

固贤乡

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GU XIAN

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】



固贤乡人民政府
2025年



- 01 总则**
- 02 目标与战略**
- 03 国土空间总体格局与结构**
- 04 自然资源环境保护与利用**
- 05 国土综合整治与生态修复**
- 06 乡村振兴发展引导**
- 07 历史文化保护与城乡风貌塑造**
- 08 国土空间支撑体系构建**
- 09 乡政府驻地规划**
- 10 规划传导与近期建设**



01 总则

1.1 规划作用

1.2 规划原则

1.3 指导思想

1.4 规划范围

1.5 规划期限

>> 规划作用

固贤乡国土空间总体规划（以下简称“本规划”）是对兴县固贤乡范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对兴县国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实乡镇级发展规划的空间保障，是编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的重要依据，侧重实施性。

>> 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

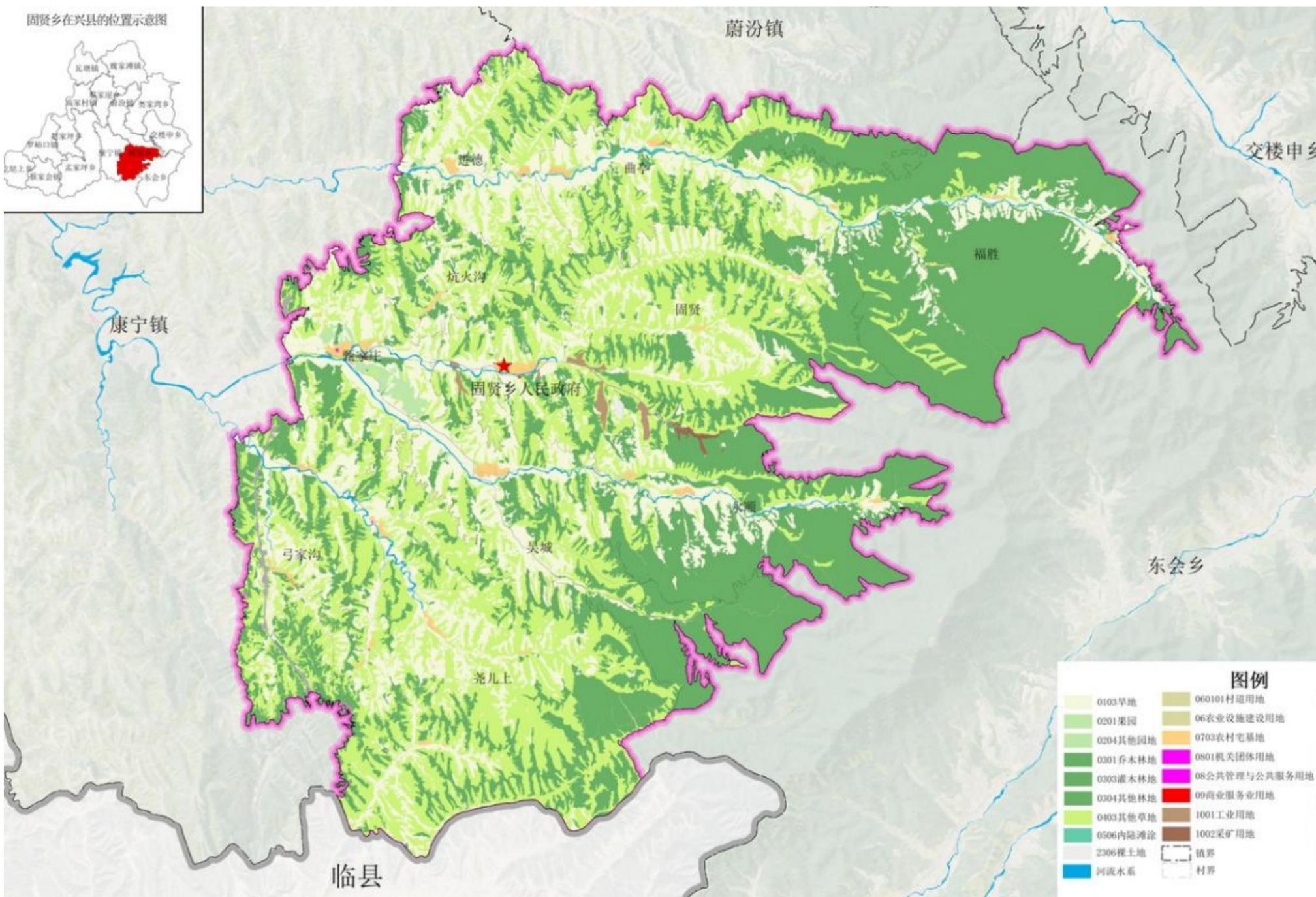
>> 规划范围

固贤乡国土空间规划编制范围为兴县固贤乡行政辖区内全部陆域国土空间，辖10个行政村，全域总面积16678.83公顷。本次规划包括固贤乡乡域、固贤乡人民政府驻地两个空间层次。

>> 规划期限

规划期限：2021-2035年。

基期年为2020年，近期到2025年，远期2035年，远景展望至2050年。





02 目标与战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划战略

» 发展定位

深化落实兴县国土空间规划，以019乡道和固贤村为中轴和中心，根据山区、丘陵、平川区域特点，结合产业、宜居、生态等核心因素确定固贤乡的发展定位为：

兴县南部生态屏障、吕梁山西麓旅游中心、特色农业产业基地、农旅融合发展示范区。



近期规划目标：到2025年，国土空间规划体系基本完善，国土空间格局基本形成，国土空间布局更加合理，山水林田湖草沙等国土空间资源有效合理利用。



远期规划目标：到2035年，全乡耕地保有量不低于3731.69公顷，永久基本农田保护面积2557.75公顷，生态保护红线不低于3990.83公顷。



规划指标体系：落实上位规划的指标要求，构建规划指标体系，指标共22项，分为空间底线（12项）、空间结构与效率（6项）与空间品质（4项）三大类。

>> 规划目标

🕒 立足2025

- 三生空间初见成效。
- 生态空间:生态格局安全,环境质量稳步提升。
- 生产空间:空间布局集约高效,升级初见成效,发展聚集高效。
- 生活空间:人居环境宜居化,生活尺度差异化,人文体验多样化。

🕒 锚定2035

- 现代化的典范城市。
- 产业转型总体完成,经济实力、科技实力大幅提升。
- 迈入高收入地区行列。
- 生态系统持续恢复,环境质量全面改善。
- 文化影响更加深入广泛,文创产业增加值不断提高。

>> 规划战略

融入区域

以乡政府驻地为重点,完善乡政府职能,从交通、职能、产业等多方面发展,融入兴县乡政府驻地。

协调周边

强化乡政府及周边村庄与兴县的产业、交通及市政基础设施等的协调。

协同产业

构建“生态文旅”产业体系。挖掘固贤乡民俗文化底蕴与内涵,借助东会乡“四八”烈士纪念馆发展潜力,积极融入蔡家崖—高家村—张家湾等蔚汾河沿线红色特色村镇的建设,形成集观光、休闲、教育等功能为一体的主题型红色文化旅游景区。



03 国土空间总体格局与结构

3.1 构建国土空间总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区与用途管控

》 统筹优化国土空间总体格局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹生态、农业、城镇三大空间，推动形成开发和分类保护相适应的“**一核、一轴、两区**”国土空间开发保护格局，支撑全乡高质量转型发展。

