

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力大力推动高质量建设，按照国家及省市县相关要求，兴县罗峪口镇人民政府组织编制了《罗峪口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对罗峪口镇全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。现已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见。

一、公示时间

2025年3月24日-2025年4月24日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至兴县自然资源局国土空间规划利用股。具体联系方式如下：

联系人：王凌军

电话：0358-6301225

电子邮箱：xxzrzyj6301225@163.com

通信地址：兴县自然资源局

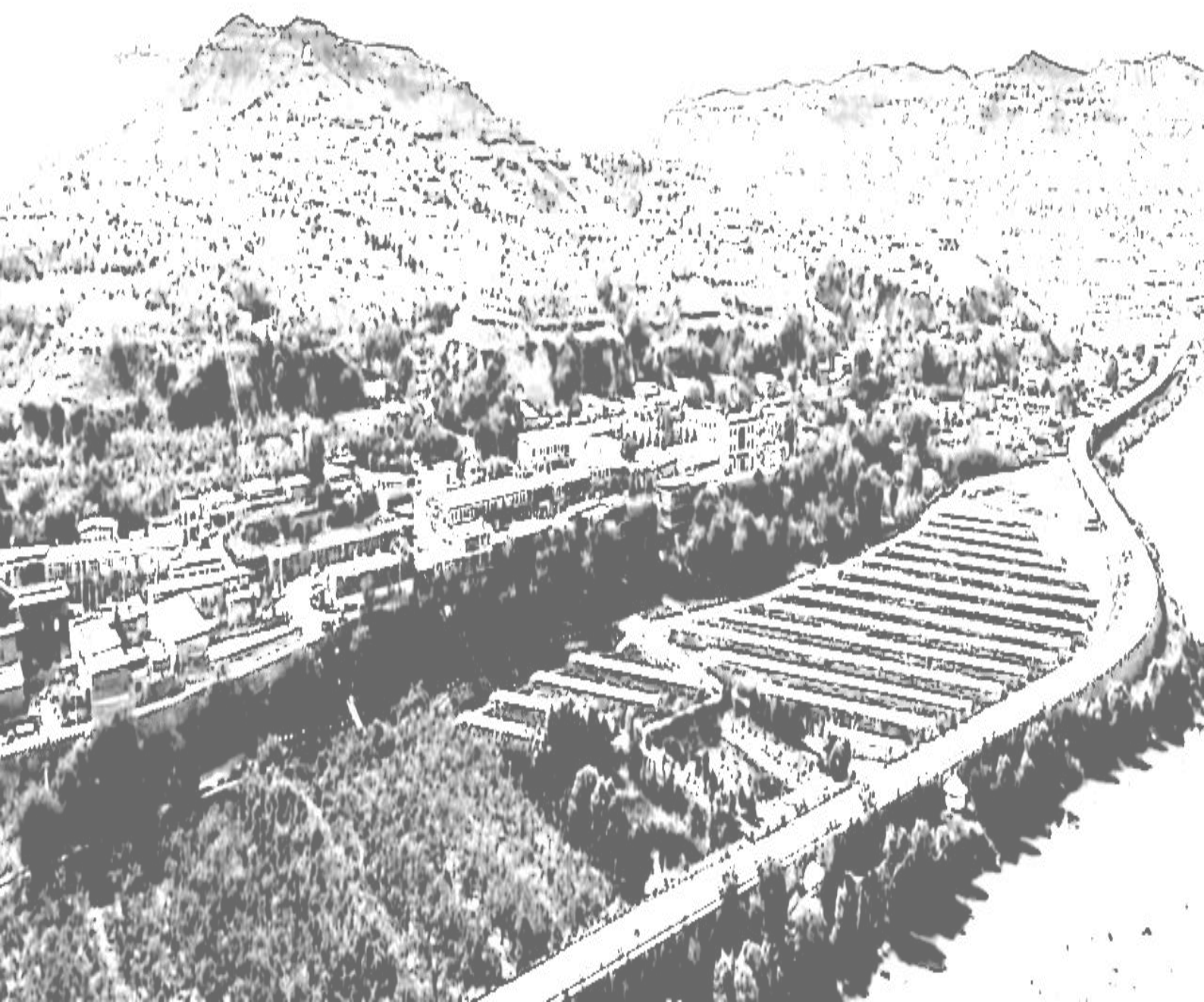
三、公示内容

见附件《兴县罗峪口镇国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿

兴县罗峪口镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿



前言

乡镇国土空间规划以实现各类国土空间要素精准落地为目的，以建立乡镇全域“一张蓝图”为主要工作内容，是“五级三类”国土空间规划编制体系的最基本组成部分。

为全面贯彻落实国家关于国土空间规划的相关要求，科学指导罗峪口镇未来的发展，优化国土空间布局，提升资源利用效率，保障生态安全，促进经济社会可持续发展，特编制《兴县罗峪口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人民为中心，坚持区域协同、城乡融合，坚持一切从实际出发，落实上级下达耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，整体谋划国土空间开发保护新格局，为促进罗峪口镇高质量发展和高品质生活提供空间保障。



