定额管理制度，确保到 2025 年我县林地征占用指标有较好改善。加大环保监管力度，严厉打击生态环境污染犯罪行为，全面整治私挖滥采，大力推进绿色矿山创建，促进县域环境保护与社会经济协调发展。

**建立完善促进绿色发展的体制机制。**处理好政府与市场的关系，建立严格监管与有效激励相结合的长效机制。坚持社会成本效益原则，建立全生命周期的资源利用效率和环境影响效果评价机制。坚持谁污染谁担责、谁受益谁补偿、谁环保谁获益的原则，完善环境保护的责权利机制。保障绿色产业体系和生活方式基本形成，生态经济成为国民经济重要支撑。

**建立完善生态环境保护责任制度。**落实生态文明建设和生态环境保护政治责任，明确生态保护和修复工作的责任主体，建立健全目标管理责任制、考核评价机制，完善环境治

理体系，明晰政府、企业、公众等各类主体权责，畅通参与渠道。推进生态环境损害赔偿制度建设，严格实行生态环境损害责任终身追究制度。

**建立和完善生态文明市场化机制。**建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，完善生态环境补偿，引导培养专业化企业，推进第三方治理，培育运营服务市场。重点突出能源生产和消费企业市场主体作用，厘清政府能源管理职能，还原能源商品属性，着力提高能源供给效率。全力营造政府主导、市场推动、公众参与的社会氛围。同步建立利益引导、奖罚挂钩、损害补偿、排放权交易等长效机制，用市场化激励先进，督促后进。

## 第七章 强化文旅引领，打造高质量发展的软实力

发挥社会主义核心价值观的引领作用，系统挖掘历史文化资源，以红色革命旅游为特色，传承红色文化，弘扬晋绥精神，将我县打造成为省内一流、全国知名的红色文化旅游目的地。

### 第一节 大力弘扬社会主义核心价值观

持续开展社会主义核心价值观宣传教育，深化新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神。

**持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。**开展理论下基层活动，组织领导干部和专家学者带头到机关单位、农村、学校宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想。繁荣群众文艺创作，认真开展以“中国梦”为主题的文艺作品创作征集评选活动。定期推出时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人，广泛开展学习先进典型活动，运用晋剧、盲人说书等本地特色形式宣传道德模范、身边好人先进事迹，引导群众崇德向善。利用微信公众号及时反映我县开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育活动的典型经验做法。

**发挥优秀传统文化积极作用。**利用我县有效资源深入汲

取传统文化精髓，持续开展孝老爱亲、诚实守信、见义勇为、爱岗敬业、扶危济困等中华传统美德教育。创新渠道、方式、平台、内容，开展传统节日活动，传承传统文化精髓，讲好传统文化新时代故事。建立乡风文明宣讲队，弘扬优良家风家训、创新发展乡贤文化。大力宣传传承发展中华优秀传统文化先进人物，推动优秀传统文化育人、化人、陶冶人。提炼精选优秀传统文化经典元素或标志性符号用于城镇雕塑、园林等公共空间，竭力彰显中华优秀传统文化时代魅力。

**实施社会主义道德建设工程。**充分用好红色资源，常态化组织各行各业干部群众参观革命遗址，接受党史、新中国史教育，升华道德境界。精心打造一批红色文化名镇名村，开展红色文化旅游节等主题活动，让群众在休闲娱乐中感受红色文化。利用国家重大节庆活动、传统节日开展“爱我中华、爱我兴县”等爱国主义教育及国民礼仪教育。广泛开展“诚信建设万里行”“诚信兴商宣传月”等活动，评选发布“诚信好人”“诚实守信模范”，推动形成诚实守信、重信守诺的良好社会风尚。大力推进志愿服务常态化项目化规范化，加强志愿服务站、志愿服务岗、信息服务平台建设。切实抓好县级融媒体中心建设，推动媒体融合向纵深发展，讲好讲新美德故事。

## **第二节 加强文化资源保护传承**

遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的

方针，推进物质文化资源保护传承。

**大力实施文化保护利用工程。**将文物保护规划相关内容纳入城乡规划，对存在重大险情的文物保护单位及时开展抢救性保护，在项目审批上开辟“绿色通道”，在资金安排上予以保障。重点加强革命文物保养维护，开展革命文物研究性保护项目，积极争取上级资金，开展红色革命旧址修缮布展工作。实施文物平安工程，完善文物建筑防火、防盗、防破坏设施，加强日常养护巡查和监测保护。夯实基层文物安全管理，健全县、乡、村三级文物安全管理网络，逐级落实文物安全责任，发挥乡镇综合文化站作用，完善文物保护员制度。高度重视城市改造和新农村建设中的文物保护，突出工作重点，防止建设性破坏。深入研究文物价值内涵，传播优秀传统文化，弘扬红色革命精神，推出一批具有鲜明教育作用、彰显社会主义核心价值观的陈列展览、文物图书等。深入挖掘地方特色文化元素，鼓励众创、众筹，以创新创意为动力，以文博单位和文化创意设计企业为主体，开发原创文化产品，打造文化创意品牌。增强群众保护红色文化遗产的观念和意识。

**深度挖掘历史文化资源。**支持党史部门和有关专家学者紧密合作，加大收集整理革命历史文献和资料的力度，通过开展学术研讨活动，对历史事件做进一步的论证，进一步扩大景区在学术界的影响，重点以晋绥红色文化、碧村、高家

村两地名人事迹、抗战老兵革命事迹为主。深度挖掘我县民俗文化、饮食文化等，推广高跷、舞龙、跑驴、二鬼摔跤、哑老背妻和二女子回娘家等多种民间歌舞艺术形式，宣传骡马“大会”、兴县打月饼、龙抬头活动、送穷朽、腊月二十三“送灶君”、咬吵吵等民间风俗活动，传承兴县抿尖、金丝饼、黄豆、软米、红枣熏烤加工而成乌枣、羊杂割、大明绿豆、“啦叨叨”、清泉醋、黄煎、磨擦擦、油糕、山药丸子等特色美食。

**加强非遗文化保护传承。**开展全面、细致的非物质文化遗产资源普查工作，建立非物质文化遗产档案，对挖掘整理出的非物质文化遗产项目实行分类分级保护。积极开展非物质文化遗产代表性传承人认定工作，设立县级非物质文化遗产扶助资金，组建非物质文化遗产保护专业队伍，培养非物质文化遗产保护、研究、传承等各类专门人才。加大非物质文化遗产展示力度，增强群众了解，营造全民保护氛围。

### **第三节 大力发展红色旅游全域旅游**

创新红色文化旅游发展模式，推进红色文化旅游发展从景点旅游到全域旅游的新跨越，将我县打造成为红色文化旅游胜地。

**打造红、黄、绿三大旅游板块。打造红色文化旅游板块。**保护传承红色革命文化，加大保护红色文化旧址保护范围。以晋绥根据地红色文化为主线，以贺龙、关向应等同志在兴

县居住地遗址为依托，将蔡家崖—高家村—张家湾一线旅游区建设成为集观光、休闲、教育等功能为一体的主题型红色文化旅游景区群。**建设黄河板块旅游目的地。**依托兴县碧村遗址，与北会、南会、裴家川、黑峪口、罗峪口、牛家川、李家畔、大峪口等黄河渡口，打造黄河沿岸观光景区群。继续推进沿黄公路驿站景点项目建设，大力开发沿黄景点景区，培育一批“黄河人家”。**打造绿色生态度假旅游板块。**深度挖掘避暑度假旅游资源，在以石猴山、石楼山、仙人洞景区为主的恶虎滩乡一带打造避暑度假景区群。

**形成“一心两轴一山”的历史文化景观格局。**加强历史人文遗产保护，以蔡家崖和北坡村为晋绥首府红色文化保护展示核心，全面保护传承红色革命文化。依托黄河一号旅游公路，建设黄河文化发展轴，串联黄河沿线文化村落，依托蔚汾河生态绿道，建设蔚汾河文化发展轴，串联蔚汾河沿线红色文化区域。以黑茶山自然保护区及其区域内的“四·八”烈士殉难处为重点保护区域，建设黑茶山自然人文景观保护展示区。