“一核”：以乡政府驻地为核心，发挥乡政府驻地增长极核的带动作用。

“一轴”：以019乡道为固贤乡发展主轴承担产业和服务的职能。

“两区”：自然风景旅游区，主要依托固贤乡东侧自然风光黑茶山自然保护区乡域东侧东会乡四八旅游基地等旅游资源形成特色旅游休闲产业片区；

有机旱作农业区，主要依托乡域北部和南部区域有机农作产业基础发展形成特色农业产业示范区。



>> 保障和谐共生的农业空间

统筹全域农业生产，以传统种养殖业为依托，以农民为主体，发展特色产业，形成“一乡一园区”养牛场、贝贝南瓜种植、蔬菜大棚项目协同发展的乡村产业体系

一乡一园区

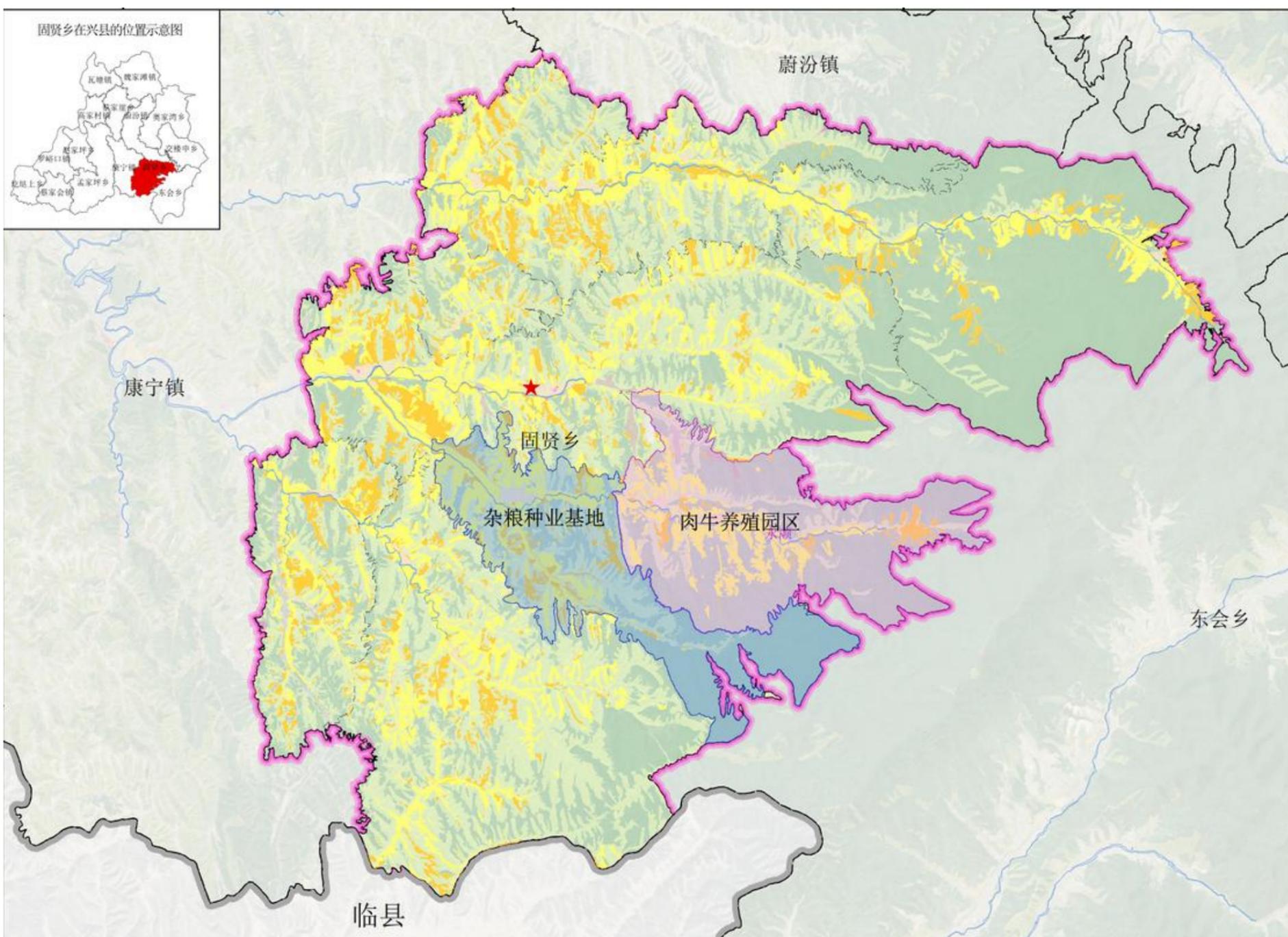
经营主体为由固贤、杨家圪台、郑家岔、闫家沟、弓家沟、尧儿上、王家沟七村联合组成的兴县固贤盛源养殖专业合作社。

贝贝南瓜种植

在固贤村和井子村两个贫困村共同实施“贝贝南瓜试验”示范推广项目。

一村一品

按照“村党支部+能人带动+合作联社+脱贫户”的经营模式运行，实现香菇产业技术服务从产到销的全覆盖。



» 落实“三条”控制线

永久基本农田

全乡耕地保有量不低于3731.69公顷，永久基本农田保护面积2557.75公顷。

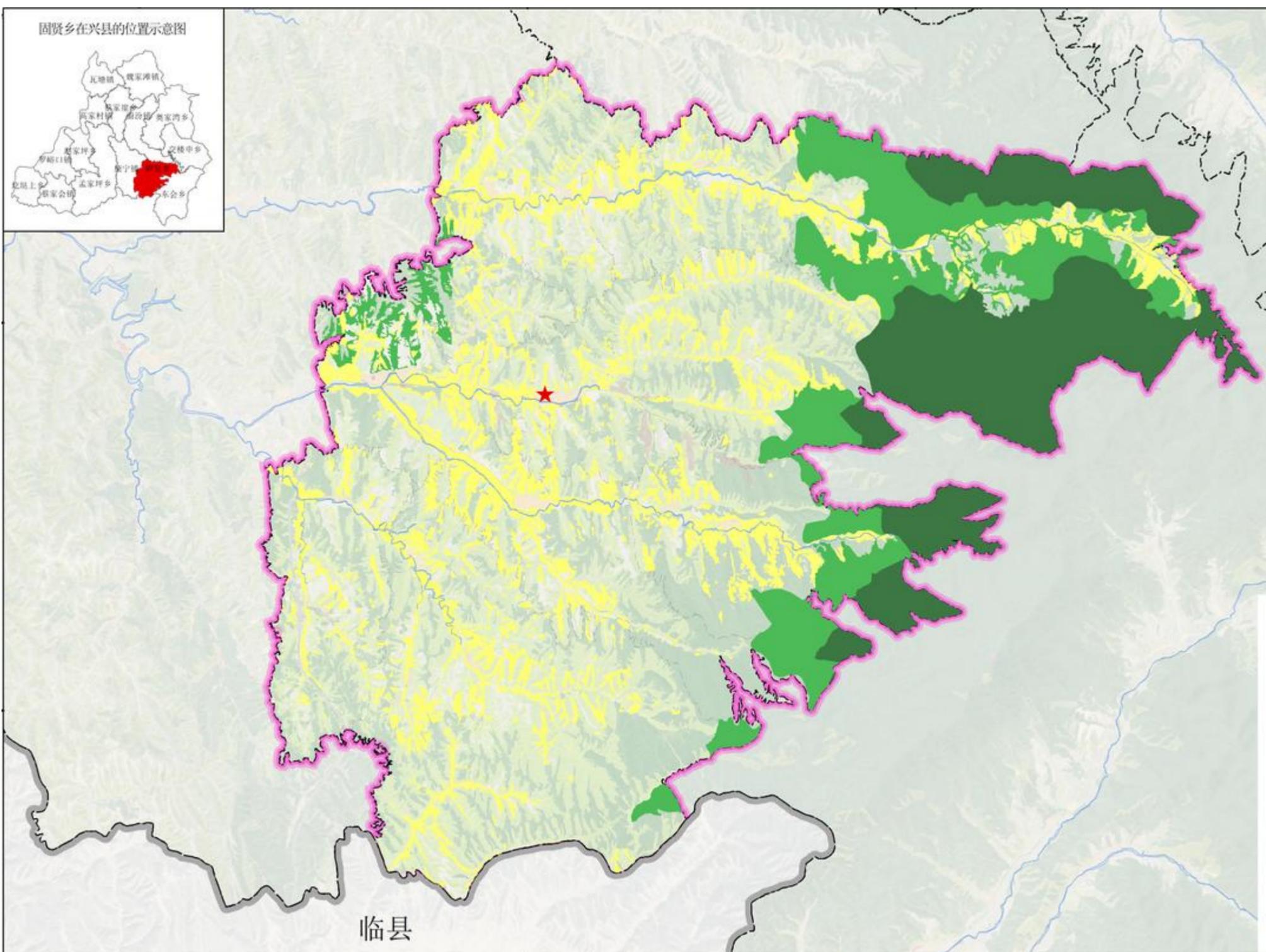
生态保护红线

全乡生态保护红线面积3990.83公顷，其中生态控制区1270.60公顷。

城镇开发边界

依据《兴县国土空间总体规划（2021-2035年）》，固贤乡不涉及城镇开发边界。

固贤乡在兴县的位置示意图



规划分区与用途管控

落实上级国土空间规划的要求，统筹考虑土地利用现状及变化趋势，以国土空间的保护开发功能属性为基本取向，以自然地理边界和国土调查地类界线为主要依据，推动主体功能区划向规划分区传导