目录

01 规划背景

02 规划定位与目标

03 总体格局

04 自然资源保护与利用

05 国土综合整治与生态修复

06 乡村振兴和发展

07 支撑体系

08 实施保障体系

01规划背景

基础概况

规划范围

规划期限

01规划背景

基础概况

罗峪口镇，隶属于山西省吕梁市兴县，地处兴县西南部，东与贺家会乡相连，东南和贺家会乡为邻，南与蔡家会镇交界，西南与圪达上乡相邻，西、西北、北临黄河与陕西省榆林市神木县相望，距兴县城约50千米，区域总面积192.23平方千米。罗峪口镇主要对外交通公路为黄河一号旅游公路、464县道和017县道。镇内拥有黄河渡口，历史上曾是商贸往来的重要通道，地理位置优越。

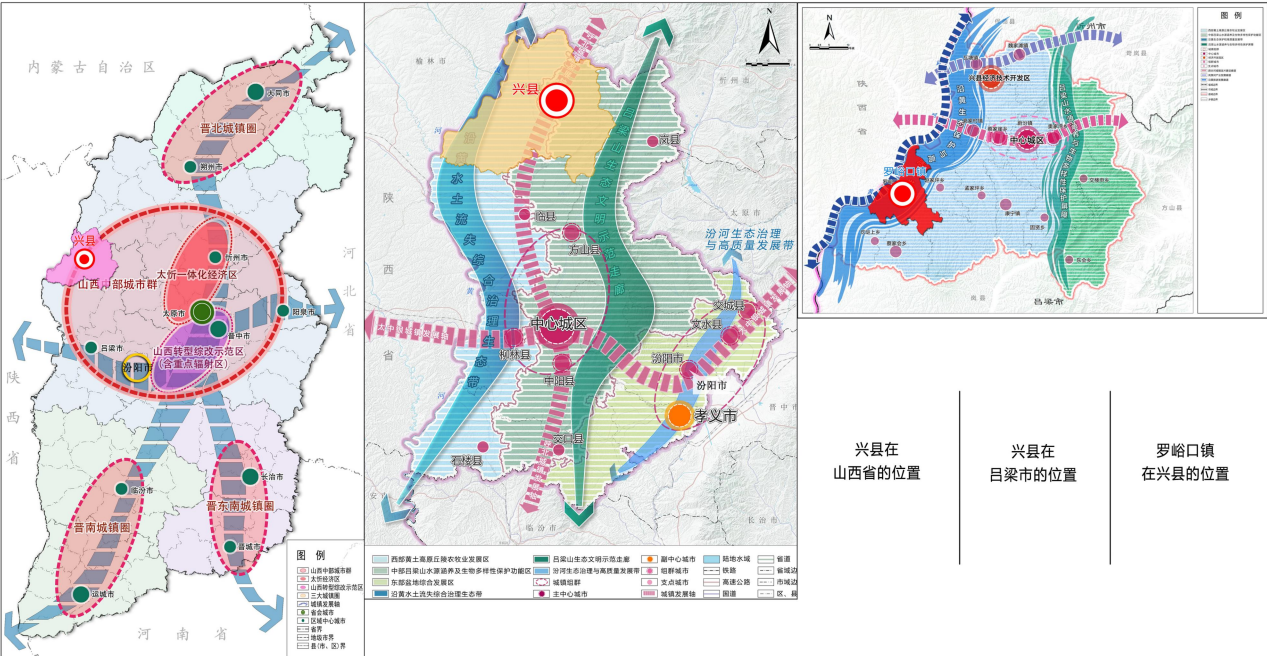
规划范围

镇域层次范围：罗峪口镇行政辖区内全部国土空间，面积约为192.32平方千米。

镇政府驻地层次范围：罗峪口镇政府所在地的城镇开发边界。

规划期限

本规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02规划定位与目标

规划定位

规划目标

02规划定位与目标

■ 规划定位

在生态保育、特色农业种植加工基础上，依托黄河红色文化、山水生态等自身优势资源，发展自然景观、文化体验、生态农业等旅游产业的农旅型城镇。

西南部黄河滩枣产业引领区

沿黄红色文化与生态游憩特色旅游区

■ 规划目标

2025

实现镇域国土空间结构进一步优化，实现生态管控、耕地保护扎实有效，建设用地规模和用水总量得到有效控制。各类资源配置更加优化、利用效益明显提升。村庄要素平等交换和公共资源均衡配置基本实现，现代高质量产业发展体系基本形成。

2035

国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，空间治理取得明显成效，严格遵循国土空间规划约束性指标和刚性管控要求，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