**加快发展红色旅游，推进黑茶山红色旅游开发建设。**整合红色文化资源，推动以“四·八”烈士纪念馆为核心的黑茶山4A级景区建设。在东会乡、“四·八”烈士纪念馆等地开发多层次、差异化康养产品，形成集休闲、度假、养生、医疗为一体的产业集群，将黑茶山打造成为集红色文化与自

然风光于一体的旅游景点。按照 4A 级景区建设标准，完善进出黑茶山景区交通设施。健全黑茶山景区管理体制和经营机制。

**创建一批优秀旅游乡村。**强化乡土风情、乡居风貌、红色记忆和文化遗产，选取一批特色乡村编制完成村级旅游发展规划。结合美丽乡村建设、新型城镇化建设、移民搬迁等工作，实施乡村绿化、美化、亮化工程，提升乡村景观，改善乡村旅游环境。完善餐饮住宿、休闲娱乐、户外运动、文化展演、民俗体验等配套服务，促进乡村旅游便利化。促进传统乡村旅游产品升级，加快开发新型乡村旅游产品，满足旅游者多样化需求。“十四五”期间，完成毛儿沟村和黑峪口村旅游景点规划建设，打造乡村旅游示范村。

#### **第四节 创新文化服务供给**

深化文化体制改革，坚持以人民为中心的创作导向，大力繁荣文艺创作生产，培育一批融通产学研的文艺人才，打造一批文化艺术精品。

**培育新型文化业态。**全面推进“文化+”发展战略，推动文化产业与科技、旅游、生态等领域深度融合。推进文化创新，促进文化产业升级，增强文化发展活力。大力发展文化创意、文化融合、网络动漫、数字传输等新兴产业，通过数字技术等高新科技手段改造升级演艺娱乐、文化产品等传统常态行业，提升数字化、科技化水平，推动文化产业跨越

式发展。

**大力繁荣文艺创作生产。**深入文化体制改革，深入推进报业、广电、文艺院团、文化旅游改革，培育一批融通产学研的文艺人才。鼓励优秀文化题材电影、电视剧、小说、动漫等文艺创作，打造一批有生活、接地气、叫得响的文化艺术精品。推动文化产业示范基地建设，推动创意文化产品开发，培育一批带动性强、发展潜力大的文化科技创新型企业，打造文化创意全产业链条。

**实施群众文化惠民工程。**加强博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、纪念馆和爱国主义教育基地等基础设施建设，新建一批基层公共文化服务中心，推动公共文化服务标准化、均等化建设。完善县、乡、村三级公共文化服务体系，拓展公共文化服务覆盖面和参与度。深入实施群众文化惠民工程，持续推动县、乡、村举办书画展览、美术展览、灯谜等活动，开展具有我县特色的戏剧、扶贫小戏等文化下乡活动。支持打造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍，挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人。

## 第八章 深入贯彻扩大内需战略，全面融入以国内大循环为主体的国内国际双循环

聚焦两侧协同，推动消费升级和产业升级互促共进，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。提升产业链供应链现代化水平，提升开放合作能级，为转型蹚出新路拓展战略空间。

### 第一节 培育壮大新的消费热点

深挖内需潜力，发挥消费的基础作用，大力实施消费升级行动，以新业态新模式为引领，推动新型消费加快发展。

**发展现代服务业，促进消费扩容升级。**加快发展现代养老、托幼、健康、文化娱乐、休闲旅游、信息服务等新兴服务业，创新服务业态和服务模式，促进服务消费扩容提质、创新升级。积极培育和发展定制消费、智能消费、时尚消费等新模式，为居民提供个人专属的产品或服务，更好地满足社会差异化、品质化、功能性消费需求。积极适应居民消费观念发生的变化，更好满足人们的新消费需求，通过发展体验消费，提高消费者在购买商品或服务过程中的参与感，有效提升消费者的场景体验及切身感受，满足人们更高层次的精神需求。

**借助新技术手段，创新消费模式。**借助信息技术手段，

积极推动线上线下消费融合发展，实现居民消费网络化、智慧化、平台化。用信息技术整合社会分散闲置资源，通过搭建网络平台实现服务提供者与服务消费者的有效对接，促进共享经济、共享消费发展。将新技术整合并应用于企业提供产品或服务的过程中，创新消费模式，为居民提供更加便利、满意的消费服务。进一步对接平台，引导我县优秀农产品生产加工企业加快产品标准化建设，拓宽电商化渠道。培育优秀电商学员、网络红人，营造全县相关企业加快发展电子商务的氛围。

**促进产业融合，催生服务消费新业态。**围绕构建现代产业体系，推动一二三产业融合、一体化发展，延伸产业链、稳定供应链、提升价值链、畅通物流链，为居民提供新产品、新服务。推进农业与服务业融合发展，加快培育壮大休闲农业与乡村旅游新产业新业态，拓展农业的生态、文化、教育、旅游、养生养老等功能，开发多元价值，增加产业附加值。推进工业与服务业融合发展，通过设计、生产、销售、消费一体化，拓展产业发展空间，为个性化、多样化、定制化、高端化产品服务需求提供新供给，有效提升最终产品价值。推进服务业之间的融合发展，推动文化、旅游、教育、体育、健康、养老等服务业交叉融合，催生服务消费新业态。

**营造良好环境，保障新业态新模式健康发展。**完善体制机制，营造良好消费环境，畅通消费渠道，不断完善消费新

业态快速发展的基础条件。大力发展生活性服务业，结合我县地理特质、红色文化旅游资源，确定城市地标，打造商业街、步行街，鼓励发展“夜经济”，提升城市消费需求。加强农村交通、通信等基础设施建设，完善农村电商和物流配送，打通农村物流“最后一公里”，积极拓展农村消费市场。降低服务业准入门槛、创造促进消费的宽松环境、鼓励多元化消费。改进和完善市场监管体系，保护消费者合法权益。

## **第二节 持续加大转型项目建设**

持续加大转型项目建设，立足铝镁新材料、清洁能源以及文化旅游、现代农业和功能食品等优势产业谋划一批项目。围绕煤电铝气材一体化发展，谋划一批“六新”项目，推动产业基础再造和产业链提升。

**加大招商引资力度，推动转型项目建设。**推动常态化、市场化、精准化项目招商引资，为经济转型、城市建设、民生改善蓄力赋能，打造一批支柱产业、一批大型集团、一批知名品牌。立足我县资源优势，瞄准“煤电铝气材”一体化产业格局，重点发展铝系产业，积极推进铝加工产业。找准制约产业链闭环发展的因素，补短板、强弱项、激活力，打通支撑科技强县的全流程创新链条。

**强化项目服务保障和要素保障。**推动优质服务和各类要素对所有市场主体全覆盖。围绕人民群众公共服务需

求，实施黄河流域生态保护与修复、医疗卫生、养老等一批社会民生项目。激活非基本公共服务领域社会投资，以投资结构改善带动消费空间拓展。提供优质服务，创造条件推进项目及早落地，提高储备项目转化率。

**创新项目投融资方式。**创新政府投资使用方式，科学运用 PPP 模式，规范有序盘活存量优质资产。加大项目扶持力度，全方位服务，切实为项目创优建设环境，扫清施工障碍，加大建设力度，提高投资强度，推动形成更多有效投资。

### **第三节 提升产业链供应链稳定保障能力**

实施产业基础再造和产业链提升工程，巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，维护产业链供应链安全稳定。

**立足现有产业，补链延链。**针对目前产业链供应链存在的短板，制定补链计划，掌握特定产业、特定环节、特定企业的核心政策诉求，完善响应机制，加强资金、用工、原材料、用能、物流、订单开发等方面的政策支持，落实落细相关政策。在保证当前产业链供应链完整性的基础上，通过政府引导、政策鼓励、市场开发、技术创新等多种手段，不断推动产业链供应链向上下游环节延伸。拉长我县煤电铝气材一体化产业链条，重点解决电力对铝镁产业发展的资源瓶