农田保护区

划定农田保护区2557.75公顷，主要分布于乡域西侧、南侧地势平坦，耕地集中的区域。

生态保护区

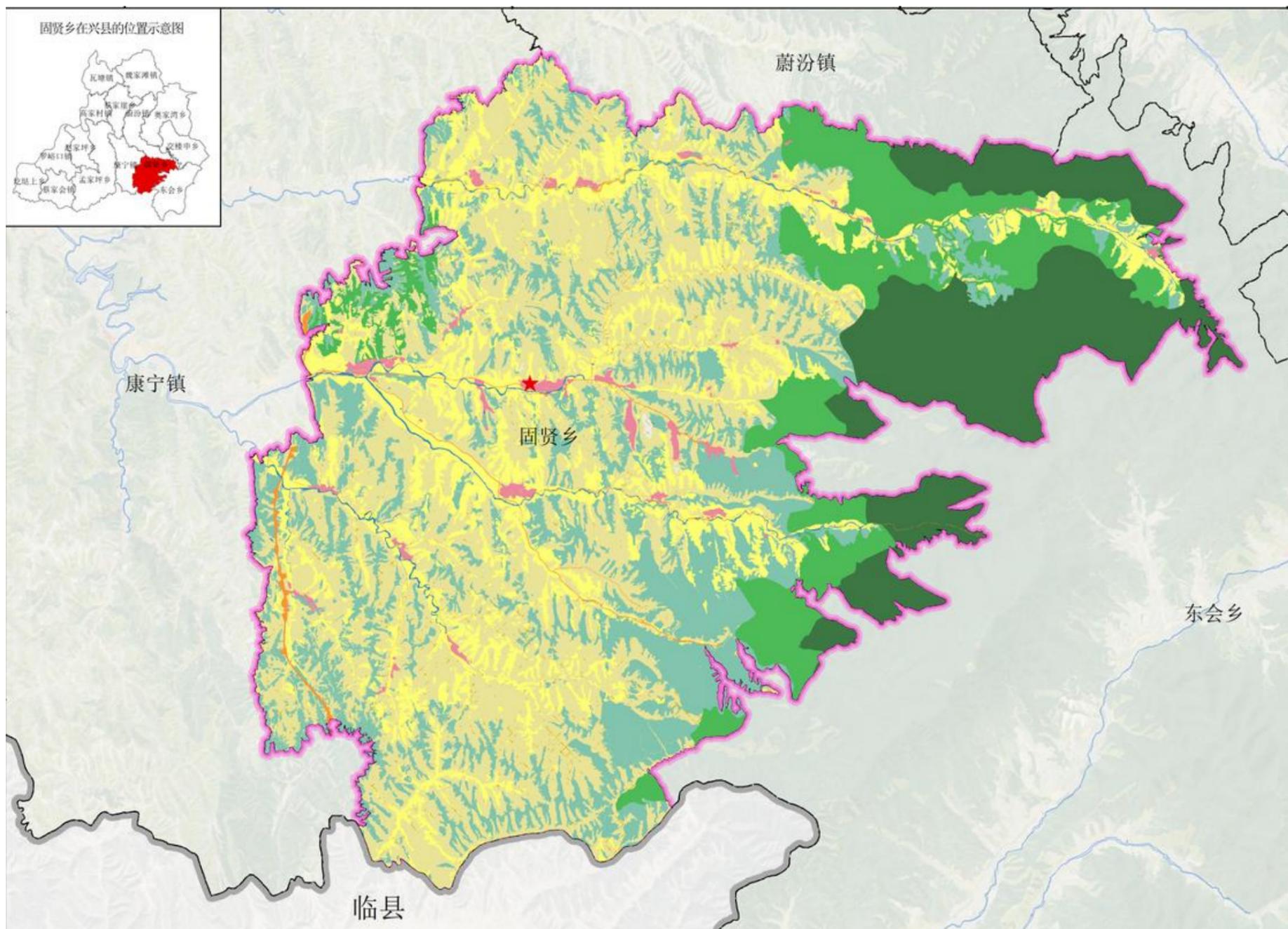
划定生态保护区3990.83公顷，占乡域国土面积的23.93%，主要分布于镇域东侧。

生态控制区

划定生态控制区1270.60公顷。

乡村发展区

划定乡村发展区8859.29公顷，包括村庄建设区445.82公顷，涉及村庄建设区327.82公顷，一般农业区8247.08公顷，林业发展区284.39公顷。





04 自然资源环境保护与利用

4.1 耕地资源

4.2 林草资源

4.3 水资源

4.4 湿地资源

4.5 矿产资源

耕地资源

坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。



林草资源

持续推进重点生态功能区生态修复工程。依托国家战略，对生态功能重要区和敏感区内实施退耕还林工程。

大力开展荒山造林工程和草地优化工程，遏制林地退化。开展森林植被恢复、森林生态功能修复及林分稳定经营技术等先进科技成果和实用技术的研究与推广，



水资源

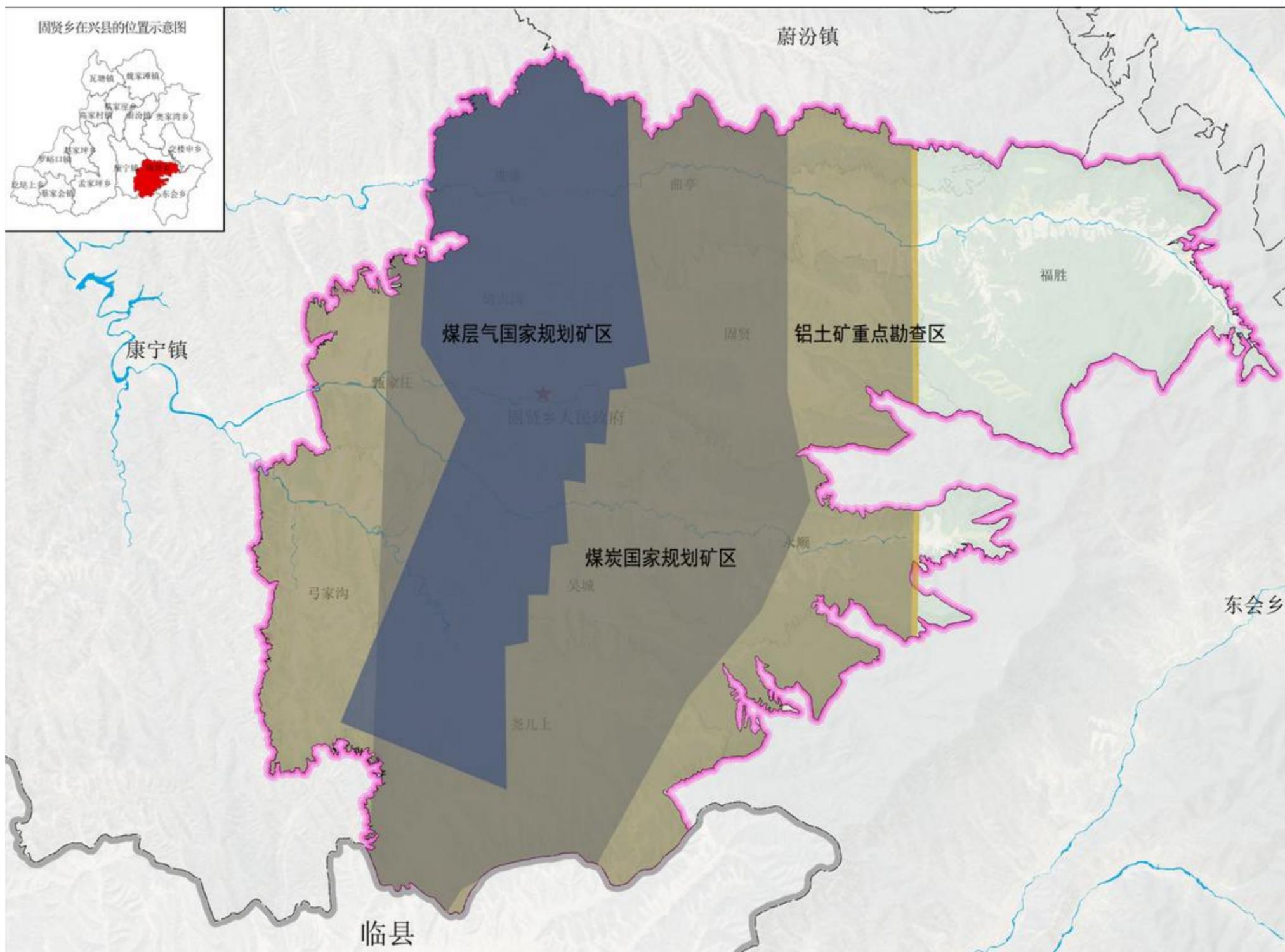
从加大水资源保护力度、加大水污染防治力度、加大河流、水库水系治理力度三方面提升河流、水库水系整体水平。