03总体格局

国土空间格局
底线约束
规划分区与用途管制

03总体格局

■ 国土空间格局

农业空间——严保耕地，营造特优富美农业空间

实施最严格的耕地保护制度，在满足上级下达耕地及永久基本农田保护任务的前提下，加快推进高标准农田建设，提高耕地质量；通过土地开发、土地整治等手段，将低效建设用地复垦，开发整理未利用地，增加耕地数量。重点保障粮食供给，巩固优化杂粮生产空间，辅助发展现代设施蔬菜、生态养殖产业链，推动现代农业园区基地建设，优化特优农产品布局。

生态空间——生态筑基，守护青山绿水生态空间

严守生态保护红线，以保护和修复生态环境、提供优质生态产品、维护生态系统服务功能为首要任务，筑牢生态安全底线。严格落实上位沿黄水土流失综合治理区，保护黄河生态廊道重点任务。积极实施山水林田湖草系统修复、矿山生态修复、湿地与水域生态修复，增强生态环境支撑能力，促进区域可持续发展。

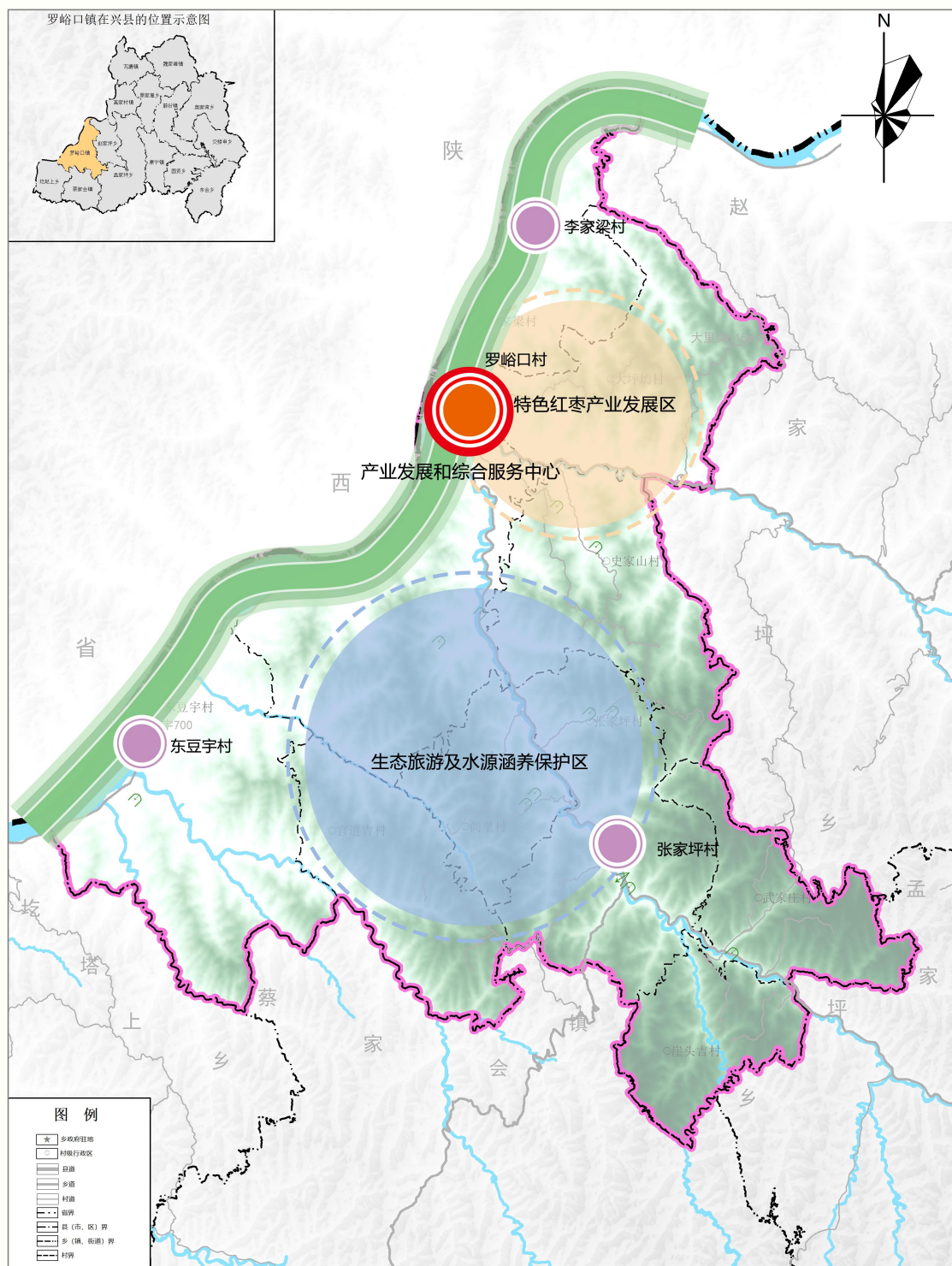
建设空间——集约优化，建设活力宜居乡镇空间

落实上位规划刚性指导要求，引导存量建设用地挖潜，提升乡镇公共服务水平，完善市政、交通等基础设施，提供优质的宜居宜商宜游环境，注重建设用地节约节约，通过“控制增量、适度减量”，积极引导建设用地合理集聚，改造提升低效用地，提升乡镇土地使用效率。