颈。扩大和延伸铝制品产业链，对产品进行深加工，发展一些创新型产业，形成铝镁产业优势。

**加强供需对接，保障供应链畅通。**充分释放并利用国内超大规模市场优势，不断提升居民消费能力，引导我县居民形成优先消费本县自主品牌的良好氛围；重视外部力量对产业链供应链的促进作用，进一步加大对外开放力度，提高产业链供应链的合作竞争能力。

#### **第四节 完善现代综合交通运输**

统筹推进现代流通体系建设，完善现代综合交通运输，推进新一代信息技术在交通运输中的应用，建设人流物流信息流多流集成、高效畅通的现代综合交通运输体系。

**促进农村公路高质量发展，促进县乡公路等级提升。**落实习近平总书记“四好农村路”重要指示精神，围绕推进绿色发展、高质量发展、服务保障民生、支撑社会经济发展、交通支撑体系建设等，统筹考虑交通网络空间布局和功能划分，促进我县农村公路高质量发展。稳步推进县乡公路升级改造，新建通往矿区及经济开发区的公路。兼顾沿线乡村道路的连接，推动循环路网建设，进一步完善我县路网结构。“十四五”期间，新建及改造县乡公路327.709公里，建设较大人口规模自然村通硬化路79公里，乡镇通三级及以上公路174.3公里，公路提质改造83.5公里。

专栏：兴县“十四五”县乡交通建设项目				
项目名称	里程	起点	终点	备注
曹罗线（枣林坡—罗峪口段）公路改造工程	23	枣林坡	罗峪口	改建
大善—曹家坡公路工程	10.1	大善	曹家坡	新建
蔡家崖北坡村互通立交工程	5.4	北坡	石楞子	新建
灰灰山—“四八”烈士纪念馆公路工程	18.5	灰灰山	“四·八”纪念馆	改建
肖家洼—曲家沟公路工程	12.8	肖家湾	曲家沟	新建
杨家坪—沿黄线公路工程	13	杨家坪	沿黄公路	新建
狮子洼—张家坪	18	狮子洼	张家坪	改建
罗罗线（赵家坪—罗峪口段）公路改造工程	13	赵家坪	罗峪口	改建
白家沟—裴家川口公路改造工程	40	白家沟	裴家川口	改建
交口—西会生态旅游及护林防火二级公路工程	56.6	交口	西会	改建
省道岢大线兴县境内吕家沟-魏家滩段公路改建	11.469	吕家沟	魏家滩	改建
关家崖—木崖头线	30	关家崖	木崖头	改建
圪塔上—大峪口公路工程	12.34	圪塔上	大峪口	新建
固贤至四八纪念馆生态旅游护林防火二级公路	28	固贤	“四·八”纪念馆	新建
曹罗线复线	35.5	孟家坪	罗峪口	改建

**打造立体化交通格局。**持续完善太兴铁路、瓦日铁路、豫能兴鹤铁路在煤炭运输及货运区域性干线铁路的作用。

“十四五”期间，打造我县立体化交通格局，启动建设兴县通用机场项目，力争早日形成涵盖公路、铁路、航空的立体化交通体系。

## 第九章 全面深化改革开放，激发转型发展的动力活力

全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快转变政府职能，推动有效政府和有为政府更好结合。加大对外开放和区域合作步伐，为我县高质量转型发展再造新优势、构建新格局。

### 第一节 深化重点领域关键环节改革

以民营经济改革、要素配置市场化改革、财政金融体制改革、国资国企改革为重要抓手，全面深化改革，不断释放改革红利，激发经济社会发展动力活力。

**全面激发民营经济发展活力。**坚持毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展，为民营经济营造良好环境，助推加快我县经济转型发展。消除制约民营经济发展的各种障碍，构建支持民营企业发展的服务体系。深化行政审批制度改革，优化审批流程，减少审批事项。拓宽民营经济融资渠道，完善融资担保政策。完善支持中小企业发展的税收优惠政策。加强公共技术服务平台建设，鼓励中小企业与高校、科研院所等创新资源合作，增强中小企业创新发展能力。实施民营企业企业家素质提升工程，通过与嘉德亿谱装备制造有限公司、德国劳科特技术有限公司等跨国企业合作，推进本土企业管理模式和管理方式创新，增强企业内生活力。加快破除

民间资本进入基础设施、社会事业等领域的准入障碍，不断为民营企业发展创造公平竞争的市场环境。

**深化要素配置市场化改革。**深化土地、劳动力、资本等市场化配置改革，补齐土地、劳动力、资本等要素市场化短板。进一步完善统一、竞争、开放、有序的自然资源要素市场，调整完善产业用地政策，创新使用方式，探索增加混合产业用地供给，完善土地依法收储交易，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，积极联系对接县外、省外用工单位。增加有效金融服务供给，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，进一步推进资本要素市场化配置。加快培育技术和数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，探索建立统一规范的数据管理制度，加强数据资源整合和安全保护，发挥社会数据资源价值。进一步完善商品市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息化追溯体系建设。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”。

**深化财政金融体制改革。**创新财金合作机制，努力撬动和放大金融资金投放。落实财政支持金融发展的政策措施，发挥好财政信贷风险补偿资金作用，充分利用好财政资金的导向作用和放大效应。落实新设金融机构、金融支持地方经

济社会发展、企业直接融资、普惠金融奖补等政策措施，促进金融改革发展。通过财政奖补、信贷风险补偿等措施，完善农业信贷担保体系、就业专项资金和创业贷款担保基金，引导银行业金融机构、融资性担保机构做大做强，进一步加大对实体经济的信贷投放力度。推广政府与社会资本投资合作（PPP）模式，激发社会资本参与投资的积极性，吸引更多投资人参与 PPP 项目投资，充实我县的项目储备库。改善信用环境，强化涉农金融机构监管，支持龙头企业为关联农户担保，贷款农户围绕企业经营，有效降低还贷风险。

**深化国资国企改革。**加强国资国企改革针对性，坚持“一企一策”，推动建立符合现代企业制度要求的国企法人治理结构和运行体制。严格落实“六定”改革，强化风险管控，做好职工安置工作。全面推进国企混改、专业化重组。积极推广“政府+企业”“政府+金融机构”等模式，运用好各类产业发展基金。大力引进战略投资者参与县属国有企业改制重组，培育一批竞争力较强的混合所有制企业。强化国有资产监管，加强审计监督，着力推动国资监管从管企业向管资本转变，优化国有资本布局结构，做强做优做大国有资本。

## **第二节 构建全方位开放合作新格局**

坚持引进来和走出去“两手抓”，紧紧抓住国家扩大高水平开放机遇，找准融入国家战略的着力点，高标准完善开放平台功能，构建开放型经济体系，不断提高对外开

放的程度、水平、能级和重量，为转型发展拓展战略空间。

**积极融入国家重大战略。**主动融入“一带一路”建设，增强与沿线国家和地区交流合作，逐步扩大要素配置范围，培育开放型经济新优势。加快融入京津冀联动发展，积极利用京津冀的信息、资金、技术、市场优势，探索发展“飞地经济”，促进跨区域共建产业园区建设。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，健全与沿黄省份协同合作机制，建立政府部门间的定期协商机制。积极承接长三角、粤港澳大湾区产业转移，加强能源革命、科技创新、跨境电商等领域合作，提高产业承接的整体水平。

