

兴县蔡家会镇国土空间总体规划

(2021——2035年)

(公示稿)



蔡家会镇人民政府

2025.03

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》等文件要求蔡家会镇人民政府组织编制《蔡家会镇国土空间总体规划(2021-2035年)》，(以下简称《本规划》)。

本规划上承《兴县国土空间总体规划(2021-2035年)》的要求，向下指导详细规划和村庄规划编制，明确全镇域空间格局、底线落实、历史文化保护、综合支撑等内容。

本公示读本为公示草案，所有数据及内容以最终批复成果为准。



目录 CONTENTS

01 规划原则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

03 国土空间格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 国土空间规划分区

04 资源保护利用

- 4.1 耕地资源保护与利用
- 4.2 水资源保护与利用
- 4.3 林草资源保护与利用
- 4.4 湿地资源保护与利用

05 国土综合整治与生态修复

- 5.1 国土综合整治
- 5.2 生态保护修复

06 乡村振兴和发展

- 6.1 城乡居民点体系构建
- 6.2 引导村庄分类发展
- 6.3 镇政府驻地空间结构
- 6.4 镇政府驻地用地布局

07 历史文化保护规划

- 7.1 历史文化保护

08 综合支撑体系

- 8.1 构建绿色高效交通体系
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 7.4 安全防灾减灾

09 保障机制

- 8.1 明确规划落实和传导
- 8.2 制定近期实施计划
- 8.3 完善规划实施保障机制

01

规划原则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



■ 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，牢固树立新发展理念，认真落实中央、省、市关于生态文明建设和乡村振兴的决策部署，按照高质量发展要求，以绿色发展为导向，以节约集约用地为原则，以乡村振兴战略为契机，统筹考虑“山水林田湖草”生命共同体的完整性，合理划定城镇开发边界和永久基本农田保护红线；统筹“三区三线”空间布局，优化国土空间结构；统筹土地利用、城乡融合、区域协调发展，提升资源要素配置效率和综合承载能力，着力提高资源节约集约利用水平。

■ 1.2 规划原则

生态优先、绿色发展。

以人为本、品质提升。

全域统筹、城乡融合。

因地制宜、集约节约。

公众参与、共谋共治。

■1.3规划范围与期限

规划范围：

蔡家会镇行政区域范围，辖12个行政村和，分别为彩地崂村、冯乐村、沈家里村、狮子洼村、蔡家会村、柳林村、坡上村、团长村、庄头村、谷渠村、圪台上村、唐堂宇村，全镇域面积16396.52公顷，城镇开发边界面积36.71公顷。



规划期限：

规划基期年为2020年；

规划期限为2021年——2035年。

其中近期规划为2021年——2025年，远期规划至2035年。

02

目标定位

2.1 发展定位

2.2 规划目标



■ 2.1 发展定位

规划以生态优先、绿色发展为导向，在保护蔡家会生态本底的基础上，提出的“建设县城副中心、打造特色

小城镇”的发展目标，规划确定蔡家会镇的发展定位为：

（1）生态农业经济：以乡村旅游、有机农业、绿色农产为主导，打造特色农旅融合经济；

（2）商贸物流中心：以商贸物流产业为主导，打造商贸物流中心；

（3）生态旅游服务基地：以蔡家会镇为中心，打造生态旅游服务基地；

（4）农业科技创新基地：以现代农业、有机农业、特色农产品为主导，打造现代农业科技创新基地；

（5）特色小镇：以城镇更新与建设为主导，打造特色小镇。

生态农业
经济

商贸物流
中心

生态旅游
服务基地

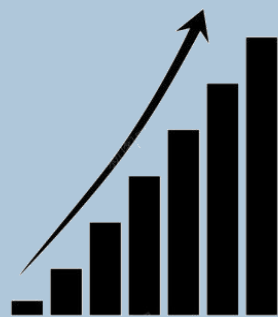
农业科技
创新基地

特色小镇

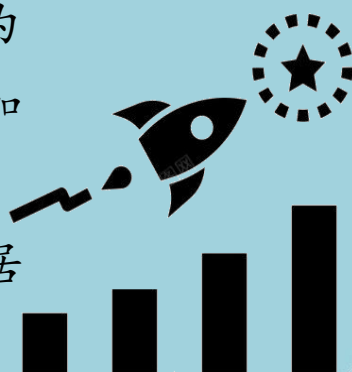


■ 2.2 规划目标

经济发展目标：加快农业产业结构转型，与现代农业生产和经营方式相适应，并结合供给侧改革、产权制度改革等，努力构建都市现代农业产业体系和经营体系，增加农民收入，有效带动乡村经济发展。



社会发展目标：以城镇发展、乡村振兴为中心，通过基础设施与基本公共服务配套，如交通、水、电、通讯等基础设施，以及教育、医疗卫生等基本公共服务配套的改善，满足居民生产生活需要，提升乡村公共服务水平。



环境建设目标：坚持环境友好、资源节约、生态保育为导向的区域可持续发展战略。合理保护和开发自然资源，贯彻经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针，实现经济效益、社会效益、生态效益统一。结合绿色生态旅游、宜居康养活力小镇的建设，持续开展城乡大造林、大绿化工程。