03总体格局

■ 国土空间格局

依托自然山水格局，结合罗峪口镇发展模式、历史人文以及经济发展格局，立足资源环境承载力，统筹生态、农业、城镇三大空间格局优势，构建集约型发展的模式，形成 “**一心一廊两区多节点**” 的国土空间开发保护格局。



03总体格局

■ 底线约束

永久基本农田

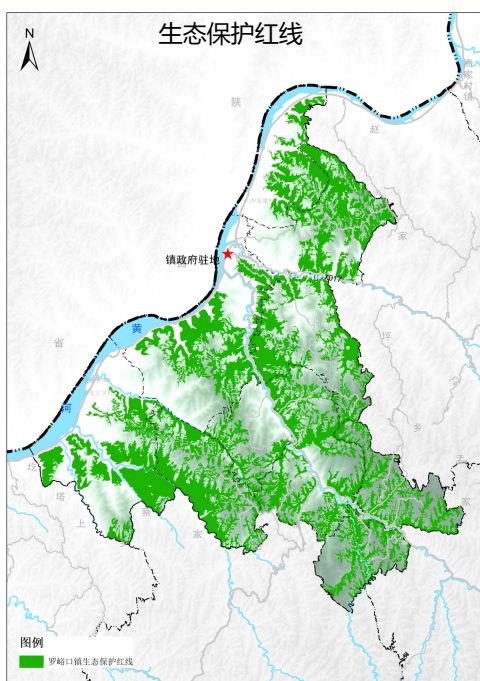
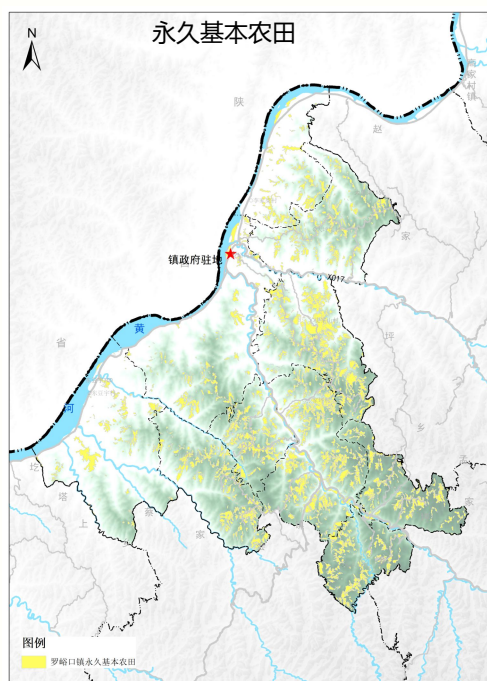
划定永久基本农田的规模不低于2354.91公顷

生态保护红线

划定罗峪口镇生态保护红线的规模为7363.42公顷

城镇开发边界

落实上位规划，罗峪口镇城镇开发边界划定规模19.04公顷，全部为集中建设区。



03总体格局

■ 规划分区与用途管制

农田保护区

区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态保护区

可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住民，在保证其生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造。原则上限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态，应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。

生态控制区

区内应以自然保护为主要功能导向，严格保护，禁止开发进行管理，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有的村庄、工矿等用地，应严格控制建设行为的扩展并应根据实际发展需要逐步引导退出。

城镇发展区

是允许开展城镇开发建设行为的核心区域，应实现详细规划全覆盖，按照详细规划进行精细化管理，限制农业生产、土地整治和村庄建设。对自然灾害高易发地区应采取遮挡崩塌落石、支撑及加固等相应防治措施。

乡村发展区

乡村发展区是以农民生活、农林业生产为主导用途的国土空间，严控大规模的城镇建设。

矿产能源发展区

矿产能源发展区在符合国土空间规划和其他相关专项规划的前提下，矿产能源发展区允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，允许开展农用地整理和其他土地整治工程的实施，鼓励生态修复和生态建设工程。

04自然资源保护与利用

耕地资源

水资源

林草资源

湿地资源

04自然资源保护与利用

■ 耕地资源

落实下达耕地保护目标。强化对耕地和基本农田的保护，重点落实耕地和永久基本农田保护指标，规划到2035年耕地保有量和永久基本农田面积不低于上级下达约束性指标。

严守落实耕地占补平衡。严格控制耕地转为非耕地，实行占用耕地补偿制度；严格控制占用区内耕地进行非农建设，严格限制与农业生产生活无关的建设活动。

有序实施耕地补充。积极开展土地整理，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善耕地生产条件；对低效利用的土地，如闲置、撂荒、低投入、低生产的土地利用行为要严格加以限制。



04自然资源保护与利用

■ 水资源

优化水资源利用结构，提高水资源利用效率。以小流域为基本单元强化流域综合治理，整理修复河流水体，提高水体水质等级，拓展行洪、排涝和调蓄空间，与生态廊道有机融合，形成协调、健康、安全的水生态环境。