**提升对外开放平台能级。**充分发挥开发区平台载体作用，加强与先进开发区的深度合作，引导招商引资产业项目向开发区集聚。高标准推进开发区高新技术孵化基地建设，聚集创新创业企业，通过吸纳科研、地勘、环评、规划、设计、会计事务、律师事务等中介机构入驻，为企业提供优质便捷高效服务，优化高科技龙头企业、高端研发机构和外资企业入驻环境。组织筹办中西部地区铝镁产品交易大会，定期举办铝深加工招商活动，努力打造铝镁产业开放、合作、交流的重要平台，做大做强兴县铝镁产业。加快建成兴县经济技术开发区双创中心，深化与太原理工大学全面合作，进一步提高科技创新能力和科研成果转化能力，全力培育企业

对外竞争优势。加快推进我县立体化交通格局，加快推进兴县通用机场建设，畅通对外开放通道。加大与太原、临汾等无水港对接合作，拓展兴县各类产品出口渠道。

**构建内陆开放型经济新体系。**立足铝镁新材料产业发展，利用我县资源优势，利用我县物流集散基地条件，构建内陆开放型经济新体系。进一步完善产业布局，以铝镁新材料产业、特色农产品为主线，构建内、外两个循环系统。多层次培育外贸主体，培育以六大产业集群为核心的外贸竞争新优势，推进县域全面开放。坚持分企施策，建立扶持激励机制，引导企业开展自营出口或通过综合服务企业代理出口，扩大进出口贸易总额。推动企业向创新驱动转变，开展技术引进和技术更新，提高出口产品的技术含量和附加值，打造自主独特优势品牌，拓展企业发展空间。提升利用外资质量，深化外商投资便利化改革，进一步加大重点领域对外开放。

### **第三节 全力营造一流营商环境**

坚持“三对”“六最”要求，以深化“放管服效”改革为主线，大力推进相对集中行政许可权改革，加快推进“互联网+政务服务”，全面提升政府治理水平和治理能力，为高质量转型发展创造良好环境。

**持续深化“放管服效”改革。**深入推进简政放权，提高资源配置效率和公平性，大幅降低制度性交易成本。持续开

展“六减一优”专项行动，探索优化多评合一、多测合一、多验合一、多勘合一模式。进一步拓展企业投资项目承诺制改革，全面实现开发区一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”。加快工程建设项目审批制度改革。坚持放管结合，并重推进。加强对重点工作、重要事项的跟踪督办，实行重大项目建设、重点招商引资和重要经济指标一月一调度制度。健全推进落实机制，全面推行“双随机、一公开”监管，创新监管方式，加快推进“互联网+监管”系统建设。强化各级领导包联企业、包联项目制度，做好常态化服务。加快推行“一窗受理、后台审批、综合出件”审批模式，做到受理和审批分离。逐步推行“审勘分离”工作模式，完善现场踏勘操作规程，做到规划、公正、高效踏勘。在全县试行“一件事一次办”，同一项目多个事项同步，审批企业、群众到窗口申报时，相同的材料只需要提交一次，后台工作人员会分类审核，一并勘验，一并发证，实现数据多跑路，群众少跑腿。深化全领域无差别“一窗受理”改革，促进无差别“一窗受理”标准化提升。

**推进相对集中行政许可权改革。**完善行政审批部门与同级其他部门及上下级政府部门间的工作衔接办法和协调配合机制，打破信息壁垒，完善许可信息双向反馈机制和畅通协作机制，形成工作合力。进一步优化审批流程、规范审批行为，逐步实现行政审批程序化、标准化、科学化。大力推

行信息化自助服务，推广应用现代信息技术手段，探索建立统一的行政审批网络平台，实现网上受理、审批、公示、查询、投诉等。健全审批、管理、监督运行机制，厘清审管边界，加强事中事后监管，建立健全内外部监督制约机制，加强廉政制度建设。

**全面推行“互联网+政务服务”。**按照数字政府建设“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”的总体要求，加快完善县级“一局五中心”管理架构，形成“统一管理、各负其责、协同高效”的工作机制。持续提升县级在线政务服务平台功能，加快开发“数字政府”基本应用，在目前“一网通办”率达到85%的基础上达到全覆盖。推进政务信息系统整合，统筹整合综合信息系统、雪亮工程、信访维稳系统、农业农村服务、指挥中心等大数据建设内容。以云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术为支撑，整合30余个行政主管部门各自一体化在线审批平台为全市、全县综合的以一体化在线政务服务平台。持续推进系统融合信息共享，拓展网上办事广度和深度。三年内完成“人工审批”向“智能审批”。加大智能审批、智能监管和审管协同力度，推进审管信息系统一体化。建立县级“领导驾驶舱”系统，建立“兴县通”APP。推动与“吕梁通”、“三晋通”贯通，不断拓展服务群众功能。持续推进政务服务实体大厅智能化水平。提供高速、可靠、低时延和高安全的综合信息通信服

务，满足行政审批发展的通信新需求。为深入推进政府职能转变，建设人民满意的服务型政府，继续以办事群众需求为引导，持续做好“好差评”工作，尽快与省市对接完成“好差评”系统建设。

## 第十章 全面实施民生提质战略，建设更高品质的幸福兴县

坚持以人民为中心的发展思想，全面推进基础性民生工程建设，让人民享受转型经济带来的高品质生活，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 促进更充分和更高质量就业

实施积极的就业政策，做好重点群体就业工作。完善培训提高、就业帮扶、创业带动的三位一体的就业服务体系。建设人人持证技能社会，促进就业工作高质量发展。

**统筹做好重点群体就业。**实施更积极的就业政策和产业帮扶政策，着力解决结构性就业矛盾。进一步建立就业责任目标管理，把落实就业目标管理逐级分解。积极做好大中专院校毕业生农民工、退役军人贫困人口等重点人口群体就业工作，确保零就业家庭清零。鼓励劳动者自谋职业和灵活就业，落实再就业税费减免优惠政策，提供社会保险补贴，使下岗失业人员通过自谋职业，从事个体经营和季节工、钟点工等弹性就业方式实现就业。发挥创业带动就业倍增效应，积极推进双创示范基地、众创空间等创新创业载体建设。

**完善县乡村就业创业服务体系。**继续推进（乡）镇劳动保障平台各项工作，建立包括失业人员、新成长劳动力、就业困难群体、灵活就业人员、农村富余劳动力、农村就业岗

位开发和**非正规劳动组织**等工作台帐和数据库，完善人力资源信息库、企业空岗信息库、培训资源信息库、劳动力转移信息库的建设，实施**信息化动态管理**。建立（乡）镇劳动保障所建立**岗位信息调查、收集、登记制度**。跟踪掌握辖区内各用人单位的岗位信息，全面掌握辖区内**岗位开发情况**。做好劳动保障维权工作，全力维护劳动者合法权益。

**建设人人持证、技能社会**。继续抓好全民技能培训，对全县所有劳动力进行建档立卡，不断扩大“吕梁山护工”品牌影响力，继续推行“铁服”、“京东方员工”、“蔡家崖管家”三个自主劳务品牌，在持证率、就业率、增收率上实现新提升。**充分发挥吕梁山护工培训示范带动作用**。继续完善以奖代补、交通补贴、生活补助、免费商业保险和体检、开发村级公益性岗位优先安置等优惠政策，激励贫困劳动力积极参与“吕梁山护工”的技能培训和就业。**积极开展各类特优产业实用技术培训**，依托已建成的公共实训基地，针对建档立卡贫困人口、农民工、高校毕业生等群体，完成汽修、电工、焊工、叉车、电子商务、家电维修、驾驶员等培训。持续推广“技能培训+劳务派遣+就业服务”一体化培训就业新模式，进一步健全覆盖全劳动周期、全工种门类的职业技能培训体系，大幅度提高就业竞争能力和就业质量。**积极开展送教送技下乡活动**。实施技能富民战略，积极开展各类特优产业和新型产业实用技能培训，探索在乡镇党校、农民夜校、特色

产业园区、生产加工销售企业等开办培训班，针对县域经济中新型铝镁产业和特色农业对口培育专项人才。**实施农村劳动力技能培训持证就业行动计划。**实施滚动培训、等级提升，积极拓展省内外劳务市场。提高劳务输出组织化程度。发挥输出一批、稳定一批、带动一批的作用，实现城乡新增劳务输出。**完善技能认定评价体系。**完善技能人才职业资格认定、职业等级认定、专项职业能力考核等多元化评价方式，促进培训与评价服务便捷化，不断提高群众持证上岗比例。