03

总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 落实三条控制线
- 3.3 国土空间规划分区



3.1 落实“三区三线”

坚持底线思维，保护优先，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

耕地和永久基本农田

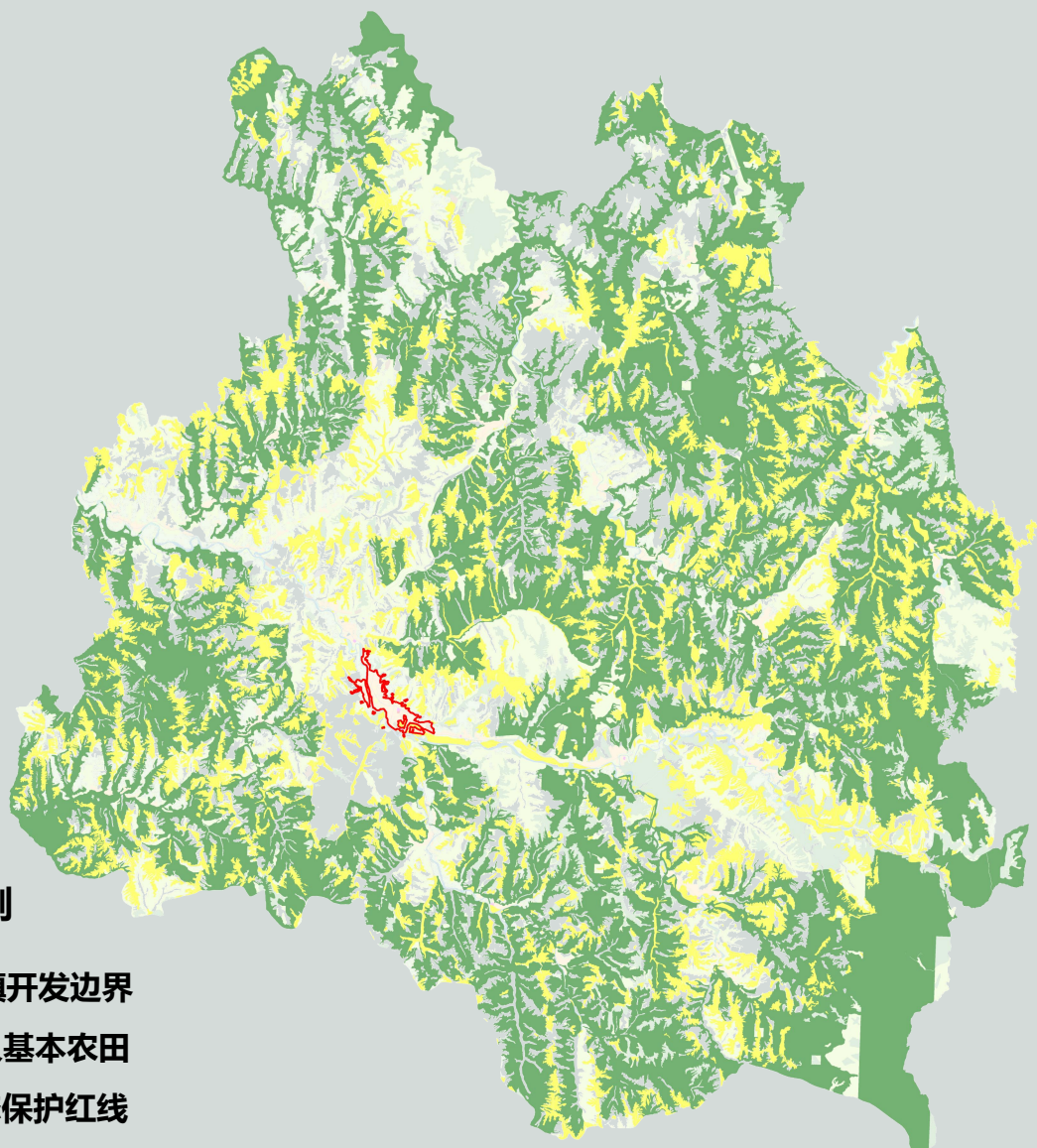
永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。

生态保护红线

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。

城镇开发边界

城镇开发边界内各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续。



图例

-  城镇开发边界
-  永久基本农田
-  生态保护红线

■ 3.2 国土空间开发保护总体格局

以“三条控制线”为基础，落实上位规划确定的国土空间发展战略，立足蔡家会镇资源禀赋特征，坚持全域统筹、区域协调、镇村融合，规划构建“一心两轴三片区”的国土空间开发保护总体格局。