■ 林草资源

高质量推动国土绿化行动。坚持科学、生态绿化，坚持数量质量、存量增量并重。提升林地质量，平衡经济与生态效益。保护和充分利用自然环境原生的修复能力，推进森林生态修复，发挥林地生态屏障功能。

■ 湿地资源

加强湿地生态保护，实施、湿地生态系统修复项目，改善黄河等流域生态环境，以保护各流域的湿地生态系统、湿地野生动植物栖息地为目标，实施保护恢复、科普宣教、科研监测、湿地生态等项目建设。

05国土综合整治与生态修复

国土综合整治
生态修复

05国土综合整治与生态修复

■ 国土综合整治

农用地整理

对用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力和农业抗御自然灾害能力，主要为耕地提质改造，严格执行高标准农田建设评定标准，落实高标准农田管护主体和责任，强化高标准农田的后续管护。

建设用地整理

顺应村庄发展规律和演变趋势，有序开展农村闲置宅基地以及其他低效闲置建设用地整治。积极盘活农村存量建设用地，引导农村建设用地合理流转，重点支持农村一二三产业融合发展和乡村振兴。根据罗峪口镇村庄分类调查情况，和上一轮整治规划实施情况的基础上，分析农村建设用地复垦区域。

未利用地开发

合理开发宜耕未利用地，在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，将可开发的未利用地资源进行整治开发，整治重点以其他草地为主，配套相应沟渠、道路、林网等基础设施，增加农用地和耕地面积。

05国土综合整治与生态修复

■ 生态修复

湿地与水域生态修复

合理增加湿地生态补水，建设湿地生态景观，推进工业污染治理和城镇生活污水处理，控制农业面源污染和污水排放，完善河湖长制组织体系，重点治理镇域范围内河流及其沿岸，主要建设内容为提升河道防洪能力，建设湿地生态景观，水环境治理等。

林地生态修复

规划期间，重点对镇域林场进行森林抚育改造，修复人工林退化问题，以自然恢复为主要方式进行植被修复计划开展造林绿化，进行封山育林、人工造林等。推进林业重点工程建设，加快重点区域绿化提升，加强珍稀濒危野生动植物保护，加强生物多样性保护。

土地资源治理

积极开展农业良田工程建设，大力推进土壤改良，切实保护耕地，促进农业现代化、产业化，改善农村生产生活条件和生态环境。控制和消除土壤污染源，强化污染土壤环境管理与综合防治。划定水土流失重点治理区域，以小流域为单元，采取工程措施、林草措施、农业耕作措施实施水土流失综合治理。