矿产资源

转变矿产资源利用方式和管理方式，优化资源配置及其开发利用布局，科学设置和调整矿业权，综合运用经济、法律和必要的行政手段，对矿山企业依法开采的矿产资源及生产要素进行重组，构建配置优化、布局合理、产业聚集、利用集约的矿产资源开发利用新格局。

全面落实《山西省矿产资源总体规划（2021—2025年）》和《吕梁市矿产资源总体规划（2021—2025年）（送审稿）》确定的规划分区，确保边界范围、政策和监督管理措施落地。





05 国土综合整治与生态修复

5.1 国土空间综合整治

5.2 国土空间生态修复

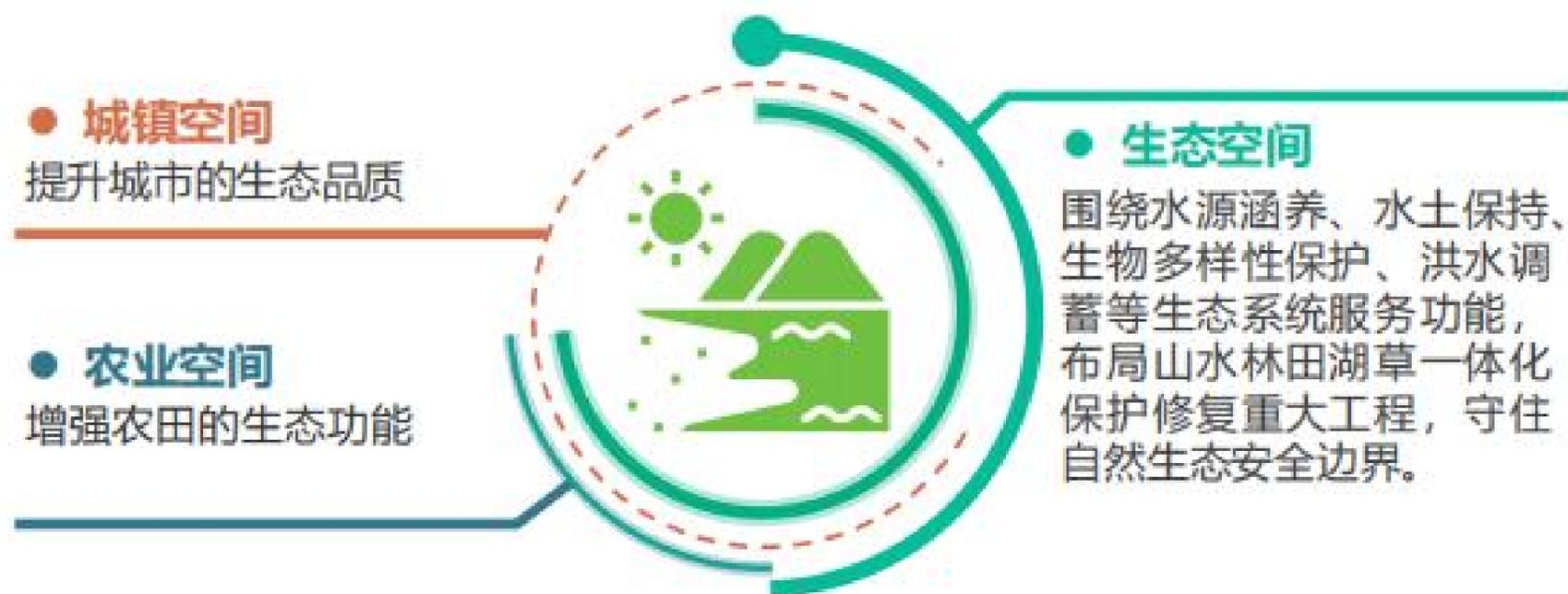
国土空间综合整治

农业空间综合整治：

开展高标准农田建设、合理开展坡耕地整治加快构建村庄规划体系，优化村庄布局、开展农村人居环境整治。

城镇空间综合整治：

加快城镇低效用地再开发；加强工业污染防治，改善大气、水环境质量；开展人居环境综合治理。



国土空间生态修复

地质灾害防治：

根据2023年兴县地灾隐患点台账数据，兴县地质灾害威胁主要来自崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等，固贤乡乡域地灾隐患点共计3处，其中中型地灾隐患点2处，小型地灾隐患点1处。固贤乡处于地质灾害隐患威胁中的共计7户，威胁人口22人，各地质灾害隐患点威胁财产总额约52万元。



水土流失防治

以旱作梯田、淤地坝和“固沟保塬”建设为重点，有效减少泥沙入河。重点以小流域为单元，基于综合治理、集中治理的原则，依托重要生态系统保护和生态修复工程、重点区域退耕造林等工程。

矿山环境修复

强化生产矿山“边开采、边治理”举措，及时修复生态和治理污染，停止对生态环境造成重大影响的矿产资源开发。切实推进绿色矿山建设。切实贯彻“绿色矿山”理念，积极施行绿色开采方式，“边开发、边治理”确保不再遗留新的矿山地质环境问题，推动生产矿山逐步达到绿色矿山建设标准。