一心

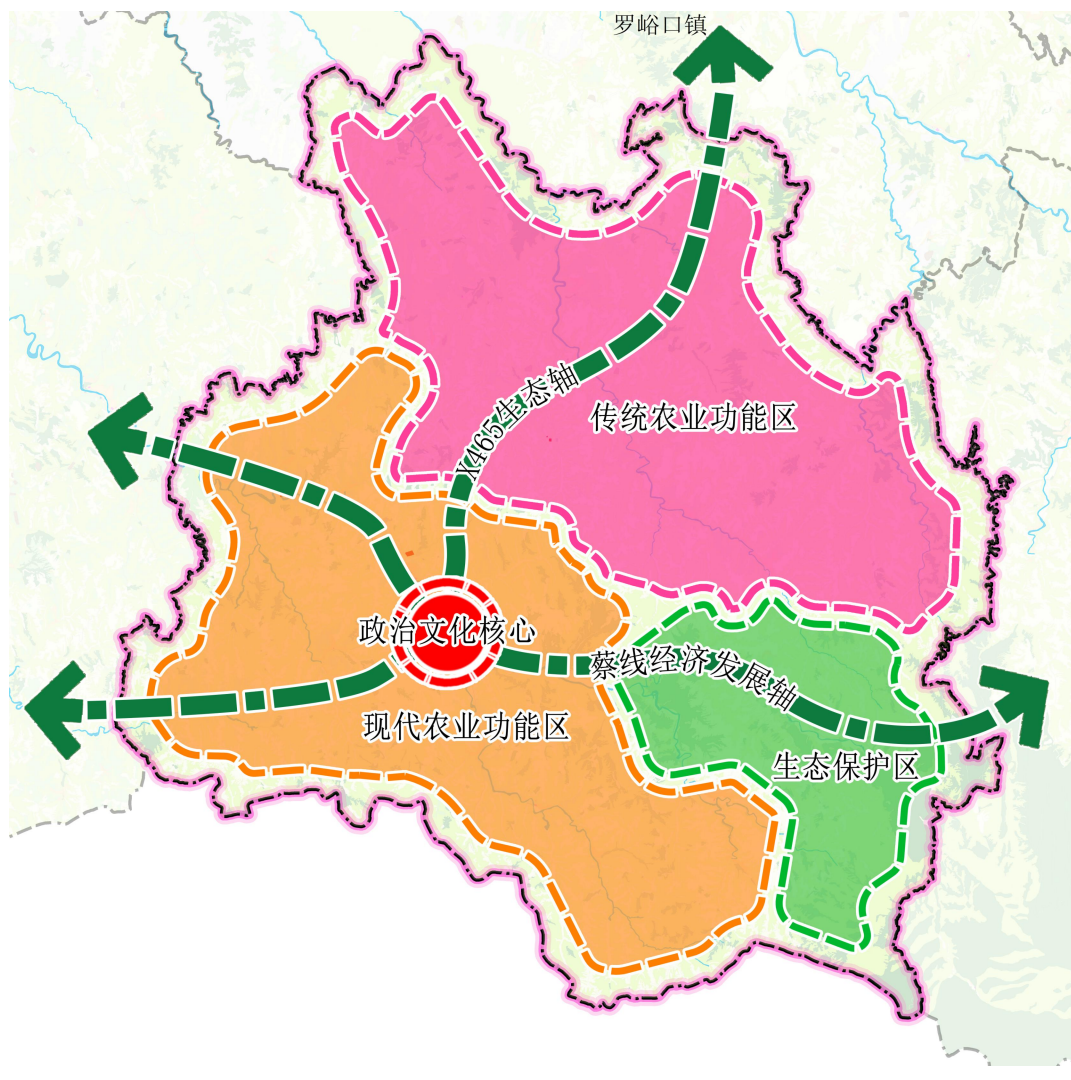
以中心镇区政治文化核心。

两轴

以枣蔡线经济发展轴与X465生态轴。

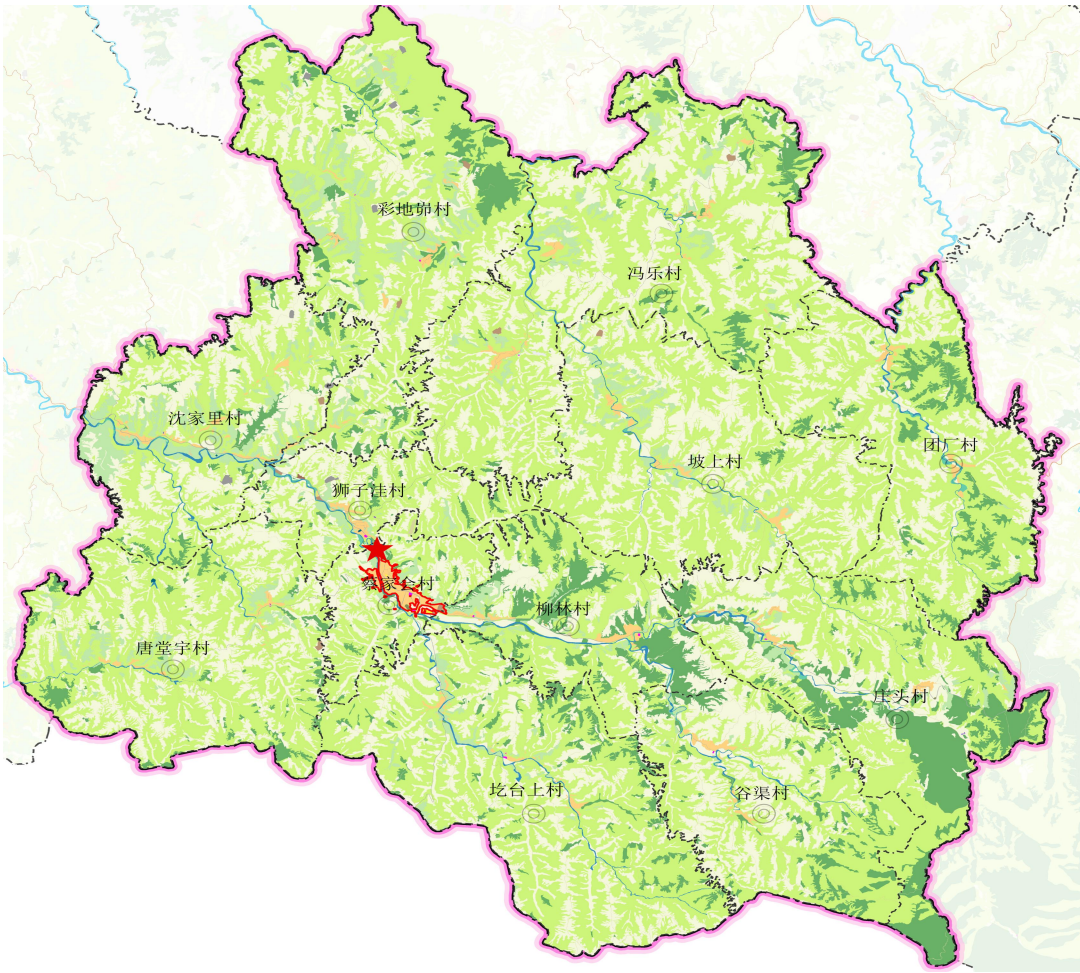
三片区

传统农业功能区、现代农业功能区、生态保护区。



3.3 国土空间规划分区

按照上位国土空间规划的要求，统筹考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，对全域的国土空间保护开发做出综合部署和总体安排。全镇共划分为6个一级规划分区，农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区乡村发展区、矿产能源发展区。



农田保护区	26.27平方千米 16.02%	城镇发展区	0.37平方千米 0.22%
生态保护区	73.33平方千米 44.72%	乡村发展区	34.43平方千米 20.99%
生态控制区	17.15平方千米 10.46%		

■ 3.3 国土空间规划分区

农田保护区

按照《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等相关规定进行管理。严格管控非农建设占用永久基本农田，鼓励继续开展高标准农田建设。

生态保护区

按照《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》及相关法律法规等进行管控。

生态控制区

以保护为主，并应开展必要的生态修复。应依法依规，在不降低生态功能的前提下，符合国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

城镇发展区

区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。同时，加强城镇建设与水体、绿地、基础设施、历史文化保护线等要素的协同管控。

乡村发展区

围绕乡村振兴，在坚守耕地保护和不破坏生态功能的前提下，发展现代特色农业和生态旅游，鼓励开展农村一二三产融合项目，允许民生基础设施和配套设施项目建设。

矿产能源发展区

严格各类矿产、能源开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境与矿区修复，鼓励矿业领域循环经济。