06乡村振兴和发展

镇村体系结构

村庄分类

产业发展规划

06乡村振兴和发展

■ 镇村体系结构

建立“**镇政府驻地—中心村—一般村**”的三级镇村等级结构。
至2035年规划范围内居民点体系将形成1个镇政府驻地、2个中心村、7个一般村的结构等级。

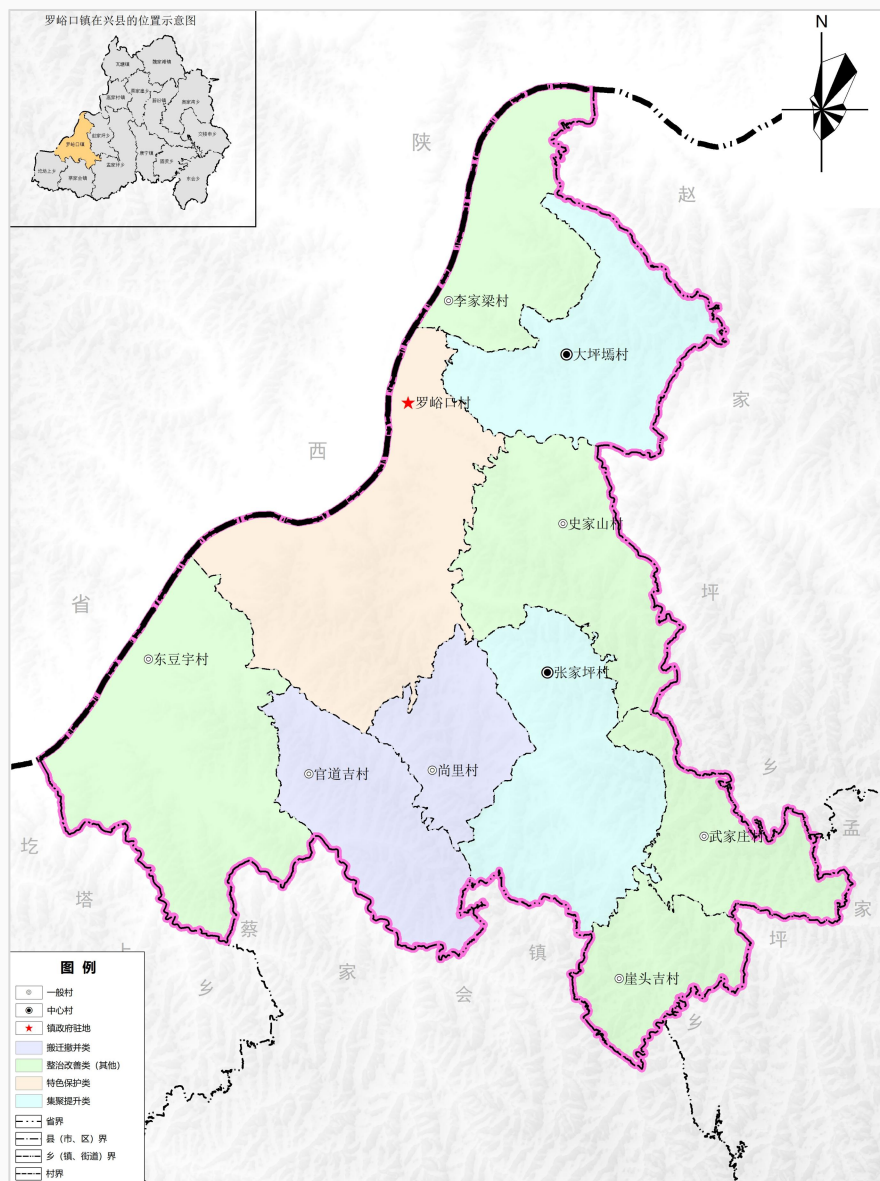
镇政府驻地：罗峪口村。

中心村：张家坪村、大坪焉村。

一般村：李家梁村、史家山村、东豆宇村、崖头吉村、武家庄村、尚里村、官道吉村

■ 村庄分类

将根据上位总体规划，镇域内村庄类型分为**集聚提升类、搬迁撤并类、特色保护类和整治改善类（其他）**



06乡村振兴和发展

■ 产业发展规划

第一产业



特色种植基地建设

红枣产业升级：建设5000亩标准化红枣示范园，推广有机种植技术，打造“黄河滩枣”地理标志品牌。配套建设红枣烘干、分级、包装生产线，提升附加值。

小杂粮产业集群：发展2000亩优质谷子、黑豆、藜麦种植基地，与科研机构合作开发功能性食品。建立“企业+合作社+农户”订单模式，稳定销售渠道。



生态养殖规模化

规模化养殖：推动畜牧业的规模化养殖，提高养殖效率和经济效益。

品种改良：引进优质畜禽品种，进行品种改良，提高畜禽产品的品质和产量。

疫病防控：加强疫病防控工作，确保畜禽养殖业的健康发展。



三产融合示范

田园综合体：整合农业园区、采摘园、农家乐，建设集观光、体验、科普于一体的田园综合体。开发“黄河农耕文化节”“红枣采摘季”等节庆活动。

智慧农业平台：建立农业大数据中心，推广无人机植保、智能灌溉系统，提升生产效率。

06乡村振兴和发展

■ 产业发展规划

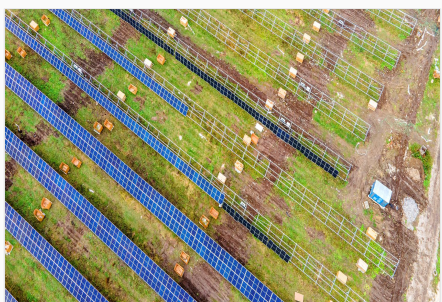
第二产业

农产品加工业



支持深加工：鼓励和支持企业投资农产品深加工领域，如红枣、杂粮等农产品的深加工，提高农产品的附加值。
技术创新：引进先进的加工技术和设备，提高企业的生产效率和产品质量。

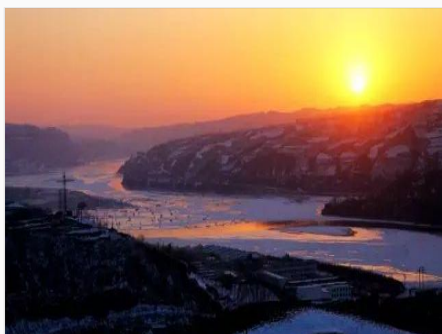
清洁能源与环保产业



依托当地资源优势，发展风能、太阳能等清洁能源产业，促进能源结构的优化升级。
在工业生产中推广环保技术，减少污染排放，保护生态环境。鼓励企业发展循环经济，提高资源利用效率，降低环境污染。

第三产业

文化旅游业



罗峪口镇拥有丰富的历史文化和自然景观资源，如黄河风情、红枣园区等。未来，该镇将充分挖掘这些旅游资源，打造具有地方特色的旅游品牌。加强旅游基础设施建设，如住宿、餐饮、交通等，提高旅游服务质量。同时，加大旅游营销力度，提高罗峪口镇的知名度和吸引力。

电商物流业



依托电商平台，罗峪口镇将推动当地农产品的线上销售，拓宽销售渠道。加强物流配送体系建设，提高物流配送效率和服务质量。开展电商培训活动，提高当地居民的电商意识和技能水平。