湿地治理



矿山生态修复





06 乡村振兴发展引导

6.1 城乡居民点体系规划

6.2 引导村庄分类建设

》》 城乡居民点体系规划

根据村庄发展条件与发展实际，规划固贤乡形成“中心镇区—中心村—基层村”三级镇村体系等级结构。

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

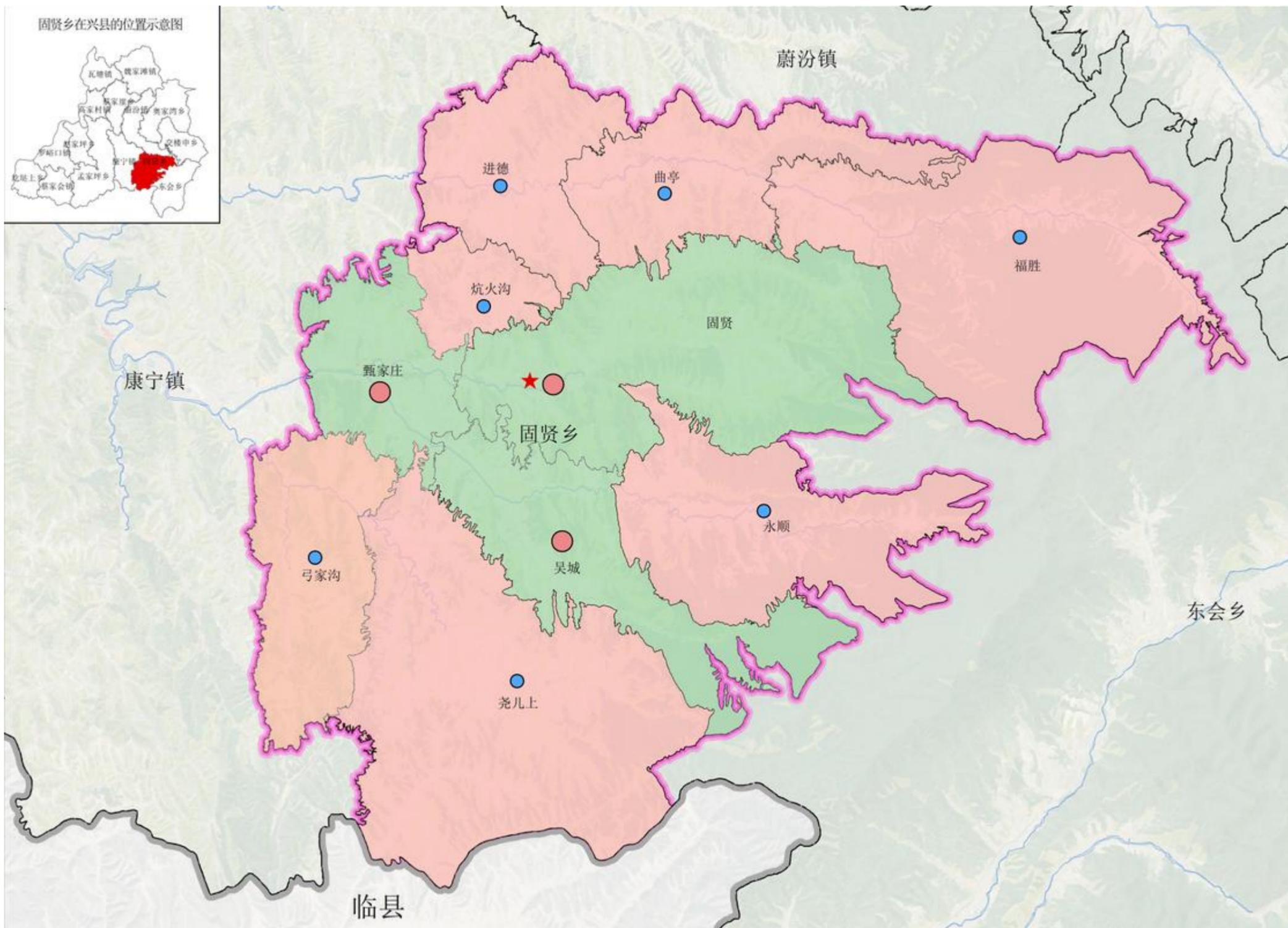
基层村

完善职能
控制引导

》》 引导村庄分类建设

规划将固贤乡10个行政村划分为集聚提升类、整治改善类（其他类）两种类型。以村庄分类为依据，作为乡村振兴要素匹配的依据。

固贤乡在兴县的位置示意图





07 历史文化保护与城乡风貌塑造

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌管控

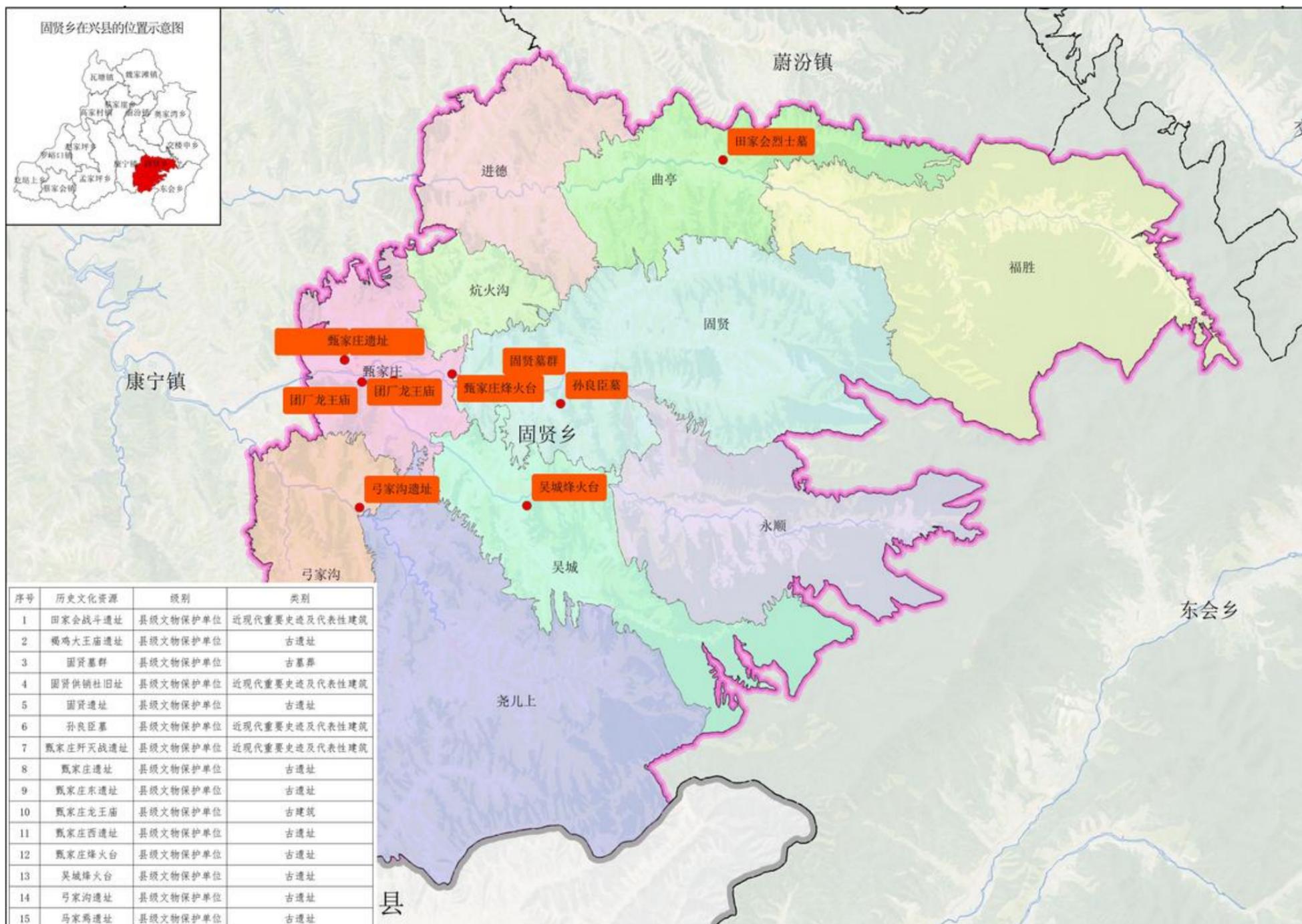
固贤乡有15处县级级文保单位，丰富的历史文化资源是承载固贤乡千百年历史文化的最强有力的载体，对于研究固贤乡文化有着非常重要的意义。

历史文化保护：

文物保护单位是固贤乡最重要的历史文化遗产，是固贤乡千年文化最典型的代表，文物保护单位应该严格按照国家文物保护的相关的法律、法规和技术规定实施保护，明确保护主体，严格保护文物保护单位的格局、建筑。