04

资源保护与利用

- 4. 1 耕地资源保护与利用
- 4. 2 水资源保护与利用
- 4. 3 林草资源保护与利用
- 4. 4 湿地资源保护与利用



■ 4.1 耕地资源保护与利用

落实耕地保护和永久基本农田保护任务

落实“**藏粮于地、藏粮于技**”战略,严守耕地保护红线。

开展**高标准农田建设**,做好**粮食生产功能区**保护。

坚决防止耕地“非粮化”,切实**稳定粮食生产**,牢牢守住国家粮食安全的生命线。

完善永久基本农田保护**考核机制**、构建永久基本农田动态监管机制。

■ 4.2 水资源保护与利用

优化水资源配置: 整体优化水资源供给结构,优先满足生活用水、保障生态用水、合理安排生产用水。

提高用水效率: 严控农业用水、推进工业节水、加强生活节水。

保护重要空间: 严格限制建设项目侵占或损害河流生态空间,严格管理集中式饮用水水源保护区。

推动水环境污染治理: 加强水环境分区管控,加强重点管控区水环境综合治理,明确不同重点管控区生态环境准入标准。

■ 4.3 林草资源保护与利用

大力保护林草资源

加大森林抚育，积极开展退化林修复，充分运用补植、人工促进天然更新和间伐等抚育措施。

因地制宜推动林草建设

按照“宜林则林、宜灌则灌、宜草则草”，因地制宜推进森林植被建设。

推进林草资源合理利用

不影响生态功能前提下，可开展林下经济、森林旅游和森林康养等。

严格林地管理

确需占用或者征收林地的，应当依法办理审批手续落实“先补后占”管理机制。

■ 4.4 湿地资源保护与利用

强化湿地资源管控:严格落实《中华人民共和国湿地保护法》的要求，禁止破坏湿地及其生态功能的行为。确保湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。

完善湿地生态系统:坚持自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的原则，加强湿地修复工作。

强化湿地资源管控:严格落实《中华人民共和国湿地保护法》的要求，禁止破坏湿地及其生态功能的行为。确保湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。