07支撑体系

综合交通

公共服务设施

市政基础设施

安全韧性与综合防灾

07支撑体系

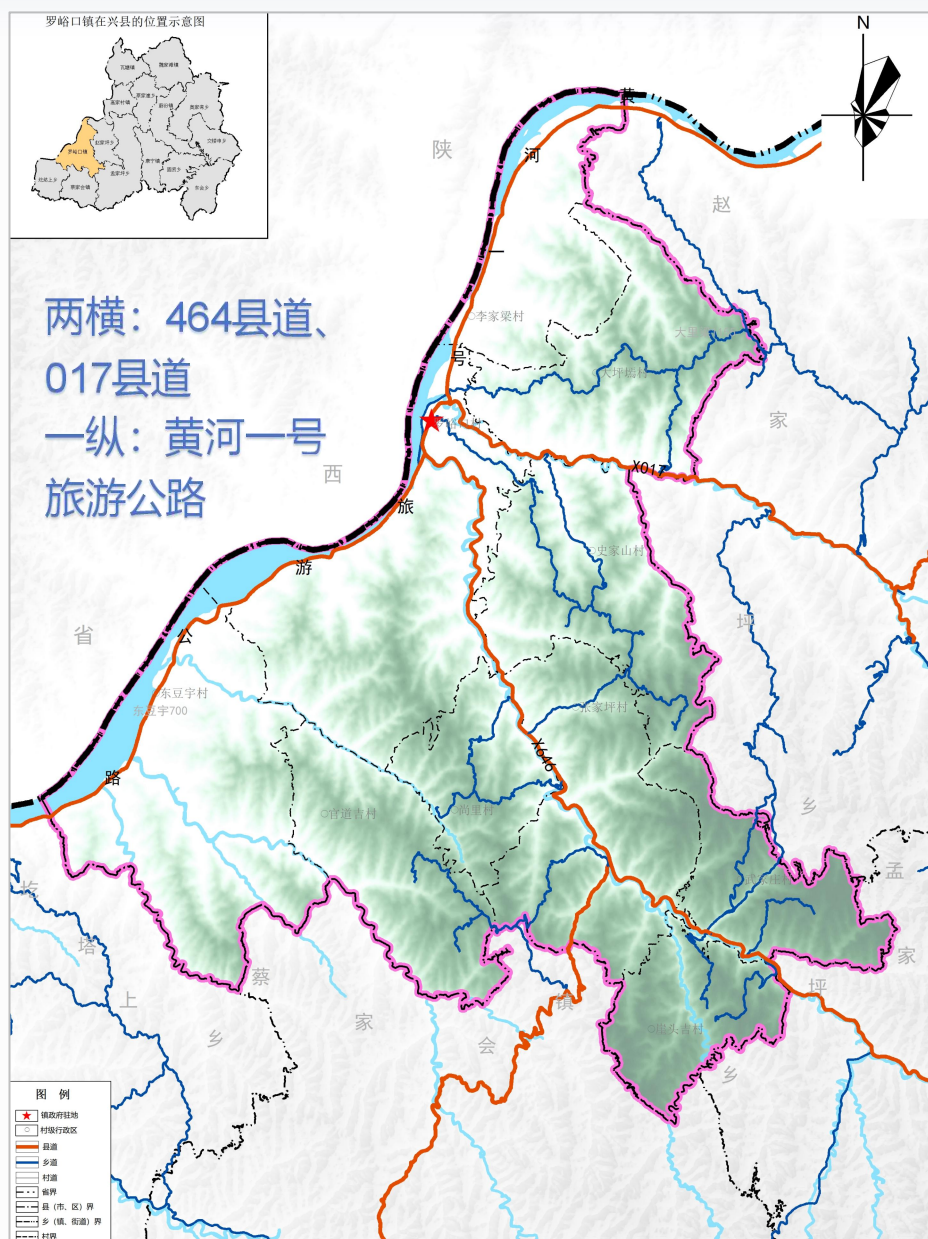
■ 综合交通

强化对外交通功能构建

保留黄河一号旅游公路、464县道、017县道等区域公路网，便捷对外交通。

完善镇域公路网

落实上位规划公路的位置及规模，形成“**两横、一纵**”的公路网体系。开展农村公路升级改造工程，实现建制村通双车道公路。



07支撑体系

■ 公共服务设施



文化设施

镇政府驻地新建乡镇文化活动中心，配套建设文化馆、图书馆等。社区（村）级文化活动中心覆盖率达到100%，乡村地区根据乡村特色宜综合设置建设文化活动和农家书屋等文化设施。



教育设施

应对居民生活水平提高与教育需求趋势，多渠道、多形式积极发展幼儿教育。镇政府驻地、中心村均配套建设1所幼儿园。集镇按照标准化、示范化的要求，根据合理服务半径确定小学布局。