## **第二节 全力办好人民满意教育**

进一步实施教育优先、教育兴县战略，继续加大教育投入，普及学前教育，提供更优质、更公平的义务教育，提高高中阶段教育质量，加强教师队伍管理，加大人才引进力度，提高教育现代化水平。

**提升各类教育水平。推动学前教育普及普惠。**大力发展公办园、民办普惠园，科学布局发展农村学前教育。在城区新建 2 到 3 所公办幼儿园。到 2025 年学前三年幼儿园毛入园率达到 98%，普惠性幼儿园覆盖率达到 80% 以上，公办幼儿园在园幼儿占比达 55% 以上。**加快义务教育优质均衡。**进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育均衡发展成果，均衡配置教育资源，新建友兰中学附属初中，实施义务教育薄弱环节提升工程。全面完成城区学校提质改造，建设好乡村小规模学校和寄宿制学校，进一步改善办学条件，全面推进办

学条件标准化，实现区域内义务教育优质均衡发展。到 2025 年，小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 98% 以上，随迁子女平等接受义务教育比例达 100%，义务教育阶段大班额比例为零，初中学业水平考试成绩合格率达 95%。**提高高中阶段教育质量。**实施普通高中提升计划，加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设备设施，教学质量逐年提高。力争到 2025 年，高中学业水平考试成绩合格率达 90%，高考一本、本科达线率处于全市前列。**加快推进县级职教中心建设力度。**完善职业教育基础设施建设，培养“双师型”教师队伍，提升中职学校办学水平，力争将县级职教中心建设成省级示范性公办职业高中。

**加强校长、教师“两支队伍”管理。**加强师德师风建设，落实中小学师德师风建设长效机制。健全师德师风表彰奖励制度和教师违反师德行为的惩处机制。完善教师培训制度，逐年提高教师培训经费投入，完善教师培养培训机制、模式和课程，构建线上培训与线下培训结合，集中培训与校本研修互补的培训模式，采取集中培训、远程培训、校本培训和分散研修相结合的方式，以“国培”“省培”“市培”“县培”“校本”五级培训为抓手，开展中小学教师全员培训，将培训学分与教师管理相结合，形成中小学教师全员培训新常态。探索建立教师教育质量监测评估机制和中小学教师校长

专业发展支持服务体系。完善教师补充渠道，通过公开招聘、特岗计划等方式，继续加大中小学教师补充力度，化解教师严重老化、结构不合理的现象。逐步完善人才引进配套政策，缓解优秀师资总量不足矛盾。选拔品德高尚、能力突出的年轻干部外出培训，作为校长后备人选；用好每年 500 万元的奖励性绩效资金，对优秀管理人员和教师予以重奖，树立起重能力、重实绩、重贡献的鲜明导向。

**深入推进教育领域综合改革。**强化义务教育教师“县管校聘”管理改革，推进民办义务教育学校管理改革，支持和规范民办教育、合作办学。解决优质教育资源不足、教育发展不平衡问题。加大教育财政投入金额，保障农村义务教育投入。加强教师培养与培训，继续依托片区教研等教研平台，促进教师成长。深化目标导引教学的研究，改进教学方法，努力打造务实、有效、高质的课堂，实现教育教学的轻负担高质量。建立科学合理的评价体系，以评价促提高。推进数字化校园建设，继续深化“三通、两平台”的应用，努力实现信息技术在全县教育教学领域的全面普及应用。

### **第三节 提升全民健康服务水平**

以人民健康为中心，全面推进妇幼健康服务，健全完善老年健康服务，促进卫生健康事业更加均衡更加充分发展，促进医疗卫生均等化。

**着力提升医疗卫生服务水平。**加强与国内医学类高校和  
高水平医院的合作共建，持续引进高端人才，发展优势学科，  
规范管理运营，力争把县人民医院建成三级乙等医院，成为  
跨县域的区域性医疗中心。加强中医医疗服务体系建设，设  
立名医传承中心 1 个。改善中医院办医条件，引进培养高端  
中医人才，力争把中医院建设成为优势病种特色鲜明的中医  
医院。落实《山西省加强公共卫生体系建设实施方案》，重  
点改革完善疾病预防控制体系，全面提升重大传染病防控与  
救治能力和预警响应能力。

**完善医疗卫生基础设施建设。**“十四五”期间，实施 13  
个医疗卫生项目，对县医院、中医院、疾控中心、妇幼计生  
中心、乡镇卫生院的基础设施进行升级改造，对设施设备进  
行配套或更新，全面提升医疗服务能力。推进兴县医疗集团  
县乡一体化信息化建设项目，构建县级平台与 24 乡级、2 个  
县级专业机构一体化信息系统。加快建设兴县医疗废物集中  
中转中心项目，实施全民健身战略，在新区新建全民健身公  
园、广场、体育馆、游泳馆等。对全县行政村、安置区、城  
区居民健身场所保质期满的健身器材进行更新。

**专栏：“十四五”期间医疗卫生基础设施项目**

**新建十二个项目：**包括奥家湾乡卫生院建设项目、兴县疾病预防控制中心建设项目、  
兴县人民医院瓦塘分院建设项目、兴县蔡家崖乡卫生院建设项目、兴县蔚汾镇卫生院建设  
项目、兴县人民医院传染病区建设项目、兴县医疗集团县乡一体化信息化建设项目、兴县  
医疗集团肖家洼分院医养结合中心建设项目、兴县医疗集团关家崖分院医养结合中心建设

项目、兴县医疗废物集中中转中心建设项目、兴县 120 医疗急救中心建设项目、兴县新区全民健身广场项目。

**改建五个项目：**包括兴县人民医院康宁分院建设项目，兴县中医药能力提升项目，兴县妇幼计生中心能力提升建设项目，兴县伊斯顿 华府托育园建设项目，全县行政村健身器材购置项目。

新建、改建项目中，共新增 340 床位，日门诊能力提高 710 人，新增 34500 m<sup>2</sup>基础设施用地面积，建设 1000 m<sup>2</sup>医疗垃圾存储站构建县级平台与 24 乡级、2 个县级专业机构信息系统。新增周转车辆、救护车 13 辆。在新区新建全民健身公园、广场、体育馆、游泳馆等。总用地面积 13000 m<sup>2</sup>。

**持续深化“医疗集团+”一体化和信息化改革。**持续深化医疗集团改革，进一步完善分级诊疗保障机制。努力构建“县强、乡活、村稳”医疗卫生服务体系，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗新秩序。促进“互联网+医疗健康”发展，推进公共卫生领域健康大数据应用，支持兴县人民医院探索“5G+智慧医疗”发展。全面落实医疗集团信息化建设，搭建县乡村三级互通、行政、医疗、公众共享的全民医疗卫生健康展务平台。巩固县乡医疗卫生机构一体化改革成果。

**加强卫生人才队伍建设。**大力招聘卫技人员，建立人事薪酬制度。制定医疗集团乡镇卫生院工作人员绩效分配方案。完善综合目标考核制度，促进医疗服务质量和效率提高，提高社会效益。优化资源配置，向临床一线科室倾斜，建立按岗取酬、按工作量取酬、按工作业绩取酬的绩效工资分配机制。邀请专家来兴县人民医院手术、坐诊、授课，县医院派驻医师下沉到乡镇卫生院挂职副院长帮扶，让优质医疗资

源及优质医疗技术人才“双下沉”，提升县、乡、村整体医疗服务能力。

**提升突发公共卫生事件应急处置能力。**加强公共卫生体系建设，着力完善疾控体系，加强公共卫生和重大疾病防治，强化重大公共卫生风险防控。强化风险管控理念，推动联防联控机制的责任具体化、方法规范化、工作常态化，突出牵头部门的责任和权力，细化相关部门职责任务，完善联合规划、联合监测、联合监管、联合评估、联合处置等工作机制。加强相关领域的法律法规建设。打造强有力的公共卫生应急管理“特种兵”队伍。加强基于情景假设分析的公共卫生应急处置仿真演练，积累丰富的应对经验。