非物质文化遗产保护：

传统手工艺：重点保护固贤乡刺绣、剪纸的传统手工艺；传统庙会、节日：保持和继承健康、美好、富有情趣的地方风俗；传统街巷地名：保持地名的传统人文特色、传统地名等。





08 国土空间支撑体系构建

- 8.1 综合交通体系
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 8.4 安全韧性与防灾减灾

综合交通体系

综合交通规划

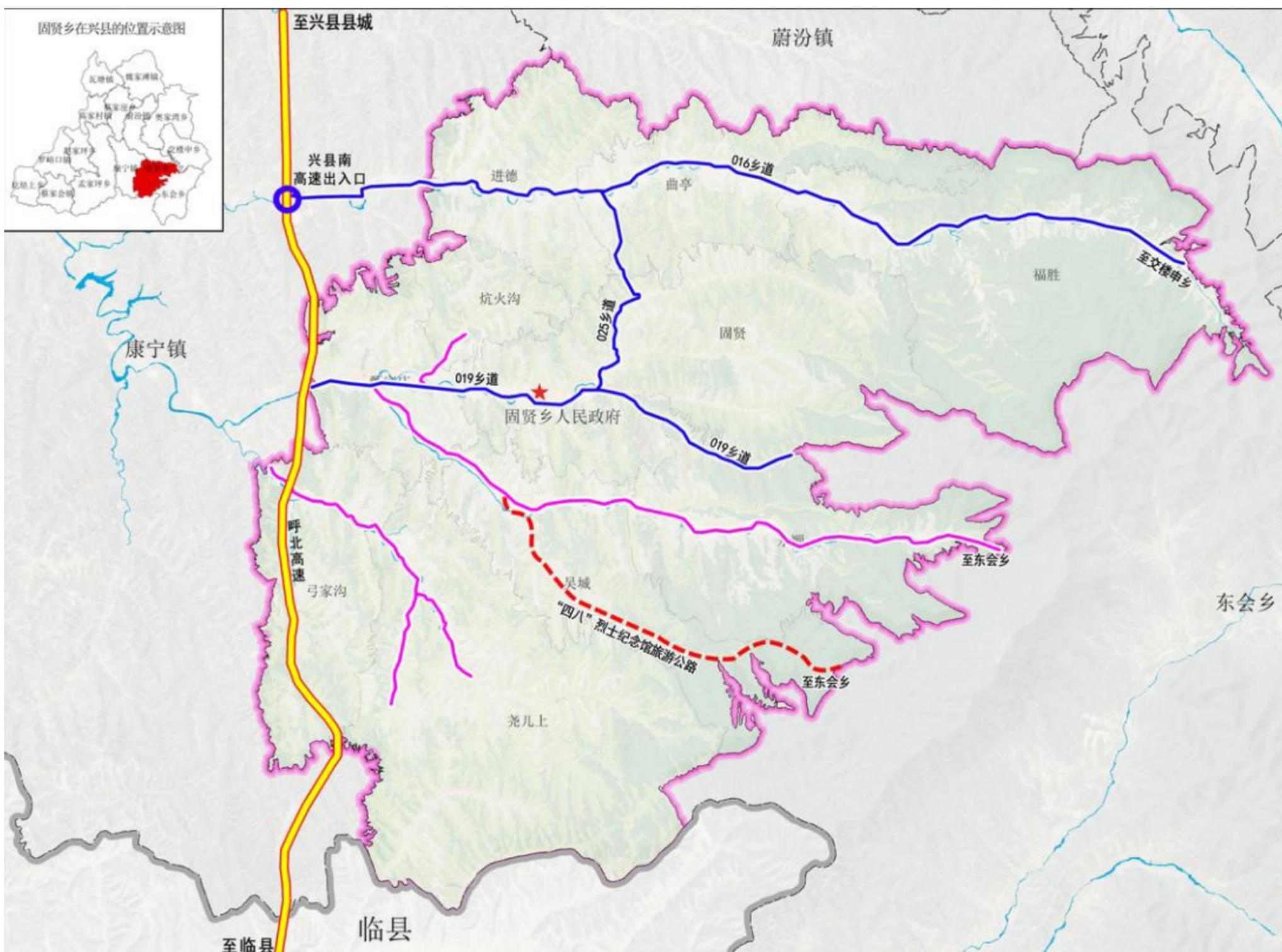
公路网

乡道：规划在有条件的情况下，乡域段拓宽019乡道和016乡道为两个车道，完善乡域的通村路网。

旅游公路：加快建设吕梁市方山界至四八烈士陵园纪念馆旅游公路工程建设项目，打通固贤乡至东会乡“四八”烈士陵园纪念馆的旅游道路，积极融入蔡家崖—高家村—张家湾等蔚汾河沿线红色特色村镇的建设，提出农村道路建设目标、提升农村道路建设水平、促进城乡融合健康发展。

城乡公共交通结构

落实上级规划对公路、铁路、机场、水运等重要交通的空间布局和控制要求，加强各类对外交通设施与上级规划路网、乡域道路系统的衔接协调。



公共基础设施体系

城乡基本公共服务均等化

01

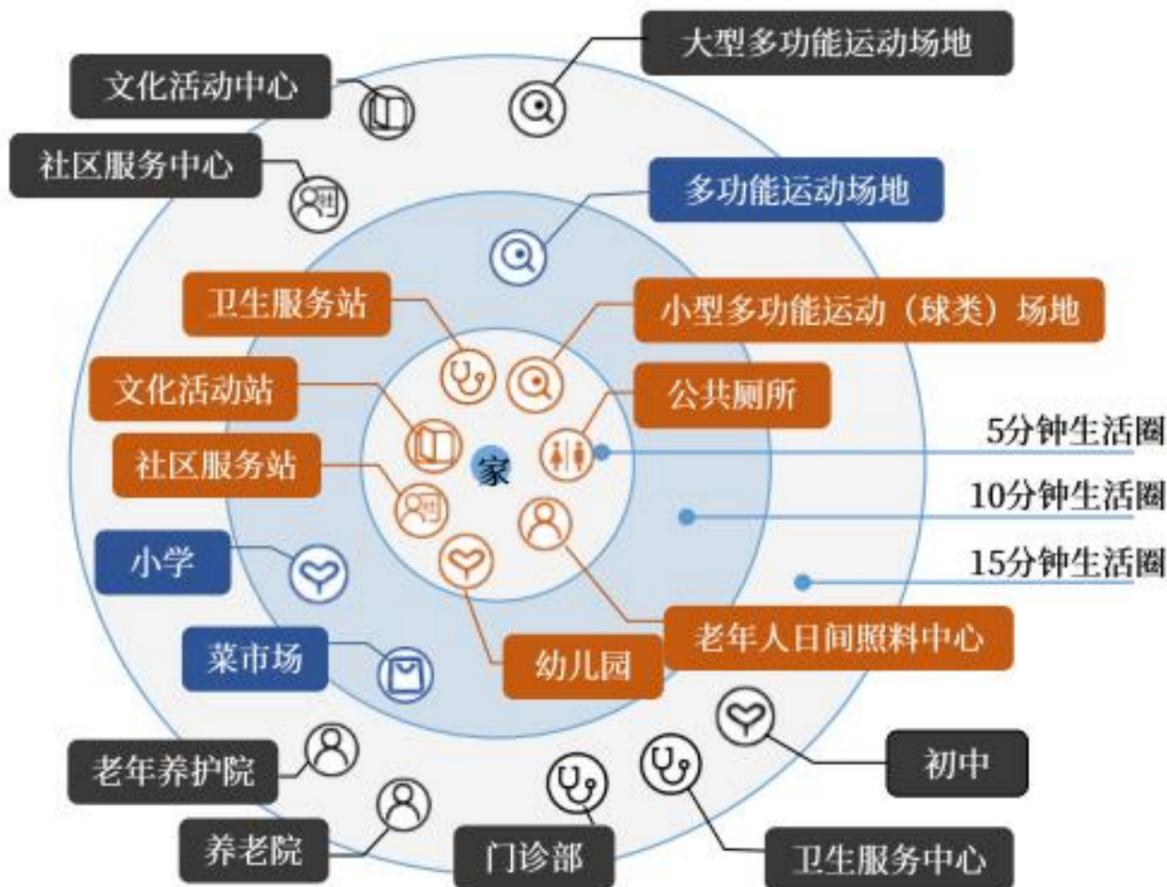
构建全面公共服务体系

完善教育、医疗、文化、体育和社会福利设施配置，推进社区服务全覆盖和基本公共服务均等化

02

完善5分钟、10分钟、15分钟社区生活圈

建设完整社区，完善各级社区生活圈服务，提高城市宜居度



教育设施

保留现有小学、初中、高中。依据各村庄未来实际发展情况，适当调整学校规模，完善相应教学设施。



医疗设施

推进优质医疗资源扩容和区域均衡发展。推进“智慧医疗+5G协同诊疗”系统建设，实现镇、村两级远程医疗“全覆盖”。



文化设施

按社区生活圈标准，对中心村与基层村分别进行配置。结合资源禀赋，注重文化性、地域性、民族性等元素，完善镇域文化基础设施，塑造特色生活圈文化。村庄至少设文化设施1处。



体育设施

按社区生活圈标准，对中心村与基层村分别进行配置。村庄的体育设施结合地区常住人口规模配置小型体育活动场地或健身室。



养老设施

按社区生活圈标准，对中心村与基层村分别进行配置。村庄的日间照料中心应在各村庄至少设1处。

基础设施

构建绿色安全的基础设施网络



给水工程

固贤村和甄家庄供水模式以联村集中供水模式。根据现状水源情况以及村庄用水现状，在乡政府所在地建设供水设施，同时辐射周边村庄。



网络通信

规划逐渐增加5G基站的建设，合理布局5G基站站点，建设覆盖全乡城乡范围内的5G通信网络。规划将保留现状邮政局所。



排水工程

规划确定乡域内固贤村和甄家庄村庄排水采用雨污分流体制，其他村为分散处理模式。在固贤村设施三处污水处理站，污水管道全部入地入网，甄家庄村建设一处污水处理设施，日处理规模在60-90立方米/天，其余保留村庄周边结合实际地形条件分片分散处理。



环卫工程

规划采用户收集至村垃圾收集点方式，将垃圾分类收集后送至固贤乡转运站，经转运站送至兴县生活垃圾处理场。在规划期末实现城乡垃圾废弃物收集、中转覆盖率达到90%。



供电工程

规划每个中心村设置开闭所一座。为保证电力设施建设顺利，需对规划电力线路及站点进行保护。站点保护区范围为站点围墙外10米，电力线路保护区宽度可参照高压走廊宽度。高压走廊按如下宽度预留，35KV及110KV线路单走廊宽度为30米。