医疗卫生设施

构建“乡镇级—村级”两级医疗卫生服务体系。完善医疗机构和公共卫生设施的布局，镇政府驻地保留现有卫生设施罗峪口镇卫生院和计划生育服务站，中心村设置中心卫生院的分院，完善其就医环境，提高医务人员专业素质。



体育设施

构建“乡镇级—村级”两级公共体育设施体系。镇政府驻地设置独立体育设施用地。中心村结合村文化室建设文体活动室、标准篮球场，并配备一定规模的体育运动器材。一般村根据使用需求继续完善村民休闲健身的场地与设施建设，满足村民体育活动和健身需求。



社会福利设施

保留镇政府驻地日间照料中心，建立社区（村）级为老服务设施。结合未来需求可将现状日间照料中心改造成为养老院，各村规划的单处日间照料中心，提供老年人日托服务，实现社区（村）级社会福利设施全覆盖。

07支撑体系

■ 市政基础设施



给水工程

保留现状水源地，扩大供水系统覆盖范围，构建“水源—供水点—管网—用户”全过程安全保障体系。推进城乡供水一体化，扩大城镇集中供水系统覆盖范围。配套建设应急供水调度中心，全面提高供水保障率。



排水工程

提高污水收集和处理率，2035年实现污水全收集全处理。规划根据村庄人口分布密度、自然资源和经济条件，科学确定农村不同类型的污水处理方式，提高处理率。开展农村黑臭水体整治，积极推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理系统，推进500人以上行政村建设污水管网和污水处理站。



供热工程

规划形成集中供热与分散供热有机结合的供热系统，，到2035年，全镇域实现清洁能源全覆盖，逐步推动供热设施向乡村延伸，深入推进煤改气、煤改电等清洁取暖工程。另外可以考虑余热、可再生资源以及清洁能源的利用。



供电工程

改善电力主网、配网网架结构，提升供电可靠性。积极发展光伏、风电、三联供等分布式用能模式，改善电源结构，满足各类新能源、分布式电源和多元化负荷发展需求。推进输变电工程建设，改造城乡中低压电网。使镇域逐步形成较为完善的供电结构，覆盖各村庄，满足社会发展对电力的需求。



通信工程

改善电力主网、配网网架结构，提升供电可靠性。积极发展光伏、风电、三联供等分布式用能模式，改善电源结构，满足各类新能源、分布式电源和多元化负荷发展需求。



环卫工程

建立县域生活垃圾以“村收集、乡转运、县处理”为主的垃圾处置体系。全力推进垃圾分类，充分发挥现有垃圾处理设施，充分循环产业发展区域的作用。至2035年，在行政村至少设置公厕1所。公共厕所采用粪槽排至“栅格式”化粪池的形式

07支撑体系

■ 安全韧性与综合防灾

● 防洪排涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高洪涝灾害防治水平和工程建设质量。逐步提高防洪标准。至2035年，罗峪口镇全域防洪标准为20年一遇设防。

● 消防规划

遵循“预防为主，防消结合”的消防工作。镇政府驻地设置志愿消防队一座，结合村委会安排一名消防专员，各村设置一处微型消防站。

室外消火栓的间距不超过120米，保护半径不大于150米。

● 抗震规划

罗峪口镇抗震设防烈度为VI度，设计基本地震加速度值为0.05g。

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

● 地质灾害防治规划

以地质灾害高风险区、重大工程扰动区等区域为重点，加强重大地质灾害和巨灾隐患早期识别、风险评估、监测预警与工程防治。加强地质灾害严重地区防灾减灾能力建设，提高城乡建筑和公共设施的设防标准和抗灾能力。

● 人防工程规划

坚持“就地、就近疏散掩蔽，自成防护体系”的原则，遵循“长期准备、重点建设、平战平灾结合、防空防灾一体化”的方针，实现人防建设与地下空间综合开发、与城市建设融合发展。

08实施保障体系

明确规划传导落实
制定近期实施计划
完善规划保障机制

08实施保障体系

■ 明确规划传导落实

落实上位规划

对市县国土空间总体规划细化落实，对乡镇域国土空间保护开发作出具体安排，上位规划按照县域总量锁定、整体调控原则，对各乡镇从定位、指标和控制线等三方面进行传导。

详细规划传导

镇域内涉及城镇开发边界内的详细规划，按照县级总规中划定的详细规划编制单元，明确各单元开发强度和建筑高度等风貌管控要求、公共服务设施配置要求。

村庄规划指引

结合罗峪口镇镇域村庄分类布局成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元。对于不编制规划的村庄制定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求，保证乡村建设有规可依。

■ 制定近期实施计划



近期建设目标

以重大工程和重点建设项目为抓手，统筹管控边界和管控要求，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。



落实重大工程与重点建设项目

坚持“项目跟着规划走”，建立国土空间规划对项目生成和布局的引导机制，设立国土空间规划重点项目库，根据兴县年度重大项目建设安排和财政支出，落实重点建设规划和年度实施计划。

08实施保障体系

■ 完善规划保障机制



许昌市城市总体规划