05

国土综合整治与 生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 生态保护修复



■ 5.1 国土综合整治

继续开展推动高标准农田

开展低效园地整理

开展未利用地开发

村庄建设用地整治



■ 5.2 生态保护修复

矿山生态修复治理

对镇域内各矿山和历史遗留矿山的进行修复治理，并及时进行地质环境监测对可能发生崩塌、滑坡地段进行治疗。

水环境治理和生态修复

加强水环境分区管控，通过水生生态保护修复、湿地植被恢复、有害生物防控等措施修复水体。



06

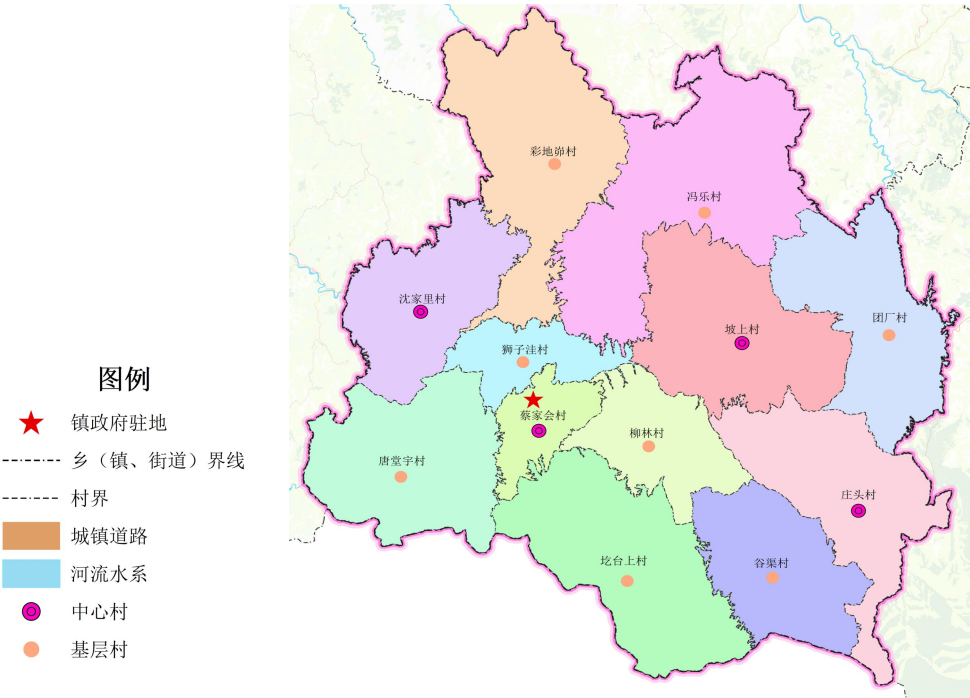
镇政府驻地规划

- 6. 1 城乡居民点体系构建
- 6. 2 引导村庄分类发展
- 6. 3 镇政府驻地空间结构
- 6. 4 镇政府驻地用地布局



6.1 城乡居民点体系构建

镇村等级	镇村名称	数量(个)	规模(人)
中心镇区	政府驻地	1	1100以上
中心村	蔡家会村、庄头村、沈家里村、坡上村	4	800-1000以上
基层村	唐堂宇村、圪台上村、团厂村、冯乐村、彩地峁村、狮子洼村、谷渠村、柳林村	8	1000人以下



6.2 引导村庄分类发展

村庄类型	数量	村庄名称	备注
集聚提升类	3	蔡家会村、庄头村、沈家里村	多为村镇体系的中心村，为周边基层村提供生产生活服务
搬迁撤并类	1	彩地峁村	村民迁至开发边界内的行政村
整治改善类(其他类)	8	柳林村、谷渠村、圪台上村、坡上村、团厂村、狮子洼村、唐堂宇村、冯乐村	以林下产业为特色的乡村振兴示范村、绿色高效农业发展示范区……

