

兴县孟家坪乡人民政府文件

兴孟政发〔2026〕6号

孟家坪乡第二轮土地承包到期后 再延长三十年工作方案

为深入贯彻《农村土地承包法》《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》等法律法规和政策部署，进一步完善农村基本经营制度，切实保障农民土地承包权益，稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作（以下简称“延包试点”），根据省、市、县统一安排，结合我乡实际，制定本方案。

一、试点范围和基本情况

孟家坪乡位于兴县西南，共有行政村（24）个，自然村（77）

个。(96)个发包方,家庭承包耕地(140077亩),家庭承包户(4609)个。我乡按照县统一部署,已全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,2026年起,二轮土地承包合同到期,整体符合延包试点条件。

二、实施步骤及进度安排

试点工作于2025年8月起全面启动,预计在2026年9月底基本完成。具体分以下几个阶段实施。

(一)成立机构(2025年8月1日-2025年8月31日)

成立孟家坪乡第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作领导小组,由乡党委书记、乡长担任双组长,分管领导及各片片长担任副组长,乡政府有关工作人员、各村到村任职大学生、各村理事长担任成员。

各村(组)将通过召开成员(户主)会议,依法选举产生延包工作小组,具体负责本村(组)延包工作的组织实施。

(二)宣传培训(2025年9月1日-2025年9月30日)

1、宣传。为提升农民对土地延包政策的知晓度和认可度,各村(组)要充分利用多种渠道广泛开展宣传,做到“不漏一户、家喻户晓”。通过村广播、村民大会、微信群、宣传栏、入户讲解等方式,向农户全面解读土地延包政策的核心内容,重点讲清“延包三十年”等关键条款,有针对性地回应农户关切,切实消除疑虑,争取理解与支持,确保政策宣传全覆盖。

2、培训。组织乡村两级干部及村级延包工作小组成员开展专

题培训。乡级举办专题培训班，邀请县现代农业发展服务中心业务骨干，围绕政策法规、网签教学及流程、操作规范及软件系统使用等内容进行授课指导。重点针对网签合同申请、信息核验、电子签章、合同生成与归档等全流程环节进行实操演练与分步讲解，切实提升工作人员的业务水平和实操能力。

(三)摸底核实(2025年10月1日-2026年1月31日)

各村、组延包工作小组要依托二轮土地承包档案、农村土地承包经营权确权登记颁证成果和农村集体产权制度改革成果，全面开展农村土地承包情况摸底核实工作。重点掌握第二轮土地承包以来以下三方面变化：

人员变化：包括新生、死亡、外嫁、嫁入、离婚、升学、参军、成为公职人员等家庭承包人口变动情况。

农户承包地变化：包括地块面积、四至界限、土地用途、农户对延包的意愿和想法、存在的矛盾纠纷和历史遗留问题、确权登记颁证情况等。

集体地变化：包括集体机动地、开垦复垦等新增土地、整户消亡应收回而未收回的土地面积及利用现状等。

(四)制定方案(2026年2月1日-2026年3月20日)

各村、组要在摸清人员及土地变化情况的基础上，依据上级政策要求，结合本村实际，研究制定具体工作方案。方案应明确延包工作的目标任务、基本原则、实施步骤、时间节点和保障措施等内容。

制定过程中，要深入分析本村土地承包现状、存在问题及农民诉求，对矛盾纠纷提出明确的处置意见。方案形成后，须在所涉集体经济组织范围内张榜公示不少于 15 天。公示期满，方案应经本集体经济组织成员大会全体成员三分之二以上同意，并报乡人民政府和县现代农业发展服务中心审核批复后组织实施。

(五)指界确认(2026 年 3 月 21 日-2026 年 4 月 30 日)

开展测绘调查，组织相关地块四邻到场指界，确认地类及权属。

(六)审核公示(2026 年 5 月 1 日-2026 年 5 月 31 日)

1、**编制公示表。**根据权属调查结果，以发包方为单位，编制《农村土地承包经营权调查信息公示表》。

2、**审核公示。**《农村土地承包经营权调查信息公示表》经村工作组和乡级工作领导小组审核通过后，在村组范围内公示，公示期不少于 15 天。

3、**勘误修正。**公示期间，发包方和承包方对权属调查结果提出异议的，应对相关问题重新核实、修正，并将修正后的结果再次公示，公示期不少于 15 天。

(七)总结探索

对延包工作中出现的新问题、新情况进行总结：

1、对承包地因自然灾害损毁等特殊情形，探索实施“大稳定、小调整”的具体办法。

2、探索非集体经济组织成员和跨村组跨乡镇的出嫁、离婚、

丧偶妇女等特殊群体承包地延包路径。

3、探索整户消亡土地收回和发包机制。

4、探索土地经营权流转与延包的有效衔接方式。

(八)做好承包合同网签和承包经营权颁证相关工作(2026年6月1日-2026年8月31日)