**大力推进全民健身活动。**推进健康教育六进活动。在县域内兴建游泳池、篮球场、羽毛球场、乒乓球场所和健身路径以及配套公共服务设施等。对全县行政村、安置区、城区居民健身场所保质期满的健身器材进行更新。

#### **第四节 筑牢织密社会保障网**

坚持以人为本的原则，建立健全社会保障网，推进社保扩面提质，加强民主决策和监督机制，提供让人民满意的基本公共服务，发挥政府财政资金的杠杆作用。稳步提升养老保障能力，提升社会服务质量，使人民享受更高品质的生活。

**推进社保扩面提质。**完善法规政策，健全工作机制，严格管理规范，构建标准科学、对象准确、待遇公平、进出有

序的最低生活保障工作格局。统筹整合农业保险、人身保险、贷款保证保险等，启动“一保通”扶贫保险工作。进一步巩固和扩大社会保险覆盖面。实施全民参保计划，做好新业态从业人员、农民工和灵活就业人员的参保工作。进一步提高低保和特困人员供养标准，保障好困难群众基本生活。持续推进建档立卡城镇困难职工解困脱困工作。落实社会保险的有关政策法规，规范业务操作程序，协调基金运作，增强保障能力，保证我县各项社会保险待遇按时足额发放。加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。落实就业务工补贴政策，做好外出务工群体就业服务和权益保护工作。

**提高社会救助水平。**以保障民生为宗旨，完善社会救助体系。在城乡社会救助体系基本形成的基础上，着力健全完善各项救助制度，重点推进社会救助工作规范化。构建分工负责、相互衔接、协调实施、政府救助和社会力量参与相结合的城乡社会救助制度体系。落实低保补差救助、实施按户施保。完善城乡低保办理制度，做到申请、评议、审核、审批、公示、监督每个环节都有明确的规范化操作要求。切实有效地解决“错保”、“漏保”、“人情保”、“关系保”等问题，提高城乡低保制度的公信力。要着力解决集中供养率偏低问题，要从保障资金供养、理顺发展体制、增建供养机构三个方面进一步创造条件，保障提升集中供养率目标的落实。积

极推行新型农村社会养老保险制度。强化临时救助，建立返贫致贫救助基金。成立流浪乞讨人员救助机构，建立流浪乞讨救助制度。发展残疾人事业，完善残疾人康复服务，建设残疾人康复中心 1 个，继续做好残疾人家庭无障碍改造工作。

**稳步提高养老保障能力。**鼓励建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。增加养老机构数量，“十四五”期间建成养老院 3 个、互助养老中心 40 个。支持现有两所民营养老院进一步完善建设。重视农村特困供养人员生活质量建设。积极探索推行多种供养模式，推进特困供养人员由分散供养为主向以集中供养为主过渡。加大对农村敬老院财政支持力度，推进农村敬老院消防改造，改善服务设施条件，确保五保集中供养率逐年提升。进行互助养老中心试点建设，部分农村老年日间照料中心改建为农村互助养老中心，解决农村老年人养老后顾之忧，在老有所养、弱有所扶上取得新进展。

**提质升级基本社会服务。**坚持“房住不炒”定位，有序推进房地产商业开发，坚决“稳地价、稳房价、稳预期”。积极发展养老、托幼服务，加快建设婴幼儿看护中心、医养结合的养老机构及康复中心，积极探索解决“一老一小”问题的有效途径。进一步推进殡葬服务设施建设，积极谋划推进公益性墓地和公益性殡葬服务事业，建设殡仪馆和公墓区

各一处，集火化、集中安葬于一条龙的公共服务场所，提升绿色生态型丧葬服务能力。进一步提高婚姻登记管理服务水平。加强婚姻登记队伍建设，提高登记人员法律水平、业务水平和服务水平，配合省、市婚姻登记管理网络信息化平台建设，组织登记员参加联网培训，开展与婚姻登记工作相配套的一些必要的服务。

## 第十一章 坚持党的领导，推进县域治理体系和治理能力现代化

坚持党的领导，坚持彰显中国特色社会主义制度优势，加强和创新社会治理，提高县域治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。实施依法治县战略，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安兴县。

### 第一节 加强党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供政治保障。

**坚持全面从严治党。**发挥好党的领导核心作用，党要领导人民有效治理国家，必须加强党的领导，坚定不移全面从严治党、不断提高党的执政能力和领导水平，推进党的建设新的伟大工程。

**营造良好政治生态。**各级党委必须坚决扛起管党治党的重大政治责任，坚持把握关键、综合施策，持续用力、久久为功，推动党风政风和社会风气持续好转，奋力构建山清水秀、海晏河清的政治生态。

**加强干部队伍建设。**加强党员干部思想建设，以党章为

根本遵循，坚持“三严三实”，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，培养造就一支精神状态、眼界思维、能力水平争先领先的高素质干部队伍，是推动经济社会高质量发展的强大引擎。

## 第二节 健全县域治理体系

加强党的领导，落实党建主体责任，发挥党在社会治理中的领导作用。切实提高政府治理水平，大力提升政府治理效能。推进社会组织健康发展，加强社会工作人才队伍建设。

**发挥党在社会治理中的领导作用。**进一步加强党对政治、经济、社会、文化、生态文明建设等工作的全面领导。发挥好各级党组织在社会治理中总揽全局、协调各方的核心作用。全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的工作推进机制，加强党领导经济社会发展工作的制度化、法治化、专业化建设，完善定期研究经济社会发展重大问题机制。加强社会组织党建工作，创新非公有制企业党建推进工程，坚持以党建带动群团建设。稳步推进基层服务型党组织建设，更好发挥基层党组织在基层治理中的作用，推动工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众上来。发挥社区党群服务中心平台作用，推动社区党群服务中心规范化建设，建成融“管理、服务、教育、活动”为一体的党建阵地。注重发挥社区党群服务中心在资源信息等方面的配置枢纽作用，为辖区的党组织、群团、社会组织、党员、志愿者提

供服务。

**切实提高政府治理水平。**转变政府职能，大力推进服务型政府建设，简化优化办事流程，创新服务方式，提高服务水平。深化行政管理体制改革，优化政府机构设置，建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制。完善责任体系，加强社会治理绩效考核，推进政务公开与问责。建立社会建设、城市管理、社会治安综合治理、精神文明建设、信访工作、互联网信息管理等部门联席会议机制，协调联动解决社会治理重点难点问题，不断提高社会治理统筹协调、部门联动的能力和水平。运用现代科技手段，推进社会治理精细化、科学化。加快推进数字政府建设，持续提升县级一体化在线政务服务平台功能。持续深化“放管服效”改革，大力提升政府治理效能。

**推进社会组织健康发展。**促进社会组织健康有序发展，发挥以社会团体、基金会和社会服务机构为主体的社会组织在社会治理方面的积极作用。培育发展社会组织，推进社会组织服务体系建设，健全社会组织登记管理制度，稳妥推进直接登记。完善社会组织备案管理制度，探索建立网络社团备案管理制度。推进社会组织规范化建设，推进社会组织诚信自律，引导社会组织建立服务承诺制度。坚决取缔非法社会组织，不断净化社会组织发展环境。促进社会组织与社区资源互通、功能互补，引导社会组织结合自身专业特点，参

与社区服务和治理。

### 第三节 提升基层治理能力

切实完善村级治理和深化城乡社区治理两方面提升基层治理能力。深入推进农村人居环境、公共卫生体系、妇幼健康等方面工作。提升基层治理能力，建设具有凝聚力、向心力与归属感新型社区，构建社会生活共同体。