6.3 镇政府驻地空间结构

- 镇政府驻地形成“一轴、两心、四片区”的空间功能结构。

一
轴

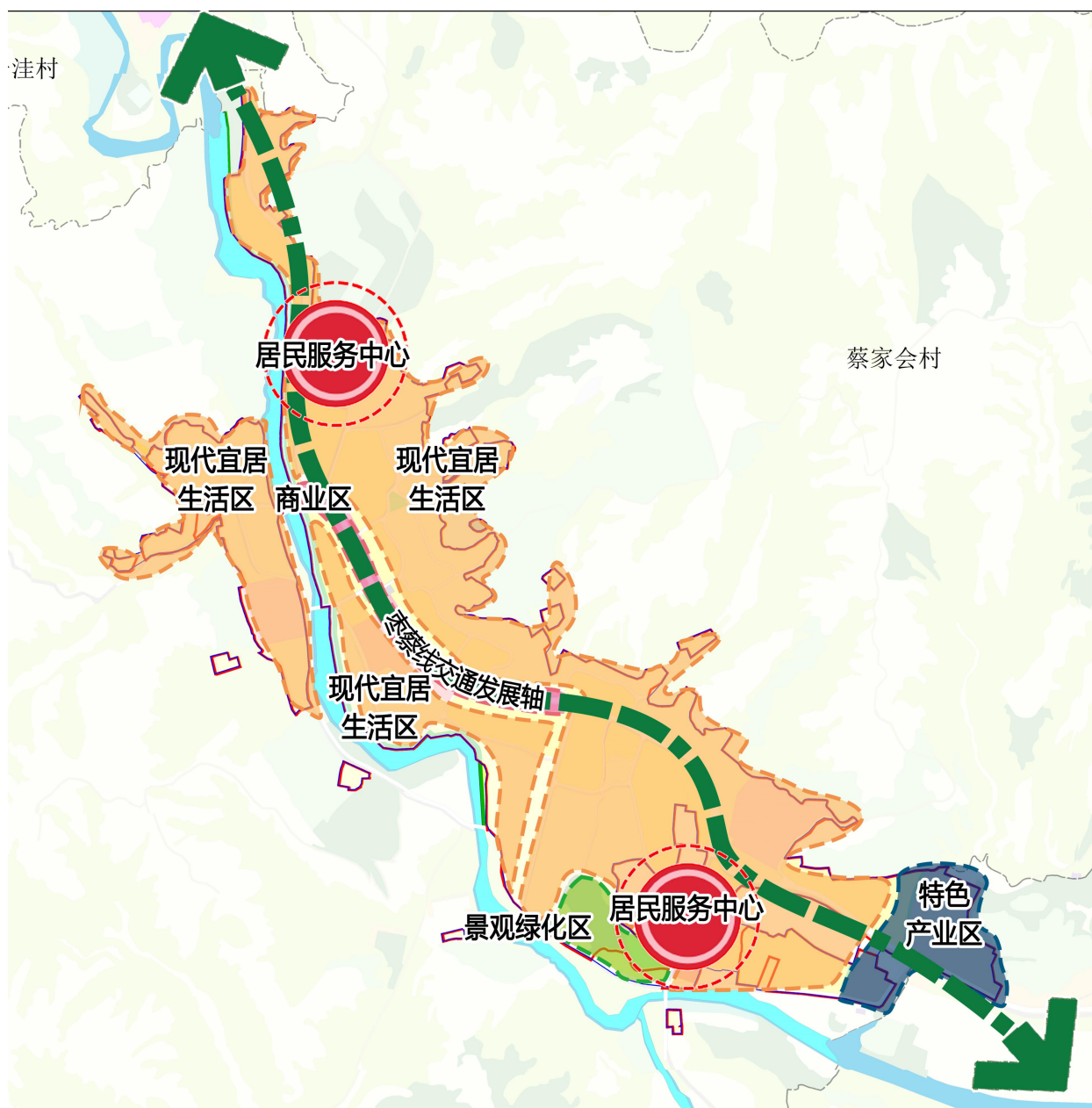
枣菜线交通发展轴

两
心

以镇政府、文化
活动中心、图书
馆等形成的两个
居民服务中心

四
区

商业区
现代宜居生活区
特色产业区
景观绿化区



6.4镇政府驻地用地布局

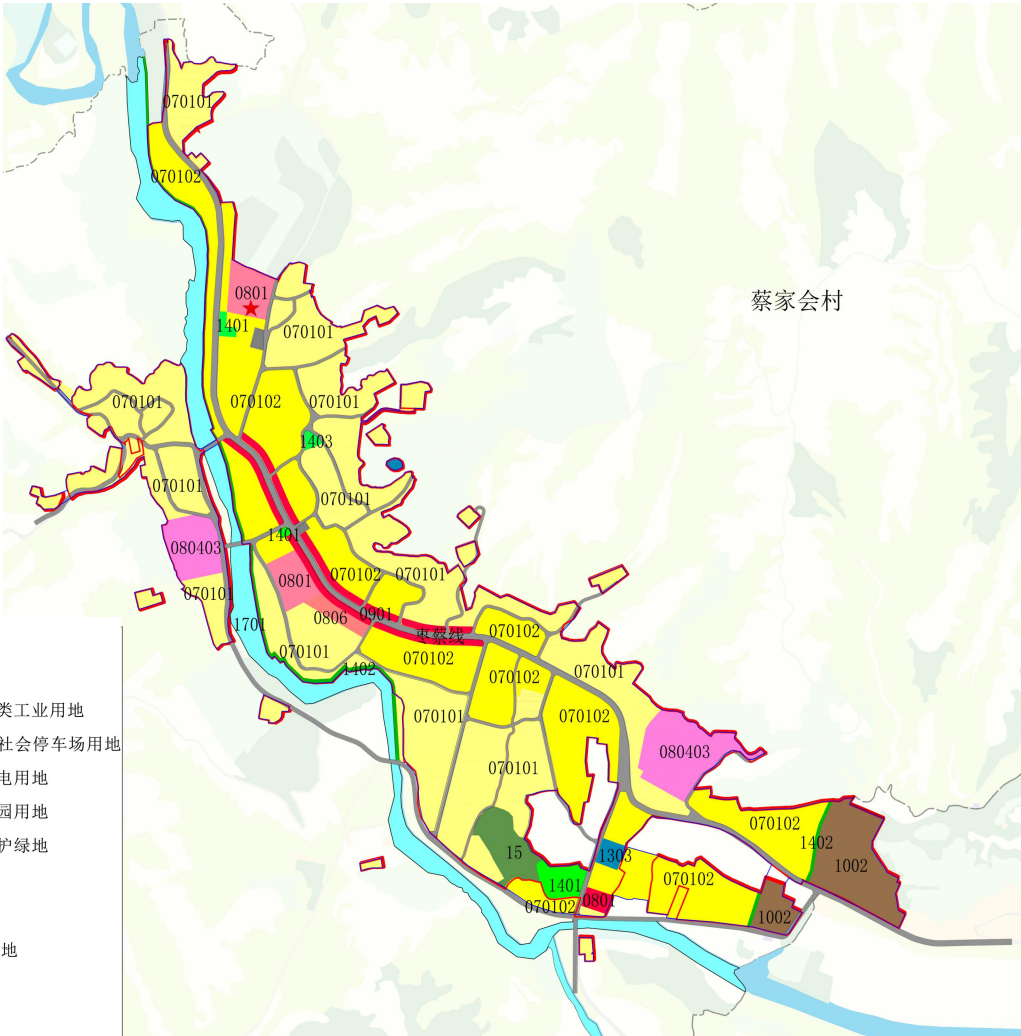
城市交通综合规划



公共安全与综合防灾



用地布局规划



07

历史文化保护规划

7.1 历史文化保护



7.1 历史文化保护

——建立历史文化保护体系——

中国历史文化名村、传统村落

对不可移动文物保护范围和建设控制地带进行严格管理，加强文物保护单位本体修缮、日常保养和周边环境整治。

文物保护单位

对濒临消失、活态传承较为困难的非物质文化遗产代表性项目实行抢救性保护；对受众较为广泛、活态传承基础较好的非物质文化遗产代表性项目实行传承性保护。

不可移动文物

加快推进从未定级不可移动文物中遴选文保申报；加强历史建筑的勘查、认定和建档，发掘和保护优秀代表性建筑，及时登记，列入保护名单。

非物质文化遗产

对濒临消失、活态传承较为困难的非物质文化遗产代表性项目实行抢救性保护；对受众较为广泛、活态传承基础较好的非物质文化遗产代表性项目实行传承性保护。



08

综合支撑体系

- 8.1 构建绿色高效交通体系
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 8.4 安全防灾减灾



■ 8.1 构建绿色高效交通体系

蔡家会镇构建“主干路 - 次干路 - 支路”三级路网体系，道路密度超 8 公里 / 平方千米。主干路枣蔡线红线宽 10 米以上，双向 4 车道，承担镇区对外及片区间机动车交通；次干路移民新街宽 8 米以上，衔接内部交通；支路宽 6 米以内服务组团。规划以枣蔡线、465 乡道为轴，乡村路呈树枝状连通各村，提升农村道路建设水平。对外交通通过枣蔡线两侧绿化隔离带减少过境干扰，塑造城镇形象。依托蔡家会公路走廊打造物流集散基地，新建综合性客运枢纽，统筹停车场、物流园布局，控制交通干线与噪音敏感区距离，促进城乡融合发展。