公示无异议的，以村为单位，根据调查和公示结果，填制公示结果归户表，由发包方签章、法人代表签字和承包方签字、摁手印确认。

各村、组按要求开展合同签订，对不在本村居住的可实行网签。建立农村土地承包合同信息与登记信息互通共享机制，做好土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。

(九)资料归档(2026年9月1日-2026年9月30日)

按照分级实施、分类管理、集中保管的原则，做好延包试点工作过程中形成的文字、图表、声像、数据等资料的收集、整理、鉴定和保管工作。

三、工作要求

(一)稳妥有序开展延包工作

1.坚持延包原则。以承包地确权登记颁证成果为基础，以户为单位开展延包，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期三十年。延包试点不得随意改变集体所有权界限，不得推倒重来、打乱重分，不得回避矛盾搞“一延了之”，不得借机违法调整和强行收回农户承包地。

2. 稳妥解决农户无地少地问题。集体机动地、依法开垦土地、集体依法收回以及农户自愿交回的承包地等，优先保障二轮承包期间无地农户的土地承包权益。妥善解决无地农户和少地导致生活困难农户的合理诉求。

(二) 严格保障农民土地承包权益

1. 依法保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员原则上不参与延包。新增人口依法依规按章程确认成员身份。因家庭成员全部死亡导致承包方消亡的，发包方要依法收回承包地。户内已无农村集体经济组织成员的，其承包地处置，由农民集体民主协商解决。合户、分户要在同一集体经济组织内进行，仅限于父母、子女、配偶等直系亲属之间，做到合法合规。合户原则上仅适用于二轮承包时为同一户，防止以合户之名规避农村集体经济组织依法收回承包地。

2. 依法保障妇女等特殊群体土地承包权益。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和赘婿等特殊群体的知情权、参与权，健全跨区域协调解决工作机制，避免“两头空”、防止“两头占”。

3. 依法保障进城落户农民土地承包权益。不得以退出土地承包经营权作为农户进城落户的条件。鼓励有稳定非农职业或者稳定收入来源、享有城镇社会保障的进城农户依法自愿有偿在本集体经济组织内转让土地承包经营权，或者将承包地退还集体经济组织。

4.加强审核与监督，确保依法依规、公平公正。核对原始承包台账、土地承包合同，比对航拍图斑、确权数据库，对照方案核对每口人应确权土地多少亩、每个劳动力应确权土地多少亩，严查土地来源，由村、组延包试点工作小组进行确认，乡延包工作领导小组审核。

(三)继续稳定农户承包地

1.严格把握承包地小范围调整。对少数因自然灾害毁损等特殊情形、群众普遍要求调地的村组，可按照“大稳定、小调整”的原则，经农民集体民主协商，由本集体经济组织成员大会全体成员三分之二以上同意，并报乡政府和县现代农业发展服务中心批准后，在个别农户间作适当调整。此项工作须依法依规、从严掌握。

2.严格管理机动地和新增地源。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式增加的土地作为新增地源管理，依法明确土地所有权和地类。新增地源能够采取家庭承包的，要依法承包到户。严禁以发展集体经济为名，违背农民意愿强行留归集体经营。

3.严格控制确权确股不确地范围。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿，以行政手段强行推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数为由，强迫不愿确股的农民确股。已确地到户的，原则上不再确股，继续延包到户。对延包时确权确股的，必须严控范围、严格报批。

4. **保障流转土地稳定经营。**发挥农村集体经济组织协调作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包农户和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确延期后土地续租事宜，以稳定经营主体预期，依法保障流转双方合法权益。对流转土地，坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”。

5. **妥善处置承包地暂缓确权登记颁证等问题。**积极稳妥推进承包地暂缓确权登记、占用承包地建房、承包地退耕还林、承包地权属纠纷等历史遗留问题的化解工作，切实保障农民土地承包权益。

四、保障措施

(一)强化责任落实。各村、组集体经济组织是土地二轮延包工作的责任主体，党支部书记、理事长为第一责任人。土地延包工作将纳入各村年度考核范围，以确保工作任务落到实处。对工作不力、敷衍塞责并造成严重后果的村、组及个人，要依法依规追究责任。同时，定期召开延包试点工作会议，统筹解决试点工作中出现的问题。

(二)加强宣传培训。加强土地承包法律政策宣传，通过发放传单、悬挂标语条幅和张贴宣传资料等，采取群众喜闻乐见的方式，使广大农民全面准确了解党和国家的延包政策，营造良好社会氛围。加强对参与延包试点工作人员业务培训，指导掌握延包工作要求，维护好、实现好农民承包土地的各项权益。

(三)加强工作保障。在中央和省级财政补助的同时，对试点

工作所需经费定额保障，用于宣传培训、调查摸底、人员补助等。从乡、村干部中抽调得力人员成立工作专班，有效推动延包工作到位推进、高效落实。发挥派驻干部、到村任职选调生、老党员的作用，充实村(组)延包试点工作队伍。

(四)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况、新问题，做好社会稳定风险评估。依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决试点中存在的矛盾纠纷，确保不发生群体性事件。



(此件公开发布)