供热规划

近期乡域内各个村庄可以采用“煤改电”，利用电暖气、空调采暖、空气源热泵等多种方式采暖。远期可以利用燃气作为热源采暖。

公共安全与综合防灾

构建坚韧稳固的城市安全体系



抗震避灾

到2025年，综合防灾体系和防治能力现代化取得重大进展，基本建立统筹高效、职责明确、防治结合、社会参与、与经济社会高质量发展相协调的灾害防治体系。

力争到2035年，灾害防治体系和防治能力现代化基本实现，重特大灾害防范应对更加有力有序有效。



防洪排涝

根据固贤乡处地理位置及可能造成的危害程度，考虑固贤乡境内固贤沟防洪标准为20年一遇设防。



消防防护

为满足发生火灾时，消防车在接到报警5分钟后可到达责任区边缘，15分钟到达乡域主要村庄，规划乡政府驻地设置志愿消防队，村庄设置微型消防站。



防疫体系

坚持“**加强领导、密切配合，依靠科学、依法防治，群防群控、果断处置**”的方针，强化“五包”责任制和责任追究制，层层落实病毒防疫目标责任



人防工程

贯彻“**平战结合、军民融合**”的方针，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



09 乡政府驻地规划

- 9.1 总体结构和规划分区
- 9.2 用地布局与功能优化
- 9.3 公共安全与综合防灾

》》 总体结构和规划分区

结合现状发展基础，规划形成“**一心、一轴、一带、多点**”的乡政府空间结构。

一心：以固贤乡人民政府为核心，辅以公共服务、文化设施的核心片区。

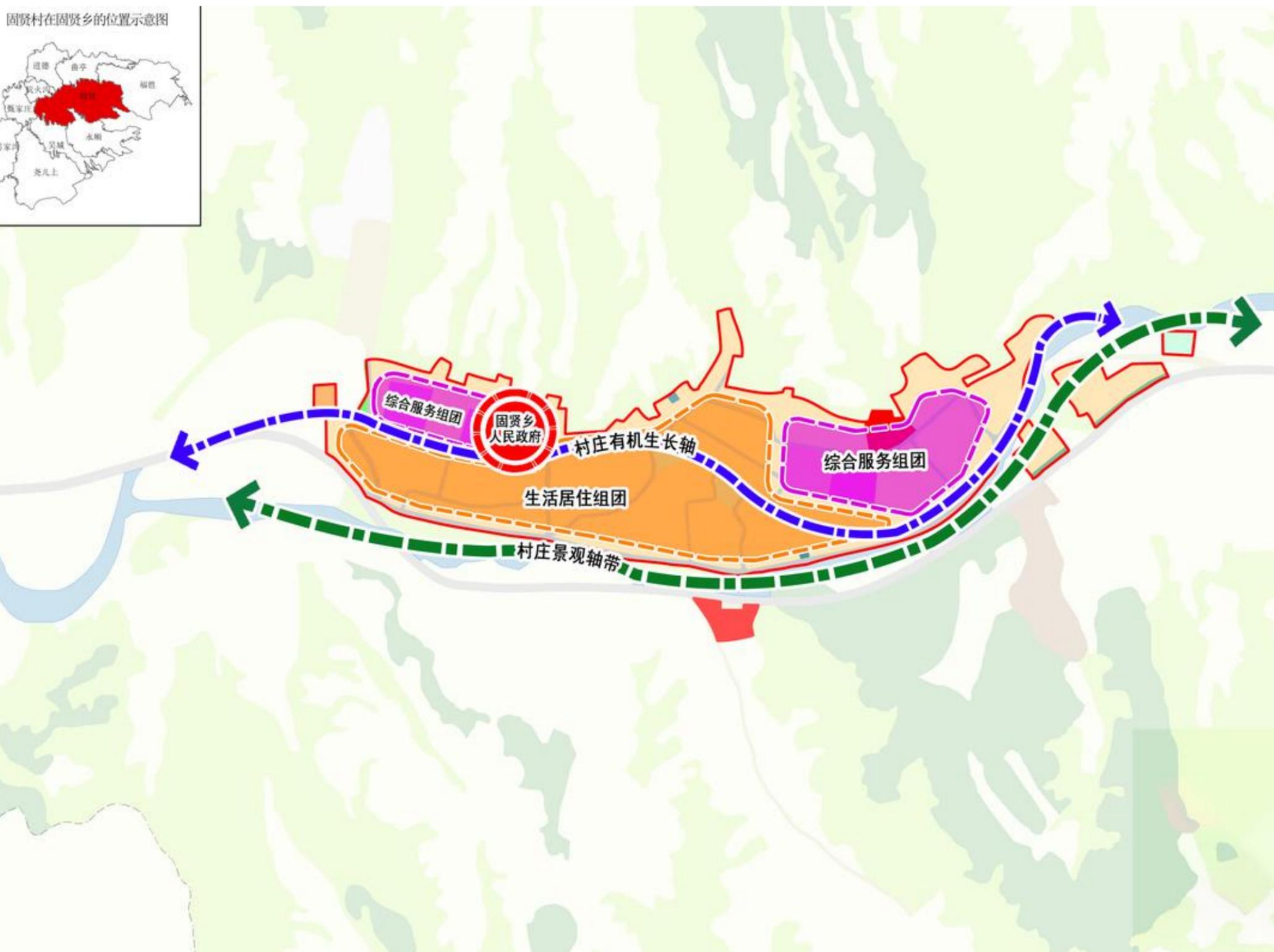
一轴：沿019乡道形成村庄有机生长轴，周边布局公共服务设施，满足人民的日常生活需求。