**加强农村社会治理。**加强农村党建，规范村级组织工作，增强村民自治组织能力。完善民主决策机制，全面落实村支“两委”联席会议、党员和村民代表联席会议票决制，增强村务决策的民主化、科学化、透明化。创新村级治理新方法。完善矛盾排查调解机制和群体性事件应急机制，妥善解决群众反映的实际问题。健全完善村级治理监督约束机制，强化监督委员会建设，进一步推进村级民主监督管理。加强乡镇政府公共服务职能，推动乡镇成为为农服务的龙头。提升农村文化服务水平，增加农村法律服务供给。大力推进农村社区综合服务设施建设，为农民提供“一门式办理”、“一站式服务”，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。

**完善社区治理体系。**健全社区服务体系，科学布局社区公共服务平台，整合集中党建综治、行政服务、执法监督等工作部门资源，形成“一窗通办”服务模式。建立社区人口信息、公共设施、服务事项、服务团体清单，实现社区服务

标准化和精准化。依托“互联网+政务”信息服务平台，推进线下服务向线上服务延伸，实现办事节点、办理进度实时监控，实现公共服务便捷化和规范化。立足打造“便利生活圈”，完善便民服务体系，引导社会资本和公益团体进入社区，提供便民惠民服务项目。健全社区治理机制，完善职能定位，理顺部门条块关系。

**完善基层群众自治机制。**强化居委会引领居民自治职能，搭建党组织领导、居委会指导、居民参与的多元主体自治平台。进一步完善社区民主监督，推进社区居民会议制度常态化建设。完善公共政策民主听证制度，建立定期入户等机制，实现“民事民议、民事民办、民事民管”。引导城乡基层组织制定完善乡规民约、行业规章、团体章程等各类规则，促进基层群众自我组织、自我管理、自我服务。充分发挥村（居）民委员会监督执行的作用，确保村规民约成为推进群众自治民主管理工作的有效载体。引导支持各类社会组织积极参与基层社会治理，开展社会志愿服务、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪等公益事务，在基层社会治理中发挥积极作用。

#### **第四节 防范化解重大风险**

树立底线思维，增强风险意识，发挥制度优势，提高风险预知预警预判能力，打赢防范化解重大风险攻坚战，排查化解各类矛盾，切实保障群众利益，维护社会稳定。

**积极防范政府债务和金融风险。**规范政府举债融资机制，严格预算执行，用好政府专项债券，有效防控政府债务风险，全力保障财政资金安全。深入推进预算绩效管理，提高财政资金使用效率，坚持保工资、保运转、保基本民生，项目建设量力而行、尽力而为。严格执行重大事项、重大工程报备制度，积极争取上级和外来资金。加强小贷公司、担保、典当等金融机构监管，持续开展互联网金融风险防控和秩序整顿，严厉打击非法集资、恶意逃废金融企业债务行为，维护金融秩序和金融安全。

**做好矛盾排查化解。**完善社会矛盾预警机制，运用大数据技术、信息化手段，建立社会矛盾排查预警指标体系，整合各方信息，提高对各类社会矛盾的发现预警能力。形成集信息共享、部门联动、综合研判、跟踪督办、应急处置于一体的工作体系，及时排除、预警、化解、处置各类矛盾风险。扎实开展“三无”创建工作，推进市、县、乡、村四级矛盾纠纷调处化解工作平台建设，完善基层网格化服务管理体系。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元化解机制。加强教育、医疗卫生、征地拆迁、企业改制、劳动人事、社会保障、交通事故、环境保护等领域的行业性、专业性调解组织建设，及时解决本领域的矛盾纠纷。健全完善信访工作机制，严格信访处理程序，加强和改进信访维稳工作。

**健全应急管理体制。** 进一步加强应急体制建设，重点强化基层应急组织，建立覆盖全县的横向到边、纵向到底、布局合理、装备精良、职能明确、运作高效的应急救援队伍体系。进一步健全应急预案体系，推动应急管理工作向农村、社区、企业、学校延伸，实现应急预案全覆盖，加快推进防灾减灾、应急救援、安全生产“三位一体”的应急机制建设。进一步加强应急管理信息系统建设，坚持“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”，充分发挥“互联网+”在应急平台中的作用，建设应急指挥平台，加强基层应急平台终端信息采集能力建设，推动平台之间互联互通、信息共享。强化应急通信保障能力，推进应急物资综合信息管理系统建设，提高应急物资综合协调、分类分级保障能力。进一步加强应急救援物资储备，完善应急物资保障体系，建立县乡两级应急救援物资储备库，健全应急救援物资管理制度。支持引导社会应急力量发展，鼓励发展社会化应急救援。增加城市应急避难场所，完善现有应急避难场所的配套设施。

## **第五节 建设法治平安兴县**

深入推进“平安兴县”建设，积极落实社会治安综合治理领导责任制，健全公共安全和治安体系，进一步巩固扩大扫黑除恶专项斗争成果，提升人民安全感。

**深入开展法治兴县创建活动。** 加强法治政府建设，充分

发挥县委全面依法治县委员会办公室的作用，全面推进依法行政，深化“放管服效”改革，落实重大行政决策合法性审查制度，加强行政机关内部监督，做好行政复议工作。健全公共法律服务体系。完善法律顾问、法律援助制度，整合各类法律服务资源，深化各项便民利民措施，积极推进公共法律服务平台建设，将实体、网络、热线三大平台有机融合，使公共法律服务标准统一，协调一致，使群众的需求得到一网通办，快捷办理。推动全社会树立法治意识。健全社会普法教育机制，创新普法宣传方式，加强法治文化建设。大力加强治安防控体系建设，推进基层公安基础设施建设，完成蔚汾、康宁、固贤、高家村、蔡家崖等五个派出所的建设任务。提升公安现代化建设水平，推进刑事技术、网络安全、执法办案科技化建设，打造大数据应用平台，深化大数据实战运用，提升服务办案的能力。协调推进立体化信息化治安防控体系建设，探索研究人工智能、物联网、区块链、5G等高新技术在公安领域的建设应用。

**持续推进扫黑除恶等专项斗争。**持续推进扫黑除恶、禁毒攻坚、打击网络诈骗和打击盗、抢、骗、黄、赌专项斗争，扎实推进“三零”创建。综合运用专项打击、市县联动协作、主攻重大案件等有力举措，严厉打击各类违法犯罪活动，加强重点人员、物品、单位、行业、场所治安管理和安全防范，全力打造安全稳定的社会治安环境。狠抓危爆物品

安全、道路交通安全、消防安全、监所安全、网络安全等各项公共安全监管措施落实，全力预防和遏制重特大安全事故，确保全县经济社会安全发展。

**切实抓好城乡消防安全工作。**围绕城镇空间布局推动城乡消防规划编制。加强消防车通道治理，切实打通“生命通道”。加强灭火救援器材装备建设，增加举高类消防车购置。推进老旧小区消防安全设施提升改造，加强市政消防公共基础设施建设。加大消防宣传教育普及力度，统筹推进“智慧消防”建设。

**切实抓好安全生产工作。**落实安全监督管理责任，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，强化各级党委、政府对安全生产工作的领导，把安全生产纳入本地经济社会发展总体规划。厘清安全生产综合监管与行业监管的关系，依法依规制定安全生权力清单和责任清单。实行最严格的党政领导干部任期安全生产责任制和责任追究制，实施安全生产工作责任考核，严格落实“一票否决”制度。强化企业主体责任，严格落实企业安全生产条件，保障安全投入，建立生产安全事故重大责任人员职业禁入制度，推动企业建立安全生产责任量化评估结果与薪酬挂钩制度。加快构建风险等级管控、隐患排查治理两条防线，对重点领域、重点区域、重点部位、重点环节和重大危险源，采取有效的管理控制措施，健全监测预警应急机制，坚决防止重特大事故发生。