8.2 公共服务设施

依据《社区生活圈技术指南》布局“乡镇-村/组”两个社区生活圈层级，强化镇域与村庄层面对农村基本公共服务供给的统筹。

图例

公

公共服务中心

初

初中

小

小学

幼

幼儿园

+

卫生院

+

卫生室

文

文化设施

敬

敬老院

健

健身广场

金

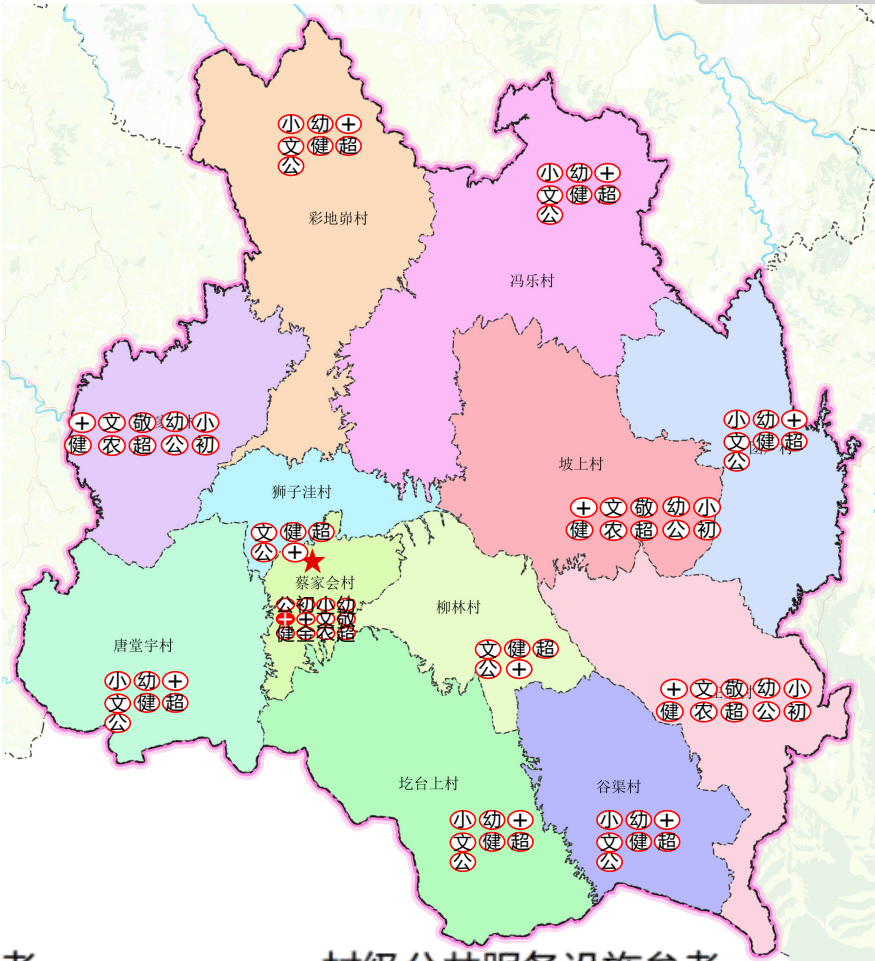
金融网点

农

农贸市场

超

便民超市



镇级公共服务设施参考

设施类别	名称	设置要求
行政办公	乡镇政府部门	●
	派出所	●
文化	文化活动中心	●
	老年活动中心	●
	戏台	●
	图书室	●
教育	高中	○
	初中	●
	小学	●
	幼儿园	●
	托儿所	○
体育	小型全民健身广场	●
	带看台的灯光篮球场	●
医疗卫生	卫生院	●
社会福利	福利院	○
	敬老院（养老院）	●

村级公共服务设施参考

设施类别	名称	设置要求
行政办公	村委会	●
文化	文化活动中心	●
	老年活动中心	●
教育	戏台	●
	小学	○
	幼儿园	○
体育	托儿所	○
	健身场地	●
医疗	篮球场	●
	卫生所	●
社会福利	福利院	○
	敬老院	○
商业服务业	商店	●
	市场	○
市政公用	集中供水设施	●
	污水处理设施	●
	变压器	●
	垃圾收集点	●
	公共厕所	●

注：●表示应设的项目，○表示可设的项目。

■ 8.3 市政基础设施

给水设施



双塔分片、自备消毒、分质节水

- 水源规划：镇区集中供水 + 高位水塔分片调控，村庄自备井 + 消毒，分质供水与节水回用结合。
- 给水工程：城镇饮用水水质达标率达到100%，城镇集中供水普及率达到100%。

排水工程



分流制、中水回用、村庄处理

- 中心镇区采用分流制排水体制，村庄以不完全分流制排水体制为主。
- 镇建污水回用量达到污水处理量的90%，未来镇域污水处理率达到90%。

电力设施



双环供电、智能管控、扩容升级

- 电力设施布局规划：10kV出线，主干线采用环状接线，开网运行，民用与工业用电经供电所、变压器调节供给。

燃气设施



双网协同、双率达标、统筹推进

- 蔡家会镇由华盛燃气输送燃气，中心镇区管网以枝状布置为主。在冯乐村修建冯乐阀室，中压燃气线路3千米覆盖范围的中心镇区、村庄以管道覆盖为主，远离公路的偏远村庄以LNG气化站覆盖为主。

环卫设施



无害处理、资源循环、分类覆盖

- 兴县 2035 年规划构建分类收运体系，实现生活垃圾无害化 100%、资源利用率 $\geq 60\%$ ，农村分类覆盖 50%，建筑垃圾全密闭清运，医疗工业垃圾专项处理，完善市场运作与监管机制，推动城乡可持续发展。

■ 8.4 安全防灾减灾

防洪 排涝



- 该规划以 20 年一遇为标准，通过流域调控、城镇防洪、雨洪利用等措施，分阶段打造综合防洪体系，保障安全、利用资源。。

消防



- 规划在中心镇区设志愿消防队，村庄设微型消防站，配套消防设施、管道和水池，确保消防车 5 分钟达镇区边缘、15 分钟到主要村庄。

抗震



- 蔡家会镇抗震设防烈度六度，加加速度 0.05g，规划农田避难场所，构建分级疏散通道体系，加固建筑保障疏散畅通。

智慧 城市



- 到 2035 年，蔡家会镇建成智慧城市体系，实现智慧服务、智能技术、智慧管理目标，助推其成现代化地区。

地质灾 害防治



- 针对稳定性差、风险高的地质灾害隐患点（崩塌点），难搬迁的开展工程治理，威胁严重的实施避险搬迁，强调各季节防范重点，确保“搬得出、稳得住”。

保障机制

- 9.1 明确落实和指导
- 9.2 制定近期实施计划
- 9.3 完善规划实施保障机制



■ 9.1 明确规划落实和传导

落实
上位
规划

传导
村庄
规划

指引
详细
规划

指导
专项
规划

明确
强制
内容

■ 9.2 制定近期实施计划

梳理项目清单

- 结合“十四五”重点项目清单，形成国土空间总体规划重点项目清单表。
- 摸底各村规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

■ 9.3 完善规划实施保障机制

加强国土空间规划“一张图”建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施监测评估

为全方位推动蔡家会高质量发展 做好空间支撑和用地保障

一、公示时间

2025年3月24日至2025年4月24日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至兴县自然资源局国土空间规划利用股。

具体联系方式如下：

联系人：王凌军

联系电话：0358-6301225

电子邮箱：xxzrzyj6301225@163.com

通信地址：兴县自然资源局

邮件标题或信封封面请注明：“蔡家会镇国土空间总体规划公示”字样

如相关图片涉及您的版权或所标来源非第一原创，请联系我们及时审核处理