一带：以村庄南侧河流为村庄景观轴带，修复河道环境，打造村庄景观轴线。

两区：包括生活居住组团、综合服务组团。

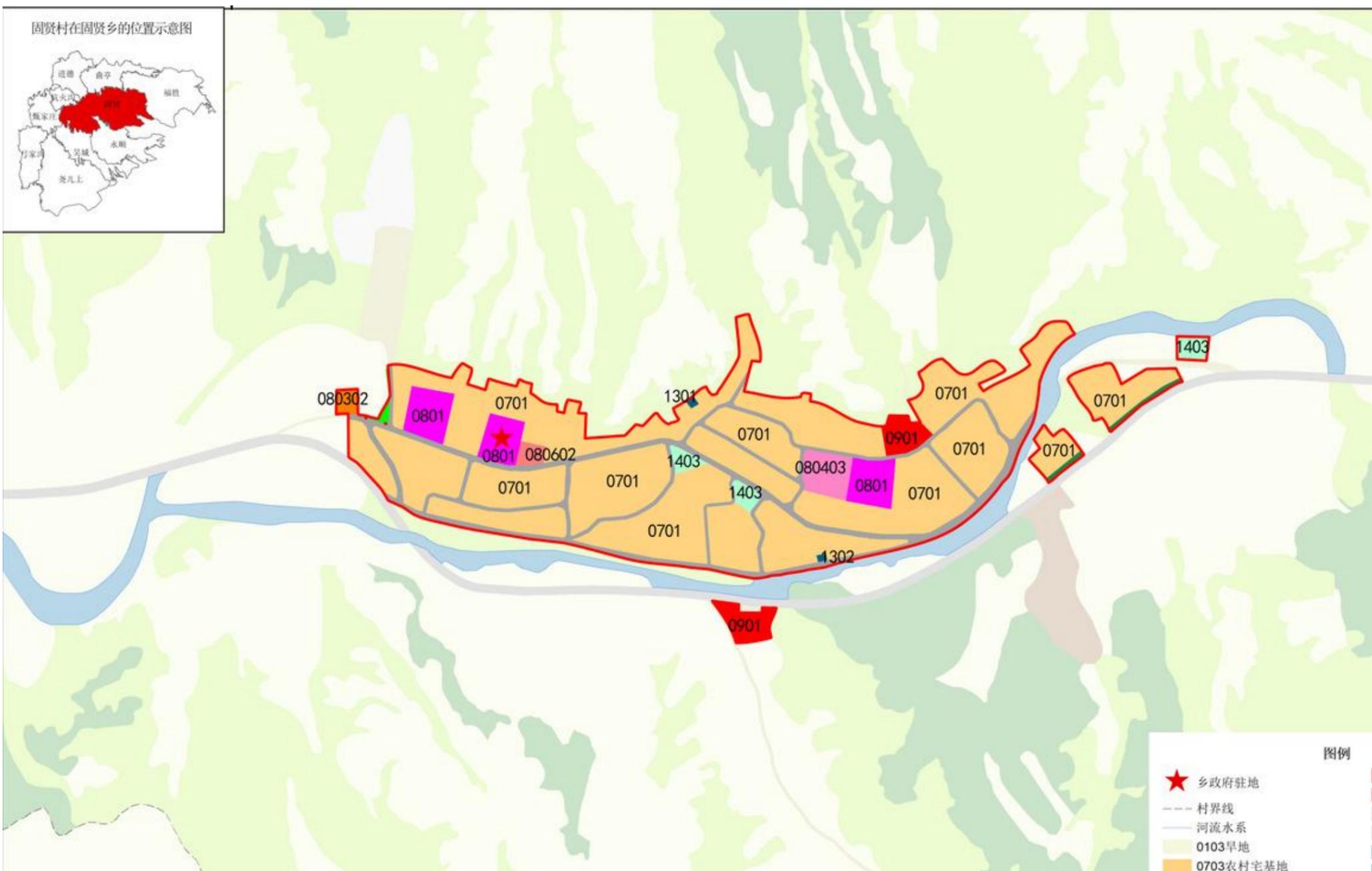
多点：涵盖教育、医疗、养老、文体等领域的等多个功能节点。

固贤村在固贤乡的位置示意图



用地布局

固贤乡政府驻地为固贤村，位于乡域中部，依托乡道019发展形成，2020年底，乡政府驻地户籍人口802户2619人；建成区面积18.45公顷。



功能优化

✓ 提供全龄友好、类型齐全的公共服务。



学有所教

建成公平、优质、创新、开放的教育体系



文化惠民

构建均衡活力、惠及全面的现代公共文化服务体系



全民康体

构建完善、多元的公共体育服务体系



住房保障

建立类型丰富、市场联动的住房供应体系



病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



老有颐养

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老体系。

乡政府驻地交通规划

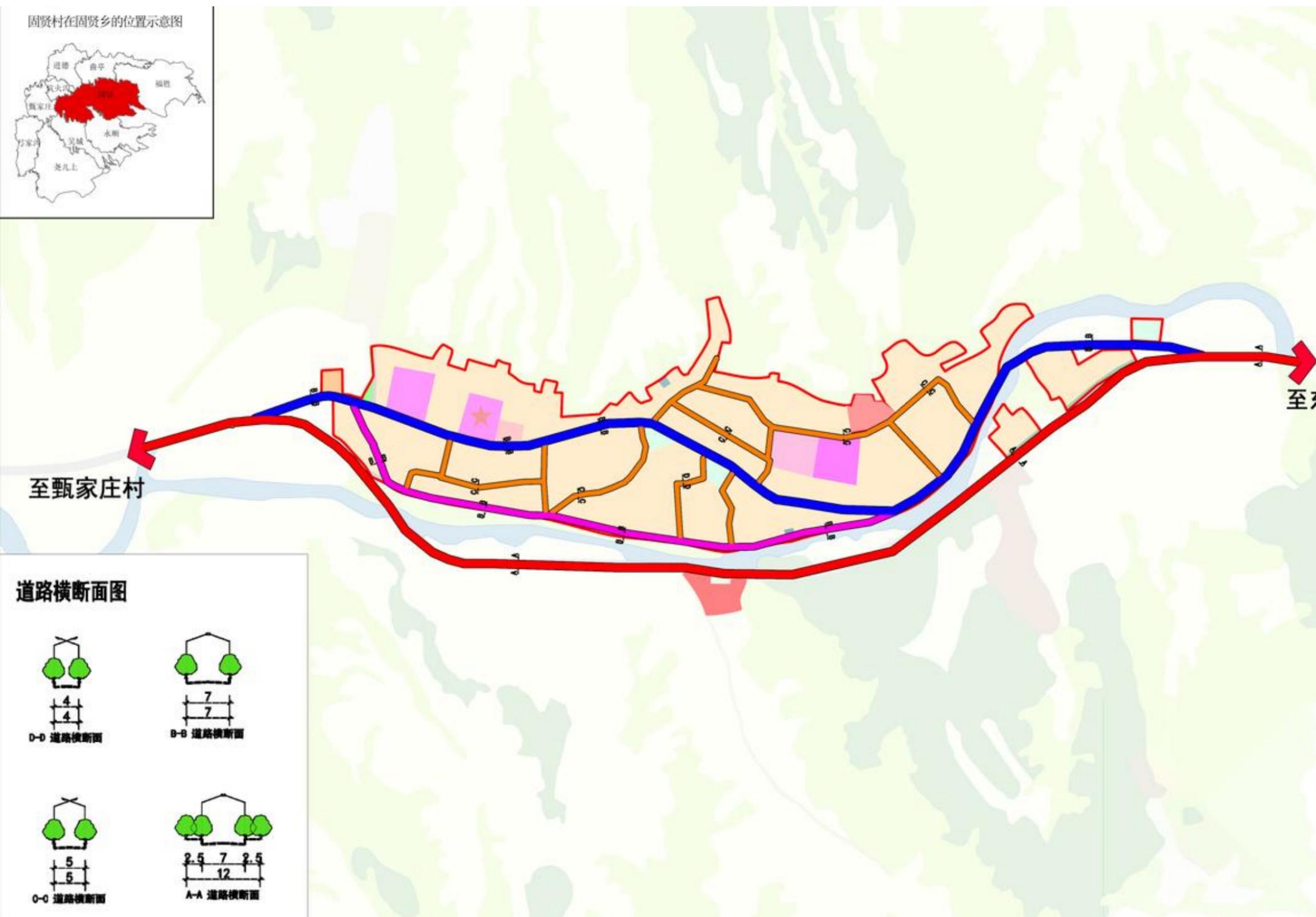
规划形成“**主干路—次干路—支路**”三级路网体系。规划仍保持固贤村现状的道路格局和空间尺度。

主干路：主干路主要为乡政府驻地各片区之间以及固贤乡对外的机动车交通干线。在完善现状乡政府驻地主干路网的基础上，规划红线宽度7米，双向2车道。

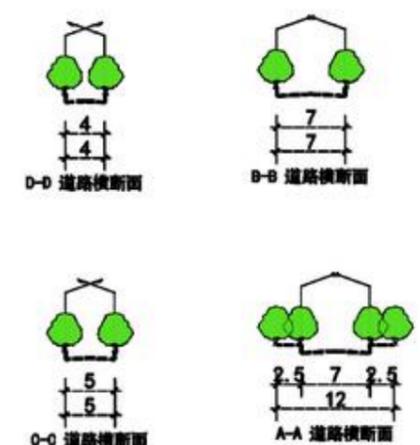
次干路：次干路主要为内部和相邻片区之间衔接的机动车交通干线。次干路红线宽度为6米，次干道主要为南侧沿河道路。

支路：支路主要为组团内部的道路。红线宽度4-6米以内。

固贤村在固贤乡的位置示意图



道路横断面图





10 规划传导与近期建设

10.1 明确规划传导落实

10.2 近期行动计划

10.3 政策机制

10.4 国土空间规划“一张图”建设

明确规划传导落实



近期行动计划

- 1、调整、优化城镇用地结构，完善城镇基础设施和公共服务设施建设，提升城镇承载力和服务层次，增强城镇的吸引力和对城乡发展的带动与服务能力。
- 2、积极推进镇区融合战略，加速固贤乡向市区的发展建设，与兴县整体衔接，促进固贤乡生态康养、活力宜居城镇的全面建设。
- 3、积极发展养老产业、旅游业、运动健康等产业，引导固贤乡产业结构合理发展。
- 4、加强城镇园林绿地建设和景观风貌的综合整治，塑造城镇特色、提升城镇品质、优化人居环境。
- 5、加强土地盘整工作，通过深入挖掘，加快闲置土地的整治，尤其是镇区内部的闲置工业企业用地，提高城镇土地利用效率。



落实县级国土空间规划对固贤乡的发展定位及相关刚性管控要求

指标衔接

分区衔接

各类衔接

详细规划

开发边界以内

开发边界以外

详细规划

实用性村庄规划

“主导功能分区+关键要素控制”的镇区规划方式

规划传导

从指标体系，发展方向等方面加强对村庄的规划传导，重点将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。因地制宜地将一个或几个村庄作为整体，确定村庄规划编制单元，对于村庄分类引导和编制单元划分，明确了设施配置标准和建设要点。

实施保障机制

加强组织保障

建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，完善重大建设项目的公示制度，健全乡村建设规划许可管理制度。

健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。

建立体检评估机制

加强规划过程性管理，对金村镇规划实施情况进行定期检查和评估，对规划方案进行动态修正和完善，对规划实施重点任务进行动态调整。

建设责任规划师制度

建立乡镇、村庄责任规划师制度，为固贤乡城乡战略发展、规划编制报审、建筑设计实施、项目运营管理提供长期技术支撑。

意见建议反馈方式

公示时间：2025年3月24日至2025年4月24日

公示意见和建议反馈方式：有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至兴县自然资源局国土空间规划利用股。具体联系方式如下：

邮箱：xxzrzyj6301225@163.com；

联系电话：0358-6301225；

通讯地址：兴县自然资源局；

联系人：王凌军

三、公示内容

见附件《固贤乡国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