**强化食品药品安全工作。**遵循“四个最严”要求，全面实施食品安全战略，健全完善法规制度体系、安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系建设，逐步构建“从农田到餐桌”的全过程、全链条监管机制。严格落实打击危害食品安全违法犯罪行刑衔接、案件会商、联合督办等制度，制定食品安全工作责任清单和食品安全监管事权清单。按照食品标准体系建设要求，完善餐饮服务食品安全日常监管、量化分级、风险分级相关制度，形成科学完备的餐饮业质量安全监管体系。推进食品安全监管检查体制机制改革，从源头防范化解风险隐患。建立健全食品安全风险预警交流体制，加大抽检监测力度，提高抽检监测工作科学性和规范性，提升智慧抽检监测水平。强化药品安全体系建设，加大药品市场监管力度，强化日常监督检查、风险排查，深入整顿和规范药品、医疗器械市场秩序。加强药品医疗器械不良反应监测工作，开展医疗机构重点品种监测工作，在保证药品不良反应报告数量的基础上，重点提升报告质量。突出重点工业产品、重要消费品、涉学涉童产品、电子商务产品和食品相关产品五个监管重点，规范准入审核，强化事中事后监管。加快建立消费品质量安全市场反溯机制，加大质量违法行为曝光力度。建立消费品质量安全风险快速响应和联动处置机制，及时发布消费警示，向公众提供消费品质量安全信息服务。

## 第十二章 凝心聚力狠抓落实，确保规划顺利实施

实现“十四五”经济社会发展目标，必须深刻认识我县在开启社会主义现代化建设时期工作任务的重要性，深刻认识我县到2025年实现“转型出雏形”发展目标的艰巨性，进一步建立健全规划实施保障机制，坚持党的领导核心，切实履行政府职能，充分发挥市场作用，有效调动全社会的积极性，凝聚规划实施的强大合力，完善规划实施落实制度，确保“十四五”规划各项任务和指标顺利完成，努力实现转型出雏形的发展目标。

### 第一节 坚定践行初心使命

坚定不移推进全面从严治党，强化党对经济、政治、文化、社会、生态文明建设工作的全面领导，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为实现“转型出雏型”目标夯实政治根基。

**坚定践行初心使命。**深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化“一句誓言、一生作答”

的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。巩固健全完善党组织、党员和领导干部联系群众、服务群众的长效机制。

**落实全面从严治党政治责任。**坚持全面从严治党，完善全面从严治党主体责任制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，班子成员严格落实“一岗双责”。严明党的政治纪律和政治规矩，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚决反对形式主义、官僚主义，着力整治群众身边的腐败和作风问题，健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制。深化纪检监察体制改革，巩固拓展派驻机构改革成果，推动纪检监察工作规范化法治化建设，不断完善纪检监察权力运行机制；完善党和国家监督体系，有效推进党内监督和国家监察全覆盖，加强政治监督、政治巡察，强化对公权力运行的制约和监督，以党内监督为主导，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局，持续巩固反腐败斗争压倒性胜利。

**打造高素质专业化干部队伍。**坚持新时代好干部标准，健全干部“选育管用”全链条机制。强化领导干部能力培训和实践锻炼，提升专业思维和专业素养，全面提高适应新时

代、实现新目标、落实新部署的能力。优化干部成长路径，畅通基层优秀干部选拔使用渠道。围绕打造一流创新生态、区域转型升级、干部业绩实绩等重点领域，改革考评办法，完善考核机制，建立干部实绩档案，营造以结果论英雄的浓厚氛围。落实“三个区分开来”，贯通运用“四种形态”，完善有为有位、容错纠错、能上能下的用人机制，打造忠诚干净有担当的高素质干部队伍。

**提升基层党建科学化水平。**扎实推进各领域党建全面提升，实现传统领域、新兴领域党建统筹发展。着力强化农村基层党建，通过本土人才回归、双培双带、选派机关干部到村任职等措施，统筹推进农村“两委”换届工作，选好农村带头人、建强基层党组织；农村党组织要推进规范化建设，抓好产业发展、村容村貌整治、移风易俗、“三无”创建等重点工作，充分发挥在乡村振兴、社会治理中的“战斗堡垒”作用。切实抓好机关党建，把握政治机关定位，强化担当作为，争创模范机关。提升社区（小区）党组织建设质量，健全完善社区（小区）基层组织体系，让在职党员到社区报到、为群众服务成为常态，充分发挥社区（小区）党员模范带头作用。发挥社区党群服务中心平台作用，推动社区党群服务中心规范化建设，建成融“管理、服务、教育、活动”为一体的党建阵地。推进非公企业和社会组织党的组织和工作覆盖。

## 第二节 凝聚各方力量共同奋斗

紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强社会主义民主政治建设，为实现高质量转型发展广泛凝聚力量。

**坚持和完善人民代表大会制度。**坚持以人民为中心，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对法律实施的监督，坚决排除对执法司法活动的干预。贯彻落实党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，更好发挥国家权力机关职能作用。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，严格依照法定职权和法定程序选举和任免国家机关领导人员、组成人员和有关工作人员。

**健全和完善人民政协制度。**发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，优化界别设置，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体

系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

**紧密团结社会各方力量。**贯彻党的群众路线，提高党的动员社会和组织群众能力，凝聚推动各项事业发展的强大力量。创新工会、共青团、妇联等群团组织工作。持续深入推进群众性团体改革，不断提高群团工作科学化水平。各级“工、青、妇”组织要找准工作切入点、结合点、着力点，坚持正向引导，团结带领广大职工、青年、妇女积极投身建设新兴县事业。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的社会阶层人士工作。构建国民经济动员新体系，做好双拥工作，巩固发展军政军民团结。

**始终依靠广大人民群众。**充分发扬民主，贯彻党的群众路线，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。创新群众工作体制机制和方式方法，提高动员和组织群众能力，最大限度凝聚全县人民推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。完善党员干部直接联系群众制度，深入开展“全心全意解民忧，尽职尽责办实事”等活动。

### **第三节 抓好规划目标任务落实**

加强统一领导、协调各方，调控引导社会资源，合理配

置公共资源，充分调动一切积极因素，有效引导社会预期，形成推进规划实施的强大合力。

**明确规划落实的责任主体。**县政府要加强组织领导，将规划确定的约束性指标分解落实到各部门，健全完善目标责任制考核评价体系和奖惩机制，对政府履行职责的约束性指标，以及重大工程、重大项目、重大政策和重大改革任务，明确责任主体和实施进度，确保如期完成。更好地发挥政府宏观调控和管理作用，加强规划实施的组织、协调和督导，简化审批核准程序。

**加强统一规划体系建设。**建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门要同步编制实施一批重点专项规划，各级各类规划要做好与本规划《纲要》的衔接，明确目标任务，谋划实施项目，落实分工责任，保证《纲要》确定的战略任务、战略重点落到实处。

**完善规划实施管理机制。**细化规划《纲要》确定的发展目标、主要任务，落实牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。按照本规划《纲要》确定的目标任务，合理编制国民经济和社会发展规划年度计划、财政预算年度计划，明确年度目标、指标任务和推进措施。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建规划、财政、金融等政

策协调和工作协同机制。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，对纳入《纲要》的重大工程项目，实施动态管理、挂图作战、压茬推进。

**加强规划实施评估考核。**依托现有政务信息平台，建设规划综合管理信息平台，加强各类规划统一管理，强化规划衔接协调，跟踪监测规划编制和实施进程。完善规划实施监测考核机制，组织开展规划年度监测分析，强化监测评估结果应用。健全规划动态调整和修订机制，组织开展规划实施的中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。将规划实施情况纳入各有关部门和各级领导班子、领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结构与被考核主体绩效相挂钩，保障规划有力实施。

“十四五”规划是我县经济社会转型发展、提质升级、民生改善的行动纲领，必须加强党的全面领导，发挥政府组织作用，贯彻党的群众路线，强化科学管理与实施。全县各级党组织和干部群众要凝心聚力，坚定信心、锐意进取、奋发有为，努力实现“十四五”时期宏伟蓝图，开创全县经济社会发展新局面